

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 坚持以习近平法治思想为指引 迈出法治忻州建设坚实步伐

## 关键少数引领全社会尊法学法守法用法形成新风尚

领导干部是法治建设的重要组织者、推动者、实践者,党的二十大报告提出,“发挥领导干部示范带头作用,努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风”。

带头尊崇法治、敬畏法律,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,对习近平法治思想真学真懂真信真用,牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念,切实维护法规纪律的严肃性和权威性,完善诉讼机制和行政机关负责人出庭应诉制度,推进法治建设第一责任人的责任不断压紧压实。

带头了解法律、掌握法律,要把学习党规国法作为必修课,着力推动中心组学法常态化、长效化,学习习近平法治思想,学习党内法规和国家法律,努力做到心中高悬法纪明镜、手中紧握法纪戒尺,知晓为官做事尺度。

带头遵纪守法、捍卫法治,要严格按照规矩办事,自觉用法律厘清权力边界,用法律约束权力行使,在重大决策中严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序,努力确保依法决策、科学决策;更要按照党规党纪,以更高的标准严格要求,坚持依法依规谋事、管人、用权,坚决同各种违纪违法行作斗争,做政治上的明白人,保持忠诚干净担当。

带头厉行法治、依法办事,要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,让“依法推动改革”“法治是最好的营商环境”等理念内化于心,运用法治化手段破解发展中的难点堵点问题,以高质量法治保障新发展理念落地落实。

## 我们来读书



## 核心阅读

习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国化最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,深刻回答了中国特色社会主义法治建设的一系列重大理论和实践问题,是高质量推进依法治国的遵循和指南。忻州作为山西中部城市群高质量发展和京津冀协同发展两大战略的交汇点,必须始终坚持以习近平法治思想为指引,在学深悟透中进一步增强法治自觉,以人民满意为第一标准践行初心使命,用法治之力保障忻州高质量发展。

## 推动立法为民、执法为民、司法为民取得新成效

人民对美好生活的向往,就是我们党的奋斗目标。习近平总书记指出:“要积极回应人民群众新要求新期待,坚持问题导向、目标导向,树立辩证思维和全局观念,系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,用法治保障人民安居乐业。”

立法为民,要将人民民主贯彻到立法全过程,在确定立法项目上倾听民意,在规范立法内容上贴近民心,在解决立法难题上汇集民智,深入广泛了解社会各界的立法诉求和立法意见,发挥好基层立法点作用,突出抓好征求意见环节,多层面、多形式、多频次开展专家咨询、论证听证、征求意见工作,积极探索创新征求意见的形式和方法,努力提高征求意见的便捷性、吸引力和参与度,将满足群众需求作为制定地方性法规和地方政府规章的价值导向,让立法成果惠及于民。

执法为民,要准确把握人民群众对执法工作的期待要求,既要坚持以事实为依据、以法律为准绳,严格执法、不枉不纵,坚决维护法律的权威和尊严,又要准确把握社会心态和群众情绪,改进执法方式,理性文明执

法,努力做到融法、理、情于一体。要紧紧围绕食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障、城市管理、交通运输、医疗卫生等关系群众切身利益、群众反映强烈的重点领域违法犯罪问题,坚持出重拳、下重手,用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。

司法为民,要在司法实践中自觉站在人民立场上想问题,了解群众疾苦和诉求,着力改进工作作风,妥善审理教育、就业、医疗、婚姻家庭等涉民生案件,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。要自觉接受人民监督,落实好人民陪审员制度,接受人民监督作为了解群众诉求、发现工作短板的重要途径,认真倾听人民群众对司法工作的意见建议,努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

## 推动法治忻州、法治政府、法治社会一体建设实现新突破

法治建设是一个系统工程,忻州正处于全方位推动高质量发展的重要时期,面临更大范围、更宽领域、更深层次的开放融通发展机遇,需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

建设法治忻州,要充分发挥党的领导核心作用,落实党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度

机制,结合忻州发展实际,做好顶层设计,运用法治思维提出破解发展难题的建议,加强对群众反映强烈的突出问题的法治督察,充分调动全社会各方力量采取多种形式参与法治建设,实现集中领导、高效决策、统一部署、上下协调、各方联动的最大合力。

建设法治政府,要深入推进依法行政,牢固树立法治观念,坚持法定职责必须为、法无授权不可为,认真履行合法性审查和公平竞争审查程序,持续优化法治化营商环境,提升政府服务质效,积极转变政府职能和工作方式,在简政放权、放管结合、优化服务等方面迈出更大步伐,积极做好就业帮扶工作,着力破解企业融资、用工、用能等问题,让有为政府更有为,为民营企业添动力。

