

【学习贯彻党的二十届三中全会精神】

学习问答

为什么要推进国有经济布局优化和结构调整？

中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定提出：“推进国有经济布局优化和结构调整”。这是党中央进一步深化国资国企改革，推动国有经济更好服务国家战略目标、有力支持中国式现代化建设的重大部署。

国有经济布局优化和结构调整是纵深推进国资国企改革、做强做优做大国有资本和国有企业的内在要求，是增强国有经济战略使命功能、充分发挥国有经济在国民经济中主导作用的重要途径，关系公有制主体地位的巩固，关系中国特色社会主义制度，关系党和国家事业发展。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动新时代国资国企改革，国有经济布局优化和结构调整取得重要进展，国资国企改革取得重大成就。产业布局不断完善，进一步向重要行业和关键领域集中；区域布局不断优化，更好服务区域重大战略实施；战略性重组、专业化整合取得重要进展，国有资本配置和运行效率不断提高。国资国企改革在许多领域发生了一系列根本性、转折性、全局性重大变革，对经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善等作出了重大贡献。同时看到，当前国有经济布局结构与新时代新征程上国有企业承担的重要使命还不相适应，一些国有企业功能定位不清，战略性新兴产业布局相对滞后，创新能力和服务支撑能力不足，资源要素配置效率不高，制约了科技创新、产业控制、安全支撑作用的发挥。此外，部门间统筹协调不够、合力发挥不充分，国有企业分类考核评价体系不健全，影响了结构优化调整的顺利实施和成效。

当前和今后一段时期，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临新的战略环境，新的战略任务，推进中国式现代化、推动高质量发展，必须更好发挥国有经济战略使命功能，进一步强化国有经济支撑作用，进一步推进国有经济布局优化和结构调整。优化国有经济布局结构，明晰国有企业功能定位，推动国有企业把有限资源集中到核心业务和擅长领域上，有利于提升资源配置的效率，增强企业核心竞争力；优化国有经济布局结构，促进充分竞争领域国有资本市场化流动，有利于构建高水平社会主义市场经济体制。

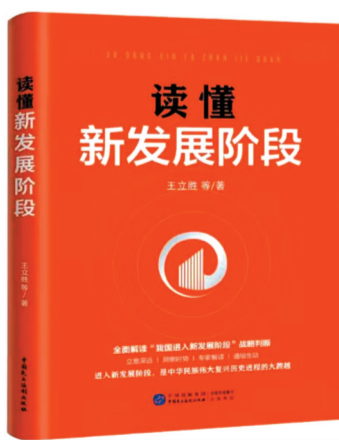
推进国有经济布局优化和结构调整，要坚持调整存量结构，优化增量投向，推动国有资本合理流动、优化配置，确保国有经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是围绕增强核心功能、提升核心竞争力，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。二是建立国有经济布局优化和结构调整指引制度，动态发布指引目录，明确国有资本重点投资领域和方向，增强指引的适应性和可操作性，适时开展效果评估。三是完善国有企业主责主业管理，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，厘清国有企业主责功能和主业标准，健全国有企业推进原始创新制度安排，引导企业做强做优做大主业。四是深化国有资本投资、运营公司改革，建立充分竞争领域国有资本市场化流动机制，推进国有企业战略性重组和专业化整合。五是完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。

(据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》)

我们来读书

准确把握新发展阶段的科学内涵

——《读懂新发展阶段》简评



新发展阶段，既是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，也是中华民族伟大复兴进入不可逆转的进程、实现大跨越的阶段。在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的背景下，党的各级领导干部必须准确理解新发展阶段，要对党在新发展阶段所面临的历史任务与各种困难做到心中有数，更好地为推进党的伟大事业不断前行奠定理论基石，在新发展阶段

(据《山西日报》)

