

# 政府工作报告

## ——2024年3月27日在忻州市第五届人民代表大会第四次会议上

工业节水减排、城镇污水降损,实现用水方式向节约集约转变。

加强生态系统保护修复。抢抓“全省建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区”政策机遇,坚持跨区域联动、整体谋划,推动重大项目实施与生态修复治理双赢共进。推进“一泓清水入黄河”工程建设,完工年度2个施工项目。开展“两山四河一流域”生态修复,尽早完成“黄河流域国土绿化试点示范项目”建设。积极推进黄河流域重点地区历史遗留矿山生态修复。全面推进宁武等7个县增发国债森林防火道路建设项目如期开工。申报“三北”六期营造林工程、养一体推进,精准提升森林质量,力争森林覆盖率提高0.5个百分点。深化集体林权制度改革。

推进绿色低碳发展。全面落实碳达峰碳中和“1+X”政策体系,有序实施“碳达峰十大行动”。加强重点用能企业监测监管,严控重点领域碳排放。鼓励相关企业以数字转型促节能降耗,推动能耗双控逐步向碳排放双控转变,守牢绿色发展安全底线。健全完善现代环境治理体系,强化“三线一单”成果应用,加强重点场所、重点领域环境隐患排查和风险监控,保障自然生态平衡和人民群众安全。

各位代表,良好生态环境,是实现可持续发展的根本基础。我们一定要把厚植高质量发展绿色底色摆在关乎全局的突出位置,打好打赢污染防治攻坚战,坚定不移走生态良好的文明发展道路,绘就忻州大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流的美丽画卷!

### (七)千方百计保障和改善民生,提高人民群众幸福感满意度

多措并举促进就业增收。突出就业优先导向,落实落细创业带动就业以及公益性岗位开发、就业见习和以工代赈系列举措,促进高校毕业生、农民工、脱贫户监测户劳动力、退役军人等重点群体稳定就业。保持零就业家庭动态清零。发挥就业补助资金稳就业促创业的保障作用,开展职业技能培训,打造更多“忻字号”省级特色劳务品牌,技能人才占从业人员比例达到33.5%。落实“三日清零”机制,推动拖欠农民工工资动态清零。提升零工市场标准化运营能力。

统筹兼顾发展教育事业。全面贯彻党的教育方针,高质量办好人民满意教育。持续推动学前教育普及普惠安全优质发展,新改扩建公办幼儿园,认定扶持普惠性幼儿园7所。实施基础教育扩优提质行动,促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。新改扩建寄宿制学校9所。统筹推进中心城区中小学校新建、改扩建工作。加快县域普通高中标准化建设,真正把“每县至少办强一所公办普通高中”落到实处。大力发展职业教育,推进产教融合、校企合作。建强忻州职业技术学院,开工建设忻州现代康养职业学院。推进特殊教育优质融合发展。规范民办教育发展。落实免试就近入学全覆盖和“公民同

招”政策,做好随迁子女就学工作。巩固拓展“双减”成果。弘扬教育家精神,强化师德师风建设,打造高素质专业化教师队伍。持续推进中考改革,深化教师管理和教育评价改革。支持忻州师范学院做好基础设施完善、学科专业结构优化等重点工作。

全面提升保障救助水平。实施全民参保计划,健全多层次社会保障体系。推进城乡居民医保省级统筹。城乡居民基本医保人均财政补助标准达到全省水平。健全完善门诊保障机制,提高城乡居民医疗服务保障水平。加大医保基金监管力度,维护广大参保人员合法权益。加强低收入人口动态监测,健全分层分类社会救助体系,完善大病保险、医疗救助、低保和困难家庭保障扶持措施,提高城乡低保、特困供养、孤儿、残疾人等困难群体救助供养标准。做好退役军人服务保障。大力发展公益慈善事业。

着力打造健康忻州。统筹推进优质医疗资源提质扩容和均衡布局,高标准抓实强医工程,推动市直医疗卫生机构高质量发展。实施中医药强市建设,推进中医药振兴发展。深化县域医共体,强化“三线一单”成果应用,加强重点场所、乡村两级医疗卫生机构标准化建设达标率达到95%以上。健全“以覆盖农村地区10—20公里为服务半径”的急救转诊网络。稳妥推进疾控体系改革,提升疾病预防控制能力。加快市第三人民医院、市疾控中心建设进度。支持社会力量建立专科医疗机构,补充公立医院服务。做好“一老一幼”工作,培育银发经济,发展养老产业,推进托育服务试点示范。完善生育支持政策体系,促进人口长期均衡发展。持续构建更高层次的全民健身公共服务体系。支持代县创建全民运动健身模范县。