建设法治社会,要坚持共建共治共享,引导社会主体履行法定义务承担社会责任,强化规则意识,倡导契约精神,维护公序良俗,引导公民理性表达诉求。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。改进和创新普法工作,加大全民普法力度,加强青少年法治教育,传播法治正能量。深化公共法律服务,推动公共法律服务与科技创新手段深度融合,建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络,有效满足人民群众日益增长的高品质、多元化法律服务需求。

奋进新征程,建功新时代。推动七大能级跃升、奋进“两个基本实现”,应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,始终胸怀“国之大者”,坚决把“两个维护”落实到服务大局,法治为民的实际行动上,以法治的力量守护民生福祉,迈出法治忻州建设坚实步伐,为谱写全面建设社会主义现代化国家忻州篇章提供坚强法治保障。

(忻州市委党校第7期科级公务员任职培训班 陈星亚)

的力量,坚定理想信念等方面的历史价值,这些都是中国共产党走过风雨百年的成功之因。

中国共产党深刻地改变了中国,也深远地影响了世界。该书充分借鉴党史素材,用词考据,思想观点深刻、语言通俗易懂,以多元化的角度、开阔的视野讲述了一部伟大的中国共产党奋斗史。该书对广大党员干部群众学习党的历史、提升理论素养,筑牢信仰之基、把稳思想之舵、补足精神之钙提供了理论支撑,无论史料运用还是角度选择、行文逻辑,都是一部思想性、理论性俱佳的理论专著。

(董子雯)

## 补短板兜底线 切实保障和改善民生

## 热点透视

省政府工作报告提出,坚持保障基本和多元供给相结合,着力满足人民群众对美好生活的向往。多措并举促进就业增收。切实提升医疗服务水平。全面做好社会保障工作,推进社会保险参保扩面。加强低收入人口动态监测,健全分层分类社会救助体系,完善大病保险、医疗救助、低保和困难家庭保障扶持措施,提高城乡低保、特困供养、孤儿、残疾人等困难群体救助供养标准。发展银发经济。完善生育支持政策体系,建设普惠托育服务体系。发展公益慈善事业。

党的二十大报告指出:“必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。”为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。近年来,我省深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,不断增强民生投入,持续推进普惠性、基础性、兜底性民生建设,着力解决人民群众急难愁盼问题,民生福祉持续增进。

兜牢基本民生底线,构筑民生保障安全网。一要稳就业。就业是最基本的民生。要通过政策支撑和引导,扩大岗位供给。要抓住市场主体倍增的政策机遇,大力培育市场主体,特别是要侧重培育既符合高质量发展要求又具备较强就业吸纳能力的行业,如物流等服务业。对吸纳一定数量劳动者就业的企业,给予相应的补贴和税收优惠政策。要通过多样化技能培训,提升就业能力。要提高培训的针对性和实效性。补贴性培训应涵盖各类专项职业能力工种,对接产业需求,加大对重点就业人群的订单式、个性化、项目化、定向化培训。同时要提升职业教育质量,通过校企合作培养高素质专业型技能人才。要提升公共服务水平,畅通就业渠道。比如推进人才市场、劳动力市场、零工市场等各类公共服务机构建设,定期发布招聘信息,按需举办招聘活动,做好政策咨询服务。

二要健全社会保障体系。社会保障是保障和改善民生的基本制度保障。要加强统筹规划,建立多层次社会保障体系。由政府主导的社会保险、社会救助、社会福利等社会保障服务,重点是要推进全民参保,进一步扩大社会保障覆盖范围。由企业、社会组织等主导的补充性社会保障服务,需加强政策支持和政府监督。推动商业性社会保障发展,需在政策范围内降低准入门槛,吸引更多主体参与多层次社会保障体系建设,增强社会保障体系活力。

## 来论

## 更好服务中国式现代化建设 推动科普高质量发展

科学普及(以下简称“科普”)是国家和社会普及科学技术知识,弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法的活动,是实现创新发展的重要基础性工作。党的十八大以来,习近平总书记高度重视科普工作,强调“要把科普普及放在与科技创新同等重要的位置”,为新时代科普高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。我国科普事业蓬勃发展,公民科学素质快速提高,科普工作融入经济社会发展各领域各环节步伐加快,以科普高质量发展助推高水平科技创新取得显著成效。当前,我们正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,更加需要进一步加强科普工作,为实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国奠定坚实基础。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上,开创科普事业发展新局面,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记重要指示精神,“加强国家科普能力建设,深入实施全民科学素质提升行动”,健全“党的领导、政府推动、全民参与、社会协同、开放合作”工作机制,大力培养高水平科普人才队伍,加强科普供给侧改革,以科普高质量发展更好服务中国式现代化建设。

