2026年11月9日 星期一
本版责编:张林泉
忻州日报

# 中央组织部负责人就党的二十一大代表选举工作答新华社记者问

(上接第一版)

第一,做好代表选举工作,是开好二十一大、圆满完成大会各项任务的重要基础。二十一大承担着总结过去五年的工作,明确今后党和国家前进方向、奋斗目标、行动纲领,选举产生新一届中央委员会和中央纪律检查委员会的重大使命。二十一大代表,应当是全体党员中千挑万选出来的优秀分子,是经各级党组织逐级遴选产生的优秀代表,肩负着1亿1百多万名党员、540多万个党组织的重托,凝聚着全党的意志,承载着人民的期望,履行着神圣的职责。大会期间,代表们将听取和审查中央委员会的报告、审查中央纪律检查委员会的报告,反映广大党员、群众的意见和要求,讨论并决定党的重大问题,选举新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。代表的素质、能力、作风如何,直接影响着议事决策质量和大会氛围。选好二十一大代表,圆满完成大会各项任务,关系到不断巩固党的长期执政地位、充分发挥党的领导核心作用,关系到党和国家事业的兴旺发达、长治久安。

第二,做好代表选举工作,是持之以恒推进全面从严治党、加强和规范党内政治生活的生动实践。党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。选举产生二十一大代表,是广大党员按照民主集中制原则,正确行使民主权利,参与党内政治生活的重要途径和形式。要落实持之以恒推进全面从严治党要求,认真贯彻执行民主集中制,严格标准条件,严格审核把关,严密选举程序,严肃选举纪律,使代表选举产生过程,成为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想的过程,成为党性党风党纪党史教育和党内政治生活生动实践的过程,成为推动树立和践行正确政绩观、激励干事创业的过程,引导广大党员干部不断增强党性,严守纪律规矩,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

第三,做好代表选举工作,是凝聚全党力量、实现新时代新征程党的使命任务的有力动员。习近平总书记强调,实现新时代新征程党的使命任务,要求全体共产党人坚定信心、接续奋斗,不断创造无愧于时代和人民的新业绩。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,克难关、战风险、迎挑战,需要广大党员干部不忘初心、牢记使命,担当作为、开拓奋进。选举产生二十一大代表,坚持走群众路线,深入组织发动,动员各级党组织和广大党员积极参与,宣传代表先进事迹,有利于把广大党员干部思想统一到党中央精神上来,把精力引导到贯彻落实党中央决策部署、做好当前各项工作上来,奋进新征程、建功新时代,汇聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

**问:请您谈谈党中央关于二十一大代表选举工作的主要指示精神有哪些?**

答:习近平总书记和党中央对做好二十一大代表选举工作高度重视,总书记多次听取汇报,主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议,审议通过《通知》,对代表选举工作作出全面部署、提出明确要求。

按照党中央部署,做好二十一大代表选举工作,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平党建思想,以党章为根本,坚持和加强党的全面领导特别是党中央集中统一领导,坚持把政治标准放在首位,严格标准条件,严密选举程序,严肃选举纪律,确保选出的二十一大代表素质优良、结构合理、分布广泛、党员拥护。

