持之以恒推进全面从严治党

坚持不懈把全面从严治党向纵深推进

——学习《习近平谈治国理政》第一至五卷

中央党校(国家行政学院)党的建设教研部

10月26日至29日,党的二十届五中全会在北京召开,研究持之以恒推进全面从严治党若干重大问题。9月21日召开的中共中央政治局会议强调:“深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性,坚定信心,保持定力,以更高标准、更实举措把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好,把党的建设面临的突出问题整治好、解决好,把管党治党形成的良好政治局面巩固好、发展好,不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面。”坚持全面从严治党是新时代党的建设的战略方针。历经全面从严治党的革命性锻造,管党治党宽松软状况得到根本扭转,我们党更加团结统一、坚强有力。《习近平谈治国理政》第一至五卷收录了习近平总书记关于全面从严治党的一系列重要论述,展现了新时代全面从严治党理论和实践的发展历程。我们要紧密结合新时代管党治党、兴党强党的伟大成就和宝贵经验,深刻领悟系列重要论述的时代价值、理论贡献和实践伟力,增强坚持不懈把全面从严治党向纵深推进的思想自觉和行动定力。

全面从严治党战略方针的形成和发展

依靠党自身力量解决党自身的问题,从严从实加强党的建设,是中国共产党的显著特征和独特优势。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持抓党的建设从作风建设抓起,抓作风建设从中央八项规定切入,逐步拓展管党治党范围、强化管党治党力度、完善管党治党制度、细化管党治党举措等,带领全党不断深化对管党治党、兴党强党理论和实践的规律性认识,提出全面从严治党战略方针并持续推进。2012年11月,习近平总书记在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时指出:“全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。”2014年12月,习近平总书记在江苏调研时提出“全面从严治党”。2015年2月,在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上,习近平总书记系统阐述包含全面从严治党在内的“四个全面”战略布局。党的十九大将“坚持党要管党、全面从严治党”纳入新时代党的建设总要求并写入党章。党的二十大提出“健全全面从严治党体系”的重大命题。

第一至五卷充分展现了这一发展脉络。第一卷展现了全面从严治党从党风廉政建设抓起;第二卷突出从守纪律、讲规矩,严肃党内政治生活,落实党内监督责任等方面推进全面从严治党;第三卷突出党的全面领导对党和国家事业发挥根本保证作用,阐释党的初心和使命,展现了全面从严治党理论和实践的深化;第四卷总结党的奋斗历史经验,强调加强党的政治建设、组织建设等,深刻把握百年大党管党治党规律;第五卷展现对健全全面从严治党体系的思考和部署,推进全面从严治党理论和实践的系统化、体系化发展。

从全面从严治党到全面从严治党体系,是管党治党理念与实践的创新与发展,体现了更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调,更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效,更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党,体现了内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通的新时代新要求。全面从严治党取得历史性、开创性成就,产生全方位、深层次影响。没有全面从严治党的革命性锻造,就不会有今天这样一个高度团结、坚强有力的中国共产党,就不会有在困难面前万众一心、众志成城的党群、干群关系。全面从严治党,为我们党团结带领人民不断赢得新的更大胜利提供强大支撑和坚强保障。

全面从严治党理论和实践极大丰富和发展了马克思主义建党学说

第一至五卷收入党的领导和党的建设的相关文章,深刻阐明了以习近平同志为核心的党中央围绕全面从严治党这一鲜明主题提出的最高原则、价值追求、工作布局、方法路径等,极大丰富和发展了马克思主义建党学说。

