



## 市人大常委会工作报告(摘要)

## 2023年的主要工作

一年来,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕全市工作大局,依法履职、积极作为,圆满完成了市五届人大三次会议确定的各项工作任务,为加快推进忻州经济社会高质量发展作出了人大新的贡献。

## 一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,讲政治、强引领,全面加强党的领导

常委会牢牢把握政治机关定位,不断提高政治站位和政治自觉,坚持学思用贯通、知行信统一,保证人大工作始终在党的领导下有力有序推进。

强化思想理论武装。全面、系统、深入学习贯彻党的创新理论,严格落实第一议题制度,全年组织召开党组会议20次、中心组学习会议15次、常委会集体学习6次,举办读书班3期,切实把思想伟力转化为做好新时代地方人大工作的强大动力。

坚决扛牢政治责任。常委会持续推进党的责任体系、组织体系、制度体系建设,严格落实责任制,制定修订党组工作规则等制度15件,加强对常委会工作的组织领导和统筹协调,使人大及其常委会成为坚持党的领导的坚强阵地。坚决执行党中央和省委、市委决策部署,确保党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志和自觉行动。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一,全年任免国家机关工作人员61人次。

## 三、认真贯彻落实习近平总书记关于转型发展和高质量发展的重要论述重要指示精神,抓重点、提质效,以有力监督助推经济社会高质量发展

常委会认真践行新发展理念,牢牢把握人大监督的政治定位和法律定位,紧扣全市大局和群众关切,让人大监督的刚性更强、实效更好、成色更足。

聚焦聚力经济运行强化监督。听取和审议多项情况报告,国民经济和社会发展计划执行情况报告,推动完成经济社会发展主要目标任务;与太原、晋中、阳泉、吕梁共同签署《山西中部城市群五市人大工作协作协议》,共同协力推动山西中部城市群高质量发展;对全市重点项目工程建设情况进行跟进调研,开展执法检查,推进我市转型发展和新兴产业培育壮大;对《忻州市有机旱作农业促进条例》贯彻实施情况进行执法检查,助力特色产业在乡村振兴中发挥更大作用。

聚焦聚力预算审查、国有资产管理强化监督。审查批准市本级财政决算和预算调整方案,拓展财源建设和统筹能力;跟踪督查审计查出问题12件,发挥监督作用;对全市国有资产管理情况进行调研,推动国有资产管理科学化规范化。

聚焦聚力民生福祉强化监督。适时与其他部门联动开展《中华人民共和国安全生产法》执法检查,促进全市安全生产形势持续好转;对我市贯彻实施《山西省宗教事务条例》进行执法检查调研,围绕文旅康养产业融合发展进行专题调研,助推云中河国家级

深入开展主题教育。高位推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实。认真落实“四下基层”,深入开展调查研究,实地走访79次,召开座谈会38场次,围绕产业转型、生态环境保护等课题形成12个调研报告,推动解决具体问题26个,制定《忻州市人大常委会会议事规则》《忻州市民生实事项目人大代表票决制规定》等,真正做到把主题教育成果转化为求真务实的工作实践。

依法履行职权使命。坚持把党对人大工作的要求体现到履职各方面。全年召开常委会会议9次、主任会议14次,制定地方性法规5件,听取“一府一委两院”专项工作报告21项,依法作出决议、决定9项,开展视察、调研、执法检查29次,开展专题询问2次,形成审议意见9件,对5位市政府组成部门负责人履职情况进行满意度测评,对8个单位履行优化营商环境职责情况进行满意度测评,以实际行动积极贯彻落实市委重大决策部署,助力全市高质量发展。

旅游温泉度假区和全域旅游示范区建设;对《忻州市文明行为促进条例》执法检查发现问题整改落实情况进行回头看,开展国家卫生城镇复审督导检查,巩固提升全国文明城市、国家卫生城市创建成果;围绕社区医疗服务、家政服务、温泉康养民宿发展、养老服务开展深度调研,促进社会事业持续发展。