根据习近平总书记重要指示精神和《通知》要求,二十一大代表选举工作突出强调了以下几个方面:坚持党的全面领导和党中央集中统一领导。这是做好这项工作的根本保证,也是历次换届总结出来的重要经验。要不折不扣贯彻党中央部署要求,严格按党中央明确的标准条件、程序步骤扎实开展,在代表产生的各个环节都切实发挥党组织领导和把关作用。认真贯彻执行民主集中制,切实提高民主质量和实效。严把人选政治关、廉洁关、作风关。党代会代表,政治上的要求是第一位的,最重要的是政治坚定、对党忠诚。要做深做实政治素质考察,加强党性鉴别,着重考察政治立场、政治态度、政治觉悟和政治判断力、政治领悟力、政治执行力,着重了解人选深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”等方面的表现情况,对政治上不合格的一票否决。落实廉洁把关各项规定,严格甄别核查,注重了解道德品行、作风形象等情况,坚决防止“带病提名”、“带病当选”。合理把握代表结构。充分体现党的性质宗旨,体现先进性和广泛代表性,要有各条战线、各个行业的代表。注重推荐工人、农民和专业技术人员党员中的先进模范人物作为代表人选。严把人选身份关,准确认定身份。严肃政治纪律、组织纪律和选举纪律。坚持严的基调、严的措施、严的氛围,始终把纪律规矩挺在前面,深刻汲取湖南衡阳、四川南充、辽宁等地拉票贿选、破坏选举案件教训,坚决防止此类问题再次发生。加大监督、查处和问责力度,确保风清气正。同时,坚持正确舆论导向,有组织、有计划、有步骤地开展代表选举的宣传,把广大党员干部群众的思想和行动统一到党中央精神上来。

**问:二十一大代表的选举单位如何划分?代表名额是如何确定和分配的?**

答:二十一大代表的选举,共划分为省区市,中央和国家机关,中央金融系统,中央企业系统(在京)等38个选举单位,与二十大时相同。

党中央明确,根据党的事业不断发展的新形势和党员队伍、党组织数量等变化情况,二十一大代表名额共2360名,比二十大时增加60名。二十一大代表名额的分配,主要根据党组织数量和党员人数确定,同时考虑前几次党的全国代表大会代表名额等因素。按照惯例,党中央将确定一部分已退出领导岗位的老党员作为特邀代表出席大会。

**问:按照党中央要求,二十一大代表要坚持标准条件,把政治标准放在首位,请问具体应当具备哪些条件?**

答:《通知》规定,二十一大代表应是共产党员中的优秀分子,模范遵守党章,严格按照党员标准要求自己,具有共产党员的先进性,并从思想素质、政治觉悟、工作能力、作风形象、工作成绩、履行职责等六个方面明确了代表应具备的条件:一是能够努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定理想信念、加强党性修养,认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。二是能够深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,政治可靠、对党忠诚,具有较强的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在重大问题、原则问题上头脑清醒,在关键时刻、重大事件中经得起考验,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三是能够认真贯彻党中央重大决策部署,胸怀“国之大者”、党之大计,带头落实统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的要求,完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、推动高质量发展,具有较强的工作能力和较丰富的实践经验。四是能够牢记初心使命,自觉践行党的根本宗旨和社会主义核心价值观,坚持以人民为中心,始终站稳人民立场,发扬党的光荣传统和优良作风,密切联系党员和群众,践行“三严三实”,遵纪守法,公道正派,清正廉洁,有良好的道德品质、作风和形象。五是能够充分发挥共产党员先锋模范作用,牢固树立和践行正确政绩观,担当作为、拼搏奉献,敢于斗争、善于斗争,求真务实、开拓创新,在生产和工作中作出显著成绩。六是能够正确行使民主权利,忠实履行代表职责,具有较强的议事能力和群众工作本领,积极并如实反映党员、群众的意见和要求,自觉接受监督。

**问:二十一大代表肩负着全体党员、各级党组织的重托和期望,应当具有广泛代表性,请问在这方面是如何体现的?有哪些要求?**

答:结构合理、分布广泛,是代表具有广泛代表性的重要体现。党中央要求,二十一大代表在坚持党的性质宗旨、体现先进性的同时,应具有广泛代表性。《通知》明确,要有经济、科技、国防、政法、教育、宣传、文化、卫生、体育、社会管理和新就业群体等各方面的代表,并对代表中的党员领导干部、生产和工作第一线党员、女党员、少数民族党员比例等提出明确要求。主要把握好以下几方面:

一是保证生产和工作第一线代表比例。这是巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础的必然要求。《通知》明确,省区市、中央金融系统和中央企业系统(在京)代表中生产和工作第一线党员所占比例一般不少于三分之一,中央和国家机关代表中工作第一线的党员所占比例一般不少于15%。选举单位要统筹考虑代表构成,合理确定各类代表人选数量,确保实现党中央提出的生产和工作第一线代表比例要求。同时,要综合考虑代表的行业、领域和地区分布,尽可能做到各领域、各层级、各方面都有代表。对于新经济新业态发展较好、新就业群体规模较大的地区,要注意推荐新就业群体中的优秀党员作为代表人选。

二是注重推荐工人、农民和专业技术人员党员中的先进模范人物。要坚持推优导向,积极推荐先进模范党员作为代表人选。注意推荐在实施国家重大发展战略、推动高质量发展、防范化解风险隐患、抢险救灾等重大斗争、急难险重任务和艰苦环境中表现突出的优秀共产党员,注意推荐在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党内集中教育中涌现出来的生产和工作第一线先进典型,注意推荐在新中国成立75周年、建党105周年等表彰活动中被表彰或授予荣誉称号的先进模范党员。

三是把握好女党员和少数民族党员比例。《通知》明确,省区市女党员代表的比例一般不少于本地区党员总数中女党员所占的比例;中央和国家机关、中央金融系统、中央企业系统(在京)、解放军和武警部队代表中应有一定数量的女党员,各选举单位要统筹把握。《通知》还明确,各省、直辖市代表中,少数民族党员应有一定数量;各自治区代表中,少数民族党员所占比例根据实际情况确定。各省区市要按照要求,结合本地区实际,把握好少数民族党员代表比例和构成。

四是严把人选身份关。要坚持实事求是,按照界定的党员领导干部、生产和工作第一线党员以及工人、农民和专业技术人员党员范围,准确认定人选身份,以参加推荐提名时所从事的职业为准,具有多重身份的,按工作性质主次和代表性认定,避免出现身份失真失实或变换身份规避审查,防止挤占生产和工作第一线代表名额。

**问:您前面谈到,做好二十一大代表选举工作要不折不扣贯彻党中央部署要求,严格按规定程序步骤扎实开展,请问具体有哪些程序和步骤环节?**

答:《通知》规定,二十一大代表的产生,要坚持和加强党的全面领导特别是党中央集中统一领导,充分发扬党内民主,采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行,并明确了代表产生程序的5个主要步骤环节,具体是:

1.推荐提名。坚持走群众路线,推荐提名从基层开始,所有基层党组织和党员参加。基层党组织根据分配的名额,按照代表的条件和结构要求等,严肃认真推荐人选。基层党委根据多数基层党组织和党员的意见,集体研究遴选上报推荐人选。市、县和其他推荐单位对推荐人选进行研究遴选,召开党委全体会议讨论决定上报的推荐人选。选举单位召开党委常委会会议(工委会议、党组会议),确定代表候选人初步人选考察对象名单。

2.组织考察。选举单位对代表候选人初步人选考察对象进行全面深入考察,充分听取基层党组织、党代会代表、党员和群众的意见。实行差额考察和考察预告。严把人选政治关,坚持把政治标准放在首位,做深做实政治素质考察,加强党性鉴别,着重考察政治立场、政治态度、政治觉悟和政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持以事察人、知事识人,结合重大斗争、急难险重任务和艰苦环境中的表现情况,注意通过具体事例了解政治表现,坚决防止把政治上有问题的人选进来。严把人选廉洁关,对所有考察对象都应征求所在单位党组织以及纪检监察机关的意见,审核有关档案材料,对其廉洁自律情况和违纪违法线索具体、具有可查性的信访举报等进行查核、作出结论,考察对象是党员领导干部的要查核个人有关事项报告。廉洁上有问题或问题没有查清、疑点没有排除、不托底的,不得作为人选。注重了解人选贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神,了解道德品行、工作作风和社会形象等情况,道德品行不好、行为操守失节、作风上不过关的,也不得作为人选。