提出坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,把坚持党中央集中统一领导作为党的领导的最高原则,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的领导的理论。马克思主义深刻揭示了党的领导与社会主义的内在统一性。在第一卷《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》中,习近平总书记指出:“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心”。在第二卷中,以《中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征》为题专篇收录了习近平总书记的相关重要讲话。第三卷、第四卷都设有坚持党的领导的相关专题,第五卷设有坚持和加强党中央集中统一领导的相关专题。从“领导核心”到“最本质的特征”,再到党中央集中统一领导,第一至五卷展现了习近平总书记对马克思主义政党关于党的领导问题的理论创新和实践探索。坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,反映了共产党与社会主义事业内在统一,党的领导是中国最大的国情,党的领导确保社会主义前进方向。在坚持党中央集中统一领导上,习近平总书记强调“维护党中央集中统一领导,是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则”,要求“首先要落实到坚定维护党中央权威上,落实到增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’的实际行动上”,领导全党不断完善党中央重大决策部署落实机制。这些重要认识和实践探索,推动马克思主义政党关于党的领导的理论发展到新的高度。

提出不忘初心、牢记使命的价值追求,指出了中国共产党长期执政的逻辑起点,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的学说。中国共产党自成立以来就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为党的初心使命。习近平总书记打通历史、现实、未来之间的内在联系,在总结历史经验中把握历史主动,提出要把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题。在第三卷《持续推动全党不忘初心、牢记使命》中,习近平总书记深刻阐明了不忘初心、牢记使命对于马克思主义政党的重要性,指出:“初心不会自然保质保鲜,稍不注意就可能蒙尘褪色,久不滋养就会干涸枯萎,很容易走着走着就忘记了为什么要出发、要到哪里去,很容易走散了、走丢了。”在第五卷《时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定》中,习近平总书记强调:“我们必须坚守奠基创业时的初心,坚守党的理想信念宗旨,始终为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,始终保持党同人民群众的血肉联系,永葆党的先进性和纯洁性。”这一系列重要论述深刻回答了中国共产党“是什么、要干什么”“从哪里来、往哪里去”等重要问题,不仅为建设长期执政的马克思主义政党提供了价值引领,更从理论层面丰富和发展了马克思主义政党关于党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的学说,明确了新时代党的建设的出发点和落脚点,为确保党长期执政奠定了坚实的思想基础。

提出以党的政治建设为统领并把党的政治建设摆在首位,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的建设布局的理论。马克思主义政党政治上的先进性,是党的先进性和纯洁性的鲜明体现。旗帜鲜明讲政治是我们党一以贯之的政治优势。党的十八大以来,我们党深刻认识到,党内存在的很多问题都同政治问题相关联,政治问题要从政治上来解决。党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题,提出党的政治建设是党的根本性建设。在第三卷《增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性》中,习近平总书记深刻阐明加强政治建设的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑,鲜明指出:“党的政治建设决定党的建设方向和效果,不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向,党的其他建设就难以取得预期成效。”习近平总书记要求全面从严治党首先要从政治上看,把党的政治建设摆在新时代党的建设总体布局的首位,以党的政治建设统领党的建设各项工作,抓住了解决新时代党的建设各项问题的根本,为实现党的建设合理科学布局作出重大原创性贡献。

提出并运用一系列管党治党、兴党强党的科学方法路径,极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的自身建设方法的理论。党的建设是一门科学,有其自身规律,只有认识规律、尊重规律,才能以科学的方法路径推进党的建设。第一至五卷中蕴含着丰富的方法论,体现出管党治党深刻的辩证唯物主义思想,也具体体现出兴党强党的精义妙道。在思想方法上,习近平总书记强调提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,形成前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的领导艺术。在全面从严治党实践中,习近平总书记坚持全局和局部、当前和长远、宏观和微观、治本和治标、两点论和重点论相统一,坚持思想建党和制度治党、使命引领和问题导向、抓“关键少数”和管“绝大多数”、行使权力和担当责任、严格管理和关心信任、党内监督和群众监督相统一,推进全面从严治党不断深化发展。这些方法路径极大丰富和发展了马克思主义政党关于党的自身建设方法的理论。

不断健全全面从严治党体系

全面从严治党永远在路上。新征程上,要把健全全面从严治党体系作为有效途径,把全的要求、严的基调、治的理念落实到健全全面从严治党体系中,以更高标准、更实举措推动全面从严治党各项工作进一步体现时代性、把握规律性、富于创造性,把新时代党的建设新的伟大工程持续向前推进。