聚焦聚力生态环保强化监督。认真贯彻习近平生态文明思想,审议通过《忻州市国土空间总体规划(2021-2035)》,并对我市贯彻实施《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国噪声污染防治法》开展执法检查,依法促进高水平生态环境保护。连续两年与省人大联合开展贯彻实施《山西省汾河保护条例》执法检查,助推“一泓清水入黄河”。

聚焦聚力法治建设强化监督。充分发挥人大在法治市中的重要作用,大力推进市域社会治理现代化试点工作。深入开展对公安机关打击治理网络电信诈骗犯罪工作、司法部门社区矫正法实施情况和法律援助工作、人民法院解决执行难工作进行调研,推动相关工作进一步深化;对涉案企业合规改革工作情况开展深度调研,促进市场主体健康有序发展,助力全市创造安全稳定的社会环境。积极组织人大代表参加“两院”开放日及旁听庭审活动。

效、促发展的好报告。报告充分展示了市人大常委会始终与市委同心同向同步,为忻州高质量发展和民主法治建设贡献力量,是一份弘扬人大忠诚、彰显人大担当、坚守人大情怀、展现人大作为的好报告。

在审议法检“两院”工作报告时,代表们表示,“两院”工作报告重点突出、客观公正、成绩斐然,报告用大量数据、事例、成果说话,总结成绩实事求是,改革创新亮点纷呈,是立足司法、服务大局、关注民生的好报告。过去一年,法检“两

## 二、坚持以习近平法治思想为指导,立良法、促善治,全力推进忻州法治建设和市域治理现代化

常委会带头厉行法治,把建设法治忻州作为重大政治责任,着力完善立法工作机制,推动法律法规落地落实。

着力推进重点领域立法。贯彻以人民为中心的发展思想,加强民生和社会领域立法,运用法治方式推动解决群众关心、社会关注问题。制定《忻州市户外广告设施和招牌设置管理条例》,提升我市城市文明管理水平;制定《忻州市社区医疗服务促进条例》《忻州市家政服务条例》,积极回应人民群众关切;制定《忻州市亚高山草甸保护条例》,加强我市特有生态资源保护和可持续发展;开展《忻州市黄河流域促进条例》《忻州市法兰产业发展促进条例》的前期立法调研工作,助力转型发展“专业镇”建设;制定《忻州市人民代表大会常务委员会会议事规则》,推动常委会会议质量和效率进一步提高。

## 四、认真贯彻落实习近平总书记关于“密切常委会同人大代表的联系,密切人大代表同人民群众的联系”的重要指示精神,强保障、优服务,不断拓展和深化人大代表工作

常委会坚持把充分发挥代表主体作用,作为做好人大工作的坚实基础和强大动力,持续加强代表工作机制建设,全力支持保障代表依法履职,交好全过程人民民主大答卷。

强化履职服务保障。健全代表履职培训制度,举办专题培训班3期,培训人大代表430人次;全年邀请代表和专委会委员列席常委会会议51人次,为代表知政参政创造条件;组织代表参加常委会开展立法调研、执法检查和专题视察等活动210人次,有效拓展代表参与常委会工作的广度和深度。

推进“站点”提档升级。坚持把建好

## 五、深入学习贯彻习近平总书记关于人大工作的重要讲话精神,固根本、激活力,全面加强常委会自身建设

常委会按照习近平总书记关于建设“四个机关”要求,牢牢把握职责定位,以打造一流机关为目标,守正创新,勇毅前行,自身建设取得新进步。

全面加强政治机关建设。坚决把党的政治建设摆在首位,常态化听取机关党组工作汇报,不断推进基层支部标准化规范化建设。深入开展“清廉机关”创建,着力营造风清气正的良好氛围。

不断健全完善制度机制。着力构建科学、高效的制度体系,修订完善规则制度29项,健全人大与“一府一委两院”沟通协调机制,严格落实执法检查,全面提升

院”始终忠实履行宪法法律赋予的职责,在服务保障我市高质量发展中贡献了“法院力量”“检察力量”。

代表们建议,法检“两院”要坚持把党的领导贯彻到司法工作全方位全过程,坚持以人民为中心,强化审判职能和法律监督职能,以更大力度推进司法改革,提高司法水平,营造更好的法治环境和发展环境,更高水平建设平安忻州,为奋力谱写中国式现代化忻州篇章提供更加优质高效的司法服务和保障。