3.确定代表候选人初步人选。选举单位召开党委常委会会议(工委会议、党组会议),根据考察情况和代表结构要求等,研究提出代表候选人初步人选,并在选举单位范围内以适当方式进行公示,进一步征求党组织、党代会代表和党员的意见。代表候选人初步人选确定前,应征求同级纪检监察机关的意见。对金融机构、企业等方面的初步人选,还应有针对性地听取行政执法、行业监管等有关部门的意见。

4.确定代表候选人预备人选。选举单位召开党的委员会全体会议(工委会议、党组会议),投票确定代表候选人预备人选。代表候选人预备人选可以等额确定,也可以差额确定。

5.会议选举。选举单位召开党代表大会或党代表会议(工委扩大会议)进行选举。可以先采用差额选举办法进行预选,产生候选人名单,然后采用等额选举办法进行正式选举;也可以不经过预选,直接采用差额选举办法进行正式选举。差额选举的比例应多于15%。

党的二十一大召开前夕,要由二十一大代表资格审查委员会对代表进行资格审查。

**问:最后,请您谈谈在二十一大代表选举工作的组织领导方面有哪些措施和要求?**

答:做好二十一大代表选举工作,是一项重大政治任务。党中央要求,各选举单位党组织要高度重视,切实加强领导,主要负责同志要切实负起政治责任,纪检监察机关和组织、宣传等职能部门加强工作指导,在代表选举全过程充分发挥党组织的领导和把关作用。要严肃政治纪律、组织纪律和选举纪律,加大监督、查处和问责力度,对拉票贿选、说情打招呼、破坏选举等违规违纪违法行为,发现一起、查处一起,绝不姑息、绝不手软,确保风清气正。要加强思想政治工作和宣传工作,激励基层党组织和广大党员积极参与代表人选的推荐提名,正确行使民主权利;教育引导党员、干部正确对待推荐提名和选举结果。要有组织、有计划、有步骤地开展代表选举工作宣传,深入宣传习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求,宣传代表选举工作的重大意义、政策规定、经验做法,注重宣传生产和工作第一线党员代表的先进模范事迹,为代表选举工作顺利进行营造良好舆论环境。

党中央强调,各级党组织要以高度的政治责任感和严谨细致的工作作风,精心组织、周密安排,认真完成二十一大代表选举各项工作任务,动员广大党员、干部更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,万众一心、勠力进取,为基本实现社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(上接第一版)

以习近平党建思想为引领,贯彻落实全会精神,要不断完善党中央重大决策部署落实机制,严格执行向党中央请示报告制度,推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命,要提高党内民主质量——

2025年年末,北京中南海,一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求,并进行了总结。

这一年,3202个地方党委领导班子召开民主生活会,463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员,党的组织生活严格规范。

新时代以来,党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方,党内民主质量不断提高,制度机制日益完善。同时也要看到,实践中,一些党内民主议事流程看似完备,实则思想交锋不深入,有些党员发言有顾虑、表达不充分,让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程,绝非一朝一夕之功,必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向,《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量,畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署,引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’,个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系,营造党内民主讨论的良好氛围,鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话,不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神,全党要发扬党内民主、善于正确集中,教育引导广大党员干部不断增强党的观念,将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任,敢于担当、敢于负责。

集思广益,群策群力,要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度,集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中,一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”,习惯当“甩手掌柜”,甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维,侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题,需要科学界定、严格规范班子成员职能职责,为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出,严格执行领导班子决策议事规则。完善党委(党组)议事规则和决策程序,加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政,坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实,坚决反对和防止以党委(党组)集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神,要坚持集体领导和个人分工负责相结合,凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由集体讨论作出决定。抓好决策落实,坚决服从党委(党组)决定,决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制,倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁,要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样,“一把手”至关重要。