做到“六个始终坚持” 把牢深化改革方向

吴效林

核心阅读

党的二十届三中全会是在进入新时代、迈上新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族伟大复兴的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题，明确了深化改革的总目标、基本原则和一系列全面系统部署。党的二十届三中全会是党的十八届三中全会安排部署深化改革的实践续篇，更是立足国情、进一步推进中国式现代化的时代新篇。当下，在全党全国人民正以饱满的热情、必胜的信念投入这场如火如荼的全面改革大潮之际，我们既要明确全面深化改革“改什么、怎么改”这一目标和措施，更要把握全面深化改革“往哪里改、朝哪里走”这一方向和道路。笔者认为，当前要做到以下“六个始终坚持”，把牢深化改革方向，才能扎实有效推动全面深化改革，如期实现改革的目标任务。

始终坚持把制度建设作为深化改革的突出主线

党的二十届三中全会作出的重大改革部署是一项系统工程，事关经济社会发展、人民所需所盼和复兴大业。只有把制度建设作为深化改革的主线，在巩固好根本制度基础上，进一步健全完善原有制度体制机制，根据形势和任务，制定和确立新的制度体制机制，才能使我们的改革有章可循，确保改革沿着正确方向稳步推进。

党的二十届三中全会将“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革总目标，要求继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化，充分体现出坚持以制度建设为主线是新时代全面深化改革的鲜明特点。

新时代全面深化改革，首先要加强顶层设计、总体谋划。当前，全面深化改革面对的更多是深层次体制机制问题，面临的改革矛盾更多、难度更大、任务更重，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。因此，全面深化改革要从谋大局、利长远出发，加强顶层设计和整体谋划。改革不是推翻原有制度体制机制，不是另起炉灶，而是要调整和完善与当前经济社会发展不相适应的体制机制，其目的是进一步解放和发展社会生产力。因此，《决定》强调，要坚持破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。

始终坚持把全面依法治国作为深化改革的重要保障

“不以规矩，不能成方圆”。党的十一届三中全会以来，我们卓有成效的改革成果、持续不断的发展成效和经济社会的行稳向好，都是以法治建设的推进作为强有力的保障后盾。历史和实践证明，坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，既是全面依法治国的重要内容，也是全面深

化改革的必然要求。新时代全面深化改革必须处理好改革与法治的关系，做到改革和法治相统一。

全面深化改革必须坚持全面依法治国。要坚持在法治轨道上推进改革，在法治轨道上深化改革，确保重大改革于法有据。改革创新必须遵循经济社会发展规律，立足国际国内实际，这就要求与深化改革配套的法律规范也必须坚持与时俱进，实现全面深化改革与科学立法相互促进、相得益彰，既能保证全面深化改革沿着法治轨道顺利推进，也能在深化改革中进一步推动全面依法治国向纵深发展。

要把改革成果及时上升为法律制度。从古至今，每一次成功的改革都是一次成功的制度体制机制创新。改革过程充满艰辛，改革成果来之不易，改革经验值得总结。我们有必要在全面深化改革中不断推进法治的健全完善，把深化改革的重大成果上升为法律制度，推进改革成果制度化、法治化，把改革的成功经验真正转化为实践中普遍遵循的行为规范。

始终坚持把系统观念作为深化改革的科学方法

只有用联系的、发展的、全面的观点看待和分析问题，我们才能发现、认识和把握事物之间和事物内部的规律和本质，从而更好地认识世界和改造世界。党的二十届三中全会作出的全面深化改革改革是又一次广泛而深刻的社会变革，是在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下，统筹推进经济体制改革和其他各领域改革，牵一发而动全身，必须从全局和整体着眼，统筹谋划，协调推进。

全面深化改革必须加强科学的顶层设计，进行系统谋划。面对改革面临的问题，单纯的部门内部零敲碎打作用有限，一个领域的改革必然会涉及多个部门的协同配合。对改革的整体框架、改革内容、重点问题、关键环节、体制机制进行顶层设计、系统规划，是改革顺利推进的基本前提，也是改革达到预期效果的必然要求。