着力健全完善立法机制。认真贯彻落实党的二十大精神,加强基层立法联系点建设,基层立法联系点充实调整为20个。大力加强立法能力建设,全面提升立法队伍政治素质和业务能力。坚持开门立法,每件法规草案及时向社会公开,广泛听取各方面意见建议,保证出台的每部法规接地气、融实际、务实用。

着力维护宪法法律权威。大力弘扬宪法精神,认真组织开展“国家宪法日”“宪法宣传周”系列活动;严格执行依法履职各项制度、以行践诺。加大立法普法力度,扎实推进“八五”普法决议实施。加强备案审查日常工作落地落实,完善审查建议受理处理和反馈机制,实现全市范围内听取规范性文件备案审查工作报告全覆盖。依法做好人大信访工作,维护群众合法权益,促进社会和谐稳定。

人大代表联络站(点)作为发挥人民代表大会制度优势、打通联系群众“最后一公里”的有效手段,对全市247名联络站(点)负责人组织培训,推进联络站“建管用”升级;实行代表联系群众活动日、代表服务示范岗常态化,使人大代表工作体现在日常,扎根在基层。

注重建议办理实效。严格执行代表建议常委会重点督办、部门领办等制度,组织建议办理答复会,实地察看落实情况,市五届人大三次会议以来收到的212件议案建议已全部落实,一大批建议已经转化为促发展、惠民生、暖民心的务实举措。

工作制度化、规范化、科学化水平。

持之以恒恒作作风新风。扎实开展“抓典型促落实作风建设年”活动,组织常委会组成人员专题学习,对全市人大系统干部进行履职能力培训,深化对外交流合作和对县(市、区)人大工作指导,加强人大工作新闻宣传,全年媒体报道596篇次。持续开展精神文明标兵单位创建,严格执行中央八项规定及实施细则精神,努力做好主题教育、专题民主生活会查摆问题整改“后半篇”文章,各项工作实现了开拓进取、奋力争先的良好态势。

做好今年常委会的工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,紧紧围绕市委决策部署,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真行使法律赋予的各项职权,积极践行全过程人民民主,稳中求进推动人大工作高质量发展,为谱写中国式现代化忻州篇章提供法治保障、贡献人大力量。

## 一、以更高站位强化政治机关属性

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作,加强党的建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。进一步强化党的创新理论武装,巩固拓展主题教育成果,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。进一步完善和落实党领导人大工作的制度机制,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,严格执行请示报告制度,科学有效谋划人大工作,确保中央和省委、市委部署要求不折不扣贯彻落实。

## 二、以更强担当提供法治保障

牢牢把握推进高质量发展主题,紧扣市委确定的目标任务和工作部署,统筹做好法规的立改废工作,为全市经济社会发展提供更加精准有力的法治供给。持续推进备案审查工作,维护法治统一。

## 三、以更实举措提升监督质效

聚焦市委重大决策、改革发展重点任务、民生事业重要关切,实行正确监督、有效监督、依法监督,推动制约高质量发展的突出问题得到有效破解。持续开展对政府部门主要负责人履职评议工作,促进被任命人员更好依法行权、勤勉履职。积极探索建立人大监督与其他监督贯通协调机制,在不断发现问题、解决问题中彰显人大制度功效。

## 四、以更优服务保障代表作用发挥

积极践行发展全过程人民民主,提高“两个联系”各项制度机制运行质量。加大代表培训力度,增强代表履职能力;深化代表主题实践活动,激发代表履职活力;深入推进基层立法联系点规范化建设,不断丰富代表履职方式;继续拓展代表参与常委会、专委会工作的广度和深度,健全代表反映群众意见和要求的处理反馈机制,开展代表建议办理满意度测评和落实情况“回头看”,助力高质量发展,解决群众急难愁盼问题。