2026年9月,中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题,其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题,体现一抓到底、毫不松懈的决心意志,释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间,习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”,领导班子的“一把手”作为乐队指挥,要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”,从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际,符合人民利益。

雁飞千里靠头雁,船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题,各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位,相关监督也要到位。”新时代以来,习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用,多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求,激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业,锐意进取,勇于担当。

《决定》明确提出,落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委(党组)对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神,要进一步督促“一把手”依规依法用权,健全领导班子权力运行制约机制,清晰划定“一把手”职责权限边界,强化对权力运行的全程监督,把权力关进制度笼子,确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上,坚持以习近平党建思想为指引,持之以恒推进全面从严治党,严格贯彻执行民主集中制,持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力,我们党始终步履坚定、朝气蓬勃,带领人民不断从胜利走向新的胜利。

(新华社北京11月4日电)



## 呼伦贝尔:根河源国家湿地公园雪色如画

立冬时节,位于内蒙古呼伦贝尔市根河市境内的根河源国家湿地公园银装素裹,玉树琼枝,美如画卷。图为11月7日拍摄的内蒙古根河源国家湿地公园雪景。 新华社发 王正摄

# 《人民至上——全面从严治党的价值取向》智库报告发布

**新华社北京11月6日电** (记者**鲍赫、刘硕**)中共中央党史和文献研究院国家高端智库与新华社国家高端智库6日在京联合举办红厅论坛“读懂中国共产党二十届五中全会”国际研讨会,共同发布《人民至上——全面从严治党的价值取向》智库报告。

报告全文约2.2万字,从“人民立场:新时代全面从严治党的鲜明底色”“取信于民:新时代全面从严治党的实践路径”“为民造福:新时代全面从严治党的伟大成就”三个方面,系统展现中国共产党持之以恒推进全面从严治党的历史主动与使命担当。

报告指出,中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,代表中国最广大人民的根本利益。人民立场不是挂在墙上的口号、写在纸上的概念,而是贯穿全面从严治党全过程、落实到管党治党各环节的具体实践与务实行动。立足“十五五”开局起步的崭新历史方位,全面从严治党既是护航中国式现代化行稳致远的坚固压舱石,也是驱动民族复兴伟业接续前进的强劲动力源。

中共中央党史和文献研究院院长、中央党史和文献研究院国家高端智库理事会理事长曲青山在致辞中表示,中共二十届五中全会是在基本实现社会主义现代化关键时期召开的一次十分重要的会议,意义重大、举世瞩目,对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央强党强国的历史主动。全会最重要的成果,是审议通过了《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》。中国共产党将持之以恒推进全面从严治党,把我们党建设得更好、更强,为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

新华通讯社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华在致辞中表示,中共二十届五中全会对当前和今后一个时期管党治党、兴党强党作出战略部署,充分体现了中国共产党以更高标准、更实举措推进全面从严治党的战略定力,体现了把党的自我革命进行到底的坚定决心。全会审议通过的《决定》,为解决大党独有难题提供系统、可靠的科学方案,是推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件。今天发布的智库报告,贯通历史与现实、融合理论与实践,既可以为全党全国人民深入学习贯彻全会精神提供有益参考,也可以为各国政党理解借鉴中国共产党管党治党的经验智慧提供权威读本。

新华通讯社总编辑、新华社国家高端智库学术委员会副主任吕岩松主持开幕式。来自105个国家的200余名驻华使节、智库专家、媒体记者等中外嘉宾开展交流研讨。

《人民至上——全面从严治党的价值取向》智库报告由中共中央党史和文献研究院国家高端智库、新华社国家高端智库联合撰写。

本报地址:忻州市长征西街31号 邮政编码:034000 新闻热线:15702700016 发行方式:全国邮发 发行单位:中国邮政忻州分公司 广告许可证:晋工商广字1422004000016号 广告部电话:3032752 印刷:忻州日报印务有限公司 每月报价32元