大力发展文化事业。践行社会主义核心价值观,实施“五个一批”群众文化惠民工程,高标准完成“免费送戏下乡”1000场。加强公共文化阵地建设,提升城乡公共文化场馆服务效能,常态化运营忻州大剧院,建成运营长城博物馆,加快长城国家文化公园和黄河国家文化公园(忻州段)建设进度。开展精神文明建设“五个工程”,繁荣文艺创作。以“庆祝中华人民共和国成立75周年”为主题,组织开展群众文化活动。做好文物普查。加强文物保护和活化利用。

全力办好民生实事。加大政策支持和资金保障力度,提升民生实事办理质效,不折不扣推进省府确定的民生实事落地落实。坚持问需于民、问计于民、问效于民,充分吸纳人大代表合理建议,认真落实重点民生实事人大代表票决制,高度重视、倾情尽力抓实办好每一件民生实事,以实际行动回应人民群众殷切期盼。

各位代表,民之所盼,政之所向。我们一定坚持以民为本不偏离,用心用情感受群众冷暖安危、身体力行解决群众急难愁盼问题,事无巨细办好事关群众切身利益的具体事,真正让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障!

### (八)增强忧患意识和底线思维,维护安全稳定发展大局

毫不懈怠狠抓安全生产。全面落实“严、紧、深、细、实”要求,坚持“五不为过、五个必须”,严格落实安全生“543”工作机制,始终把安全发展贯穿于经济社会发展各领域全过程,坚决遏制重特大事故,切实减少一般性事故。全链条压实煤矿、非煤矿山和尾矿库等各类矿山党政领导包保责任,落实落细“一矿一策”工作措施。坚持把隐患当事故对待,强化安全风险分级管控,推动安全生产治理模式向事前预防转型。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,深化危化品、道路交通、建筑施工、经营性自建房、燃气、消防等重点行业领域专项整治。抓好国务院安委办督导组反馈问题整改。实行“四不两直”执法检查,深化重大事故隐患专项排查整治,实现常态化动态清零。深刻汲取系列事故事件教训,深化以案促改、以案促治,优化制度体系,完善长效机制,提升本质安全水平,以高水平安全保障高质量发展。统筹抓好地质灾害防治、森林草原防灭火等工作。实施极端天气监测能力提升工程项目,提升气象灾害监测预报预警能力。加大食品药品安全监管力度。

毫不放松抓好风险防范化解。完善商品房预售资金监管制度,完成保交楼任务,维护房地产市场平稳健康运行。强化金融稳定保障体系,严厉打击非法金融活动,综合运用多种手段化解信用风险,推动重点金融机构改革化险,守住不发生系统性区域性金融风险底线。加强债券项目审核把关,妥善化解存量隐性债务,坚决遏制新增隐性债务,实现政府债务风险总体可控。

持续有力抓好社会治理。开展社会治安专项整治行动,持续打击电信网络诈骗、涉黑涉恶、涉枪涉爆、侵害妇女儿童权益和“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”等突出违法犯罪,不断增强人民群众安全感。深化信访工作“三项建设”,扎实推进信访工作法治化;推进信访问题源头治理和积案化解,切实把矛盾化解在基层、问题解决在当地。坚持和发展新时代“枫桥经验”,开展社会矛盾纠纷多元化化解,全面提升基层治理和服务群众水平,着力维护安定和谐良好局面。

各位代表,安全稳定关乎发展大局。过去在安全发展上的深刻教训警示我们:有些路只可回头看、不能回头走。我们一定牢固树立安全发展理念,坚持严守底线不松动,标本兼治不偏废、从严从实不懈怠,以时时放心不下的责任感和紧迫感,求在实处、虑在细处、抓在要处,让发展更安全、社会更安定、人民更安宁!