全面深化改革必须树立全局观念，整体推进，协同发展。我们要坚持辩证思维、系统思维，正确处理全局和局部的关系。全面深化改革，关系国家大局和战略全局的改革，尤其是相关重大制度方针政策方面的改革，必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，统一意志、统一行动、协调推进。全面深化改革，在整体推进中，要结合地方、部门、行业的自身实际情况，抓住重点和关键，坚持完整、准确、全面贯彻中央的大政方针，正确处理改革、发展、稳定三者之间的关系，引导改革稳步有序深入推进。(作者单位：中共忻州市委党校)

面深化改革的实践主体。党的十一届三中全会以来，每一次改革，从顶层设计过程中充分听取广大人民群众的意见建议，集思广益，到各项改革措施的深入有效推进，最后到改革目标任务的顺利实现，都是把群众智慧转化为工作举措，把群众力量转化为实践成果的过程。全面深化改革需要进一步调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性，让广大群众积极投身这场轰轰烈烈的改革实践。

始终坚持把守正创新作为深化改革的发展动力

改革意味着破旧立新，但改革不是否定以往一切。改革要坚持辩证否定，坚持守正创新。守正才能准确把握全面深化改革的方向，保证道路不变、方向不偏。创新才能做到与时俱进，顺应时代、把握时代、引领时代。改革坚持守正创新，就是在社会实践中已经被证明的正确的科学的基本制度、基本方针、基本政策和基本路径要坚定不移地坚持。同时，面对不适应实践发展要求的体制机制方面的弊端，该改的必须改，要敢于否定，勇于创新，善于探索，建立和健全与时代、实践、人民根本利益一致的制度体制机制。

新时代推进全面深化改革，要始终坚持以人民为中心这一基本立场不动摇，把人民满意不满意，高兴不高兴作为衡量改革成效的根本标准。只有这样，我们在推进改革中，才能在马克思主义中国化时代化的科学思想指引下，进一步巩固和扩大深化改革的群众基础，我们党带领广大人民群众推进改革才会更加自信、更有底气。

新时代推进全面深化改革，必须顺应时代和实践的变化，加强理论和实践创新。要坚决破除妨碍推进全面深化改革的僵化思想和滞后的体制机制，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，改革与生产力不相适应的生产关系，建立健全适应时代和实践发展要求的制度体制机制，不断为深入推进全面深化改革注入强劲动力。

锤炼政治品格 铸牢对党忠诚

董青霞

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”融入血脉灵魂，擦亮对党忠诚的政治本色，真正做到以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

要在党性教育中，重温“革命理想高于天”的峥嵘岁月，从革命先辈的身上，感受他们坚定理想信念、对党忠诚的鲜明品质，增强党性教育的感染力、引领力，淬炼党员干部铁一般信仰、铁一般信念，提高党性觉悟，根植忠诚基因。

严守规矩不逾底线，淬炼忠诚品格

中国共产党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党。加强组织意识、遵守组织纪律，既是我們回顾历史经验的深刻启示，也是我们必须始终遵循的基本准则。

中共一大通过的《中国共产党纲领》明确，要加入中国共产党，必须是“忠实的党员”；中共二大通过的《中国共产党章程》将“愿忠实为本党服务者”确立为中共党员的标准。自党的十一大开始到党的二十大，历次党的代表大会通过的党章都把“对党忠诚老实”明确为党员的八项义务之一。

为政之要，在于清正；清正之本，在于自律。守纪律、讲规矩是党员、干部和组织坚守党的纪律和规矩的直接体现，其核心是对党的信仰、党的纲领、党的理论、党的路线、党的宗旨的自觉认同和坚定守护。全体党员和各级领导干部要牢固树立纪律和规矩意识，并在遵守纪律、讲规矩方面作表率，严守规矩不逾底线，