突出引领性。提升科学素质,对于公民树立科学的世界观和方法论,对于增强国家自主创新能力和文化软实力、建设社会主义现代化强国,具有十分重要的意义。要牢牢坚持党的领导,突出科普的价值引领,把党的领导贯彻到科普工作全过程,突出科普工作政治属性,践行社会主义核心价值观,大力弘扬科

三要强化重点群体兜底保障。保障重点人群权益是托住民生底线的基础。要加强对儿童等重点人群的关爱,针对其特点和需求,健全服务机制和设施。为残疾儿童等提供养育、医疗、教育等服务和保障,加强残疾人补贴政策与最低生活保障等相关社会福利制度的衔接,适度扩大补贴范围,支持建设康复服务机构,康复服务资源更多下沉社区,惠及残疾人家庭。持续优化政策举措,扎实做好退役军人工作。

拓展和不断提升基本公共服务,加快补齐民生短板。民生短板是保障和改善民生工作需重点关注的领域。要统筹民生保障制度,加强优质服务供给,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强公共服务的均衡性和可及性。

一要促进优质教育资源均衡发展。统筹好骨干教师等优质教学资源配置,缩小义务教育阶段各区域、各学校间教育水平差距。用好学前教育发展专项资金,加强学前教育教师队伍,提升教师专业水平和保教能力,加快建设高质量学前教育体系。扩大优质学校学位供给数量,提高学校教育教学质量和课后服务能力,推动高中教育提质均衡发展。推动高校分类发展,振兴本科教育,深化产教教融合式培养,将高校打造成省内高水平人才培养基地。

二要促进养老事业和养老产业协同发展。建立县、乡、村三级养老服务体系,完善养老服务配套政策,营造尊老、敬老、孝老的社会环境。开展居家和社区养老服务模式,完善社区养老服务基础设施,如老年活动室、日间照料中心、老年食堂等,同时设立医养结合服务站,引入康复护理机构等社会资源,建立15分钟养老服务圈。借助“互联网+”手段,推进养老数字化建设,开展以助餐、助行、助医、助洁、助购、助急“六助”为内容的“零距离”服务。鼓励社会力量参与养老服务,制定养老服务市场准入条件,培育专业化、规范化、集团化养老服务机构,打造高品质养老服务品牌。探索“时间银行”互助养老模式,不断提高老年人生活和生命质量。

三要推动卫生健康事业高质量发展。健康是民生的基本需求。以国家级区域医疗中心建设试点为龙头,通过高水准的学科建设、高水平的医疗设施建设、高标准的科研共享平台建设及高质量科研成果的产出,提升重大疾病和主要病种的诊断救治能力,打造省内优质医疗资源新高地。要进一步推动医疗资源均衡布局,持续落实分级诊疗制度,建立远程医疗协作平台,推动“AI+5G”在医疗健康领域的应用,同时提升基层医疗水平,形成优质医疗资源上下贯通的模式,满足群众多样化医疗服务需求。要充分发挥山西中医药资源独特优势,健全中医药服务体系,增强中医药服务能力,更好地满足群众方便看中医、放心用中药的健康需求。

(太原社会科学院 张青)

## 中国共产党成功的奥秘

——《中国共产党致胜之道》简评

没有中国共产党,就没有新中国。党和人民百年奋斗,书写了中华民族几千年历史最恢宏的史诗。由陕西人民出版社出版、罗平汉所著的《中国共产党致胜之道》一书,从多种视角揭示中国共产党成功的奥秘。

该书对中国共产党百年奋斗历史进行了深度分析和总结,阐释中华民族

迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,正是由于中国共产党的坚强领导。该书从坚持党对一切工作的领导入手,系统阐述了持续推进马克思主义中国化与正确判断历史方位和社会主要矛盾的重要性,讲述了中国共产党坚持实事求是,自觉为最广大的人民群众谋利益,团结一切可以团结

## 创新“三六五”党建工作模式 推动企业高质量发展

习近平总书记指出:“坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的的光荣传统,是国有企业的‘根’和‘魂’,是我国国有企业的独特优势”。潞宁煤业公司党委立足企业发展目标,把握新时代党的建设新要求,大胆探索国有企业基层党建、党支部、党员发挥政治作用、战斗堡垒作用、先锋模范作用途径,形成了适应企业发展要求的“三六五”党建工作科学化体系。