## 三、全面提升政府治理现代化水平

坚持以政治建设为统领,树牢实干导向,抓实机构改革,转变政府职能,深化作风建设,努力建设人民满意的服务型政府。

加强党的领导,强化政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实新

时代党的建设总要求,巩固拓展主题教育成果,忠诚捍卫“两个确立”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到一切在大局下行动。始终保持高度的政治敏锐性,主动跟进形势,用心研究政策,守正创新,务实求进,不断提升把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力和服务本领。

坚持依法行政,强化法治建设。坚决把法治思维和法治理念贯穿政府工作各领域全过程,落实政府常务会会前学法制度,推动重点领域地方立法,持续深化法治政府建设。坚持科学民主依法决策,加强合法性审查,做到内容合法、程序正当。严格执行人大及其常委会决议,认真办理人大代表建议、政协委员提案,自觉接受党内监督、依法接受人大法律监督、工作监督,主动接受政协民主监督,强化审计监督、统计监督,广泛接受社会舆论监督。规范行政管理,推进政务公开和信息公开,完善权力运行制约体系,让权力在阳光下运行。依法开展第五次经济普查。

倡导真抓实干,强化效能建设。落实习近平总书记“四个抓落实”重要要求,坚持真抓实干、马上就办,化繁为简、去虚走实,以政府效能提升推动发展提速,努力创造经得起实践、人民和历史检验的新业绩。切实秉承“负责任、动脑筋、讲良心”工作要务,着力营造真抓实干、担当作为、履责于行的自觉性,不唱高调,不图虚名,事无巨细抓落实、务实笃行谋发展。强化示范带动,注重典型引领,凝聚忻州发展人人有责、应当人人尽责的主观能动性,着力营造狼抓落实、一抓到底的良好氛围,让崇尚实干蔚然成风、干事创业活力涌动。

严格纪律规矩,强化廉政建设。始终保持“永远在路上”的清醒与坚定,坚决贯彻全面从严治党战略方针,加强自我革命,深化政府系统党风廉政建设。学习宣传贯彻新修订的纪律处分条例,开展集中性纪律教育。锲而不舍落实中央八项规定精神,坚决纠治形式主义、官僚主义。紧扣清廉忻州建设目标任务,加强新时代廉洁文化建设,涵养良好政治生态,建设清廉政府。坚持勤俭节约约紧日子,持续压减一般性支出,真正把有限资金用在关键处,确保每一分钱花得其所、用得安全。

勇于担当作为,强化作风建设。践行以人民为中心的发展思想,坚持“四下基层”,大兴调查研究,落实一线工作法,走好新时代党的群众路线,在服务群众中强化政治担当、转变工作作风、厚植为民情怀。强化系统观念和实践标准,坚持把科学态度和务实精神结合起来,创新方法,完善机制,不断提高政府工作的前瞻性、规律性和创造性。持续改进调研督导、考核检查方式方法,扎实做好为基层减负各项工作。运用“四精四账”账单式闭环管理工作法,优化举措,压实责任,提高行政效能。坚持以实绩论英雄,完善奖惩办法,强化跟踪问效,盯住不落实的事,督促不落实的人,全面推进各项决策部署和工作要求落地见效。

各位代表!目标在前、使命催征,惟有实干方能成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委坚强领导下,坚定信心、团结奋斗、开拓进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,为深入推进中国式现代化忻州实践作出新的更大贡献!

# 唱响新时代“劳动者之歌”

## ——2023年全市工会工作综述

工和工会干部中,面对面讲授参加党的二十大的亲身经历和感受,反响热烈。全市创建工会党的创新理论宣讲站点共50个,2023年新建示范站点省级6个、市级10个,成为开展“凝心铸魂跟党走 团结奋斗新征程”主题宣传活动,让党的创新理论走进职工心里的“桥头堡”。全市共举办了15场中国梦·劳动美“送理论、送文化、送温暖、进项目、进企业、进工地”(三送三进)主题活动。

严格程序把关,坚持优中选优,面向基层一线、聚焦全市“高精尖缺”领域和行业,市委、市政府表彰命名忻州市五一劳动奖状获得者29个、五一劳动奖章获得者149人,“工人先锋号”49个。开展了第三届“新时代最美劳动者”选树宣传活动,评选出10名“新时代最美劳动者”、20名“新时代最美劳动者”提名人。开展“书香企业”选树活动,首批“忻悦工匠”选树活动、基层医疗卫生人员岗位练兵比武活动等。

一场场真挚火热的宣讲、一个个催人奋进的故事、一阵阵连续不断的掌声,全市工会持续开展开展的“中国梦·劳动美”“凝心铸魂跟党走、团结奋进新征程”活动,将党的创新理论和中国工会十八大精神送到职工群众身边,让劳动一线成为职工“思政课堂”,让“听党话、跟党走”的信念浸润职工心灵。