## 五、以更严要求加强自身建设

认真落实全面从严治党要求,持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决防止形式主义、官僚主义。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风,自觉养成过紧日子习惯。深入贯彻“四个抓落实”要求和“四下基层”制度,把情况摸清、把问题找准、把对策提实,为常委会依法行使职权提供科学依据。更加重视制度建设和制度落实,不断完善常委会运行机制,严格依法按程序办事。持续深化“抓典型促落实作风建设年行动”,着力打造让党委放心、人民满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关,锤炼高素质队伍,保障高效能履职,共同开创工作新局面。

## 市五届人大四次会议举行议案审查委员会会议

本报讯(记者刘鑫林)3月28日下午,市五届人大四次会议举行议案审查委员会会议。市人大常委会副主任王源主持会议,市人大常委会秘书

李长强等议案审查委员会委员参加会议,对代表们提出的议案、建议、意见进行了认真审查。

截至3月28日中午12时,大会共收到代表们提

出的各类意见建议179件。大会议案审查委员会对代表们提出的议案进行了认真审查,决定将议案审查报告提交市五届人大四次会议主席团第三次会议审议。

## 市人大代表分团审议人大常委会工作报告和法检“两院”工作报告

本报讯(记者徐国华 刘鑫林)3月28日下午,参加市五届人大四次会议的代表分团审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市中级人民法院工作报告,酝酿讨论候选人名单(草案),审议总监票人、监票人、总计票人名单(草案)。

现场气氛热烈,代表们畅所欲言。大家认为,市人大常委会工作报告政治站位高、履职成效实、重点突出、求真务实、措施到位,精炼概括了过去一年的亮点工作,紧紧围绕中心大局,突出依法履职、聚焦民生关切,是一个讲政治、聚民心、求实

效、促发展的好报告。报告充分展示了市人大常委会始终与市委同心同向同步,为忻州高质量发展和民主法治建设贡献力量,是一份弘扬人大忠诚、彰显人大担当、坚守人大情怀、展现人大作为的好报告。

在审议法检“两院”工作报告时,代表们表示,“两院”工作报告重点突出、客观公正、成绩斐然,报告用大量数据、事例、成果说话,总结成绩实事求是,改革创新亮点纷呈,是立足司法、服务大局、关注民生的好报告。过去一年,法检“两

本报讯(记者徐国华 刘鑫林)3月28日下午,出席市五届人大四次会议的代表们继续分团审议政府工作报告、《关于忻州市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告》、《关于忻州市2023年全市和本级预算执行情况与2024年全市和本级预算草案的审查结果报告》等决议草案。

代表们结合自身工作实际,集思广益、踊跃发言,现场气氛热烈。大家一致认为,政府工作报告高屋建瓴、思想深邃,总结工作实事求是,分析形势客观准确,目标任务具体明确,工作举措精准有力,饱含民生期许,是一个高举旗帜、鼓舞人心、催人奋进的好报告。

亮眼答卷振奋人心,瞩目成绩令人自豪。政府工作报告中提出持续推动“产业、开放、创新、城市、改革、市场、安全”七大能级同步跃升,重点在

“加快前瞻布局,筑牢增长基石,壮大产业动能,防范化解风险,兜住民生底线”五个方面实现更大突破、取得更大作为,代表们认为这些部署要求完全切合忻州实际,也为忻州高质量发展指明了具体路径。

定襄代表团代表们表示,要围绕高端制造、新能源、文化旅游和民生改善等重点领域,稳步推进“走出去”战略,进一步提升定襄县法兰锻造产业在全球的知名度和影响力,推动法兰锻造产业向高端化、智能化、绿色化方向转型,加快推动现代服务业同法兰锻造产业深度融合。

五寨代表团代表们围绕有机旱作农业发展、中医药强县等方面建言献策,要持续推进区域性农业主导产业健康发展,打造全省农业数字化标杆,自觉把五寨特色农业发展融入全市农业产业高质量发展大局,推动区域经济实现跨越式发展。