的背景下做出不负时代、不负人民、不负新发展阶段的历史成就。

由中国民主法制出版社出版、王立胜等所著的《读懂新发展阶段》一书，以大历史观为背景，从理论和现实出发，阐释了新发展阶段的历史逻辑、提出依据、目标和任务，以及新发展阶段与党的历史经验、社会主要矛盾、新发展理念、新发展格局、高质量发展等，对新发展阶段进行了全方位、立体化的深刻解读，旨在帮助广大党员干部把握新发展阶段的历史方位，明晰新发展阶段提出的依据，熟知新发展阶段的历史经验，把握好新发展阶段与社会主要矛盾、新发展理念、新发展格局的关系及更好地推动新发展阶段的高质量发展等。

该书内容充实、体系完整、视角丰富，理论与实践并重，通过将新发展阶段与不同研究角度相结合，系统全面地讲清楚新发展阶段的内涵，正确认识、理解新发展阶段的历史方位和时代特征，是党员干部读懂新发展阶段的辅助读物。

古人云：“天下之德，莫过于忠。”中国历史上，无论是岳飞“仰天长啸、壮怀激烈”的一腔豪情，还是文天祥“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的悲壮诗章；无论是诸葛亮“鞠躬尽瘁死而后已”的奉献，还是林则徐“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的决心，这豪情壮志无不彰显“忠诚”二字。“忠诚”是中华民族的传统美德，是中华政治文化的根和魂，是党员干部最鲜明的特质。

回望过往历程，眺望前方征途，我们党一路走来，经历了无数挑战和考验，但无论多么艰难，都没有使我们屈服，无论多么强大的对手，都没有将我们击倒。我们之所以能够坚持下来，依靠的就是无数共产党人对党、对人民、对事业的忠诚。

深学笃信筑牢根本，根植忠诚基因

忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于事业，是共产党员的根本准则和政治品质，是确保党的先进性和纯洁性的政治基石，是推进党的事业发展的政治保证。

对党、对人民、对事业的忠诚，首先体现在政治上坚定，而政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。打铁还需自身硬，铁肩方能担道义。仅有豪迈的担当气魄和无私的担当精神是不够的，担当需要勇气，也需要过硬的本领支撑。广大党员、干部锤炼品格强化忠诚，就要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，通过读原著、学原文、悟原理，用党的创新理论武装大脑，把拥护“两个确立”体现在理想信念、政治生活、立场定力、担当作为上，把增强“四个意

不断淬炼忠诚品格。

细照笃行主动担当，书写忠诚答卷

“岂不畏艰险，所凭在忠诚。”对党忠诚不是挂在嘴上、写在纸上的，而是具体的、实践的，其落脚点应该是对党的事业的绝对忠诚，就是要以对党和人民事业的献身精神，认真履行党赋予的神圣职责。

从“只有站着死，决不下跪”的坚毅，到“三九严寒何所惧，一片丹心向阳开”的凛然，在革命战争年代，革命先烈为了理想信念、为了党和人民的事业冲锋陷阵、慷慨赴死，彰显了对党忠诚。在和平建设时期，又有雷锋不怕苦、不怕累，干一行、爱一行、钻一行；谷文昌不追求轰轰烈烈“显绩”，把一心一意为人民作为终身信仰……他们把对党忠诚融入到党和人民事业的拼搏奉献里。尽管在不同的历史阶段，对党员干部在德才方面的具体要求有所差异，但忠诚、干净、担当始终是一贯坚持的选拔和使用人才的标准和方向。其中，“忠诚”的政治品质始终被视为核心要求。

习近平总书记强调：“对党忠诚，必须一心一意、一以贯之，必须表里如一、知行合一，任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。”对党、对人民、对事业的忠诚，不能光靠朴素的情感，必须深学笃信筑牢根本，严守规矩不逾底线，细照笃行主动担当，锤炼政治品格，铸牢对党忠诚。以坚定信念、满腔热情、实干精神，唱响奋进激昂的时代主旋律，书写新时代忠诚答卷。

(作者单位：中共原平市委党校)