聚焦高质量发展这个首要任务,组织职工群众建功立业、创新创造,是工会工作的重要内容。精彩的技能竞赛,切磋技艺、交流经验、展示自我,激发职工的技术创新热情。围绕全市重大战略,瞄准重点产业,全市工会大力开展行业性、区域性劳动竞赛,层层发动,参赛职工10万余人,唱响了新时代“咱们工人有力量”。组织职工参加全国职工数字化应用职业技能大赛学习练兵专项活动,市总工会先后开展了全市消防救援、少先队辅导员职业技能、配网

竭诚服务职工群众,是工会一切工作的出发点和落脚点。为不断满足职工群众对美好生活的向往,市总工会不断加强服务阵地建设,健全服务职工体系,创新服务方式,拓宽服务领域,围绕“普惠+常态,特色+精准”狠下功夫,持续为职工幸福“加码”。

实施职工暖心关爱服务工程,筹措资金164.7226万元,其中中央财政资金65.3126万

不停电作业技能、公安刑事技术技能、医药行业中药调剂技能等行业竞赛,充分激发了全市广大职工推进忻州高质量发展的主人翁精神。实施职工技能素质提升工程。充分发挥忻州工匠学院和分院的平台作用,“工匠学院+实训基地+技能竞赛+工匠选树”“四位一体”的职工职业技能提升体系逐步显现。市总工会在忻州工匠学院原平农校分院举办了“匠心筑梦、技赢未来”园林职工职业技能培训。组织开展全市五小竞赛活动,向省推荐优秀成果150项。获得省一等奖1个、二等奖8个、三等奖9个。我市“五小”创新大赛评选出一等奖10项、二等奖21项、三等奖27项。对获奖项目团队分别发放3000元、2000元、1000元的税后奖励。命名13个职工(劳模)创新工作室。山西天宝集团郝焕平创新工作室推送的项目参加了第二届大国工匠创新交流大会暨大国工匠论坛山西展区的展示。

关心关爱劳模,为全国、省劳模发放春节慰问金、生活困难补助金、特殊困难帮扶金、健康体检补助金、荣誉津贴近80万元,组织全国劳模10人次参加省总工会疗休养,为446个省级以上劳模发放价值300元的租车电子消费券。忻州市2024年元旦文艺晚会上,伴随《咱们工人有力量》雄浑的旋律,大屏幕展示了30名市级以上五一劳动奖章获得者的风采,劳模精神、劳动精神、工匠精神大力弘扬,“学先进、当劳模”蔚然成风。

### 用心用情 展现帮扶作为

竭诚服务职工群众,是工会一切工作的出发点和落脚点。为不断满足职工群众对美好生活的向往,市总工会不断加强服务阵地建设,健全服务职工体系,创新服务方式,拓宽服务领域,围绕“普惠+常态,特色+精准”狠下功夫,持续为职工幸福“加码”。

实施职工暖心关爱服务工程,筹措资金164.7226万元,其中中央财政资金65.3126万

(上接第二版)

### (五)突出人才强市和科技创新,提升全方位转型驱动效能

大力推动科技创新。优化创新生态,拓展创新领域,加快构建布局合理、梯队衔接的创新体系。新建市级技术创新中心2家。发挥“科创驿站”带动效应,打造高能级科技创新平台,推进产学研用深度融合,增强全方位转型动能。支持中国农大忻州设施农业工程技术创新中心、山西农学院创新生态研究院等新型研发机构、山西农科院玉米研究所加快研发成果转化落地,不断为产业高质量发展赋能增效。支持龙头企业与高校、科研院所合作共建技术创新中心、产业技术研究院等技术研发平台,推动中试熟化科技成果转化项目落地见效。新认定高新技术企业53家以上。

全面提升创新能力。突出企业创新主体地位,通过规划引领、政策引导、财税支持等方式,不断激发创新主体活力,确保规模以上工业企业研发经费投入增长11.5%以上,建成省级以上企业技术中心3家。发挥9家省级智能制造示范企业和2家省级智能制造试点企业引领作用,带动各级各类企业智能化发展。新认定省级“专精特新”中小企业10家以上,培育“小升规”工业企业46家以上。聚焦重点产业链和特色专业镇发展,组建企业创新平台11家。鼓励支持民营企业加强自主创新。

加大人才引进力度。实施人才强市战略,制定实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,统筹推进各类人才队伍建设,让更多优秀人才脱颖而出。坚持培育本土人才、用好现有人才与引进高端人才相结合,发挥“科技副总”“博士服务团”等柔性引才项目的牵引带动作用,持续建强用好郭应禄泌尿外科院士工作站、北方酒业协同创新中心、国家法兰质检中心等高能级平台,为经济社会发展提供智力支持。聚焦重点行业领域,跟进科技创新和产业人才需求,常态化开展“双招双引”活动。用心用情做好住房就医、子女入学、配偶就业等服务保障,引进和留住更多优秀人才。

各位代表,人才是最宝贵的战略资源,创新是推动发展的第一动力。我们一定要立足高质量发展 and全方位转型实际,以最优政策支持创新、最大诚意引进人才,让更多创新成果转化落地,吸引更多人才建设忻州!