## 坚持政治引领,准确理解把握党建工作在企业安全生产经营中的重要作用

公司党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,将党的领导融入企业治理各个环节。

党委层面抓“三型”党组织建设。创建“三型”党组织是加强基层党组织建设、提升党员先进性和纯洁性的有效载体,是在新形势下推进基层党建创新、提高党建工作科学化水平的积极探索。公司党委在准确把握“政治核心”的内涵,明确国有企业党的工作基本定位的基础上进行大胆创新,提出了建设学习型、服务型、创新型党组织,为切实发挥党在国有企业中的政治领导作用进行了有益的探索。

党支部层面抓“六好”党支部创建。为充分发挥党支部战斗堡垒作用,将支部工作细化为班子建设好、队伍建设好、精神文化好、企业文化好、安全生产好、创新创优好六个指标,又按照工作特点和任务的不同,将支部划分为井下队组、生产科室、机关后勤等类型,进行分类指导,真正形成了一支部一特色、一党员一旗帜的创先争优局面。

党员层面抓“五星”党员竞赛。为了充分发挥党员的先锋模范作用,根据党员的权利和义务划分

为带头学习模范、爱岗敬业模范、服务群众模范、遵纪守法模范、开拓创新模范五个指标,开展争当学习模范星、爱岗敬业模范星、服务群众模范星、遵纪守法模范星、开拓创新模范星的“五星”党员竞赛,把合格党员标尺立起来,让争当“五星”党员成为全体党员的自觉行动。

## 凝心汇智聚力,以高质量党建引领企业高质量发展

向党建要效益,让党建促发展,把增强企业竞争力和提升员工的幸福指数作为检验党建工作的基本标准,“三六五”的党建工作科学化运行体系保证了企业在激烈的市场竞争中高质量发展。

“一个目标”为企业发展提供组织保障。企业管理是通过计划、协调、控制对人财物进行管理,而党建工作是通过做人的思想政治工作,保证党的方针政策贯彻的贯彻落实,使企业依法经营、健康发展。实行“双向进入、交叉任职”的领导体制,保证党的领导渗透到公司安全生产、经营管理等各项工作任务之中。年初同时召开“三会”,安排部署全年党建工作,确定企业发展目标,共同检查督促落实;年末同步评价表彰,实现了党政分工不分家,目标相向,党政一体。

“两个流程”畅通体系运行。潞宁煤业公司党建工作科学化体系的实施,必须建立“两个流程”。一是评价工作流程,即“评价准备——采集信息——分析信息——评价组评价——评委评价——反馈意见”;二是绩效管理流程,即“绩效评价——绩效实施——绩效评价——绩效改进”。保证这一流程顺利运行的载体就是“三书两表一手册”。“三书”就是各支部(科队)根据工作职责和企业战略、年度目标、重点工作等内容制定的岗位责任书、年度计划书、月度任务书。“两表”就是自我评价表、组织评价表。“一手册”就是“五星”党员积分竞赛手册。

“三个载体”规范体系运行。党委、支部与党

员三个层次分别选择了三个载体,将党的全部工作与企业要求融入其中,横向上涵盖了党委工作的目标,纵向上自上而下将党委的各项工作目标分解到了各个单位、各个部门、每个人;对应责任单位、部门、个人建立起了横向到边、纵向到底的各项制度,并在执行过程中形成了彼此衔接、相互作用的机制。健全完善的工作机制增强了单位、部门、个人的责任意识,形成了协调、激励、互动的良好态势,充分调动了员工工作的主动性、积极性和创造性。

## 注重提质增效,不断保持党建工作的持续性、稳定性和递进性

公司“三六五”党建工作科学化体系的形成,既夯实了党建工作的基础管理,又形成了创先争优的良好氛围,形成了工作“具体可操作、绩效看得见”的良好工作机制,有效推动了党政工作的有机融合。

通过党建工作科学化体系的运行,将零碎分散的党组织活动组合成制度化、标准化、规范化的科学工作体系,使企业追求经济效益的本质要求和党建创先争优的工作机制同频共振,以“务虚”说教变成了“务实”的绩效,既得到了职工的认可,又激发了政工人员干事创业的热情。党委通过抓班子、带队伍、创环境等扎实有序工作,达到了企业促发展的目标。行政通过抓指标、保安全、降成本,提升了企业竞争力,推动了企业发展,党政同心、共谋发展成为新征程公司员工的行动自觉。

新时代赋予新使命,新使命肩负新担当。潞宁煤业公司积极探索党建工作新思路,创新“三六五”党建科学化模式,推动了党的建设与业务工作有机融合,使党建工作变得更加接地气,机层党支部战斗堡垒作用更加坚实,是国有企业党建工作高质量发展发展的有益探索。(潞安化工集团潞宁煤业有限责任公司 王德强)