### (六)统筹重点攻坚和系统治理,推进生态文明建设和绿色低碳发展

深化污染防治。以严控PM2.5为重点,落实省空气重污染持续改善行动计划要求,加强工业污染治理,强化重点行业超低排放改造、扬尘污染管控和机动车污染防治。实施秋冬季大气污染防治。稳妥推进散煤取暖替代。以全面达标为目标,加强地表水生态环境监管,巩固提升水环境质量,完成省考考核任务。盯紧入河排污口,限期完成环境排污口整治。开展黄河干流流经县生态环境综合整治,深入开展黄河流域“清废”行动。严控沿黄沿汾两岸“两高”项目上马,实现水质稳定达标。以加强风险防范为抓手,实施土地综合整治,严格管控19个关闭搬迁企业地块,确保建设用地安全利用率达到100%。加强固体废物和新污染物治理,推动尾矿库精细化管理,全面提升新污染物监管治理水平。坚持节水优先方针,严格落实“四水四定”,完善节水标准、机制和政策,推进农业节水增效、

2023年,市总工会在全省率先建立起维护劳动领域政治安全部门联动机制,出台联动机制工作规则(试行),维护劳动领域政治安全工作步入全省前列。在开展职工队伍稳定风险隐患专项排查化解工作中,借助联动机制,通过12351服务热线和13710督办平台,有效处置信访事件12个。市总工会维护劳动领域政治安全工作在全省专项考核中获得优秀等次,位列第二,并在全省会议上作了经验介绍。

这一年,智慧工会建设实现“弯道超车”。面对工作起步晚、一直落后现状,独辟蹊径,借船出海,市总工会与中国工商银行忻州分行签订战略合作协议,建设起较为先进的忻州“智慧工会”云平台,借助视联网系统,全市工会系统实现无障碍沟通,构建起工会网上工作新形态,不断释放全市工会创新发展活力。

这一年,市县职工文化阵地建设取得突破性进展。市总工会积极与政府公益性基础设施建设承接,开工职工服务中心项目相关基础设施建设,不日开工。8家县(市、区)新建改建职工文化阵地投入使用,1家在建,其余5家正在积极争取中。市总工会被中华全国总工会评为“市总工会财务会计工作先进单位”,全省工会系统统计年报调查工作中,我市基层工会信用代码准确率达到95%,为全省第一。

2023年,全市各级工会把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和中国工会十八大精神与实干兴邦、主责主业结合起来,“硬核”推动实施“13520”目标任务体系和“项目化”考评体系,目标任务体系擎起了全年工作的“四梁八柱”,考评体系让压力层层传导、工作环环相扣,有力有序地推进全市工会工作全面提升,呈现出全新气象。

### 思想领航 凝聚奋进力量

作为党联系职工群众的桥梁和纽带,坚定政治方向是工会工作的重要准绳,也是取得优异成绩的基础。市总工会把党的创新理论宣讲工作摆在突出位置,不断丰富教育载体,涵养红色情怀,持续深化引导职工群众听党话、跟党走的政治责任。

全市各级工会组织用职工能听懂、乐于学的各种文化宣讲方式,组织专家学者、劳模工匠、工会干部,进企业、进校园,在职工中开展党的二十大精神和党的创新理论宣讲活动58场。全国劳模、党的二十大代表刘桂珍走进职

### 服务大局 彰显责任担当

聚焦高质量发展这个首要任务,组织职工群众建功立业、创新创造,是工会工作的重要内容。

精彩的技能竞赛,切磋技艺、交流经验、展示自我,激发职工的技术创新热情。围绕全市重大战略,瞄准重点产业,全市工会大力开展行业性、区域性劳动竞赛,层层发动,参赛职工10万余人,唱响了新时代“咱们工人有力量”。组织职工参加全国职工数字化应用职业技能大赛学习练兵专项活动,市总工会先后开展了全市消防救援、少先队辅导员职业技能、配网

### 大抓基层 激发组织活力

合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土。市总工会将“基层基础建设”作为工会工作的奠基之石和基础性工程,抓紧抓实抓细,坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,抓基层、