健全上下贯通、执行有力的组织体系。组织体系是全面从严治党的“骨架”,党的全面领导、党的全部工作都要依托严密的组织体系才能够落地见效。第四卷《贯彻落实好新时代党的组织路线》等对此有着系统阐述。健全这一体系,就要抓住维护党中央权威和集中统一领导这个关键,贯彻落实好党的民主集中制原则,增强各层级党组织的政治功能、组织功能,及时发现和解决“拦路虎”“中梗阻”“断头路”等问题,确保党的各级组织上下贯通、执行有力。统筹推进各领域基层党组织建设,突出抓好新兴领域党的建设,使各领域基层党组织始终成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。

健全固本培元、凝心铸魂的教育体系。中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,理想信念是共产党人精神上的“钙”。第一卷《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》和第三卷《广大干部特别是年轻干部要做到信念坚、政治强、本领高、作风硬》等对坚持不懈推进党的创新理论武装、持之以恒锤炼坚强党性进行了系统阐述。党的十八大以来,我们党开展了9次党内集中教育,以集中性教育和经常性教育有机结合有力促进了全党在政治上、思想上、行动上的高度统一。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,创新理论武装的方式方法,健全党委(党组)理论学习中心组学习、基层党组织理论学习制度,引导党员、干部学思想、强信仰、悟规律、明方法,把全面从严治党战略方针转化为实际行动。

健全精准发力、标本兼治的监管体系。监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中有着重要地位。第二卷提出“全面落实党内监督责任”,第三卷提出“一以贯之全面从严治党,强化对权力运行的制约和监督”。要以党内监督为主导,不断健全正风肃纪常态化长效化机制,完善一体推进不敢腐不能腐不想腐工作机制。持续完善党和国家监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等贯通起来,促进各类监督衔接协调。深化基层监督体制机制改革,推动全面从严治党向基层延伸,提升基层治理效能。

健全科学完备、有效管用的制度体系。坚持制度治党、依规治党是全面从严治党的长远和根本之策。第一卷《把权力关进制度的笼子里》、第二卷《守纪律,讲规矩》、第五卷《学纪知纪明纪守纪》等对此进行了深刻阐述和系统部署。截至2025年12月底,我们党现行有效党内法规3372部,其中党的十八大以来新制定修订的党内法规占比约为80%,管党治党科学化规范化制度化水平明显提高。要进一步完善党内法规制度体系,使制度密而不繁、有效管用,加强制度的系统集成,防止制度过于烦琐。同时,强化制度刚性约束,防止“牛栏关猫”“纸笼禁虎”,坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外。

健全主体明确、要求清晰的责任体系。党的十八大以来,从明确党风廉政建设主体责任,到明确全面从严治党主体责任,不仅仅是字面上的变化,更是实践的发展、认识的深化,体现了党的建设全面从严。第二卷《坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》等都对全面从严治党责任体系进行了深刻阐述和系统部署。要持续完善以主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”和党员、干部具体责任等构成的完整责任链条,健全精准科学的问责机制,层层传导压力,以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位,推动管党治党责任落实到位。

(据《人民日报》)

我市一体推进教育科技人才发展的实践路径

当前,我国正处在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关键阶段。围绕“十五五”时期发展部署,国家把一体推进教育、科技、人才发展作为培育新质生产力的基础性、战略性支撑。我市区位、资源、文化禀赋优势突出,但同时面临教育发展不均衡、科技创新能级不足、高层次人才引育留用难度较大等现实难题。加快推动教育、科技、人才(以下简称“教科才”)一体化发展,对于破解资源型地区转型瓶颈、夯实高质量发展根基,具有十分紧迫的现实意义。

研判现实形势,剖析教科才协同发展突出矛盾

近年来,我市经济社会发展取得长足进步,但对照全省转型发展要求,教育、科技、人才三大战略要素尚未形成互促共进的良性循环,存在协同联动不足的结构性短板,制约全市转型提质提速。

教育供给适配不足,产教融合深度有待拓展。市域基础教育普惠覆盖水平持续提升,但高等教育、职业教育总体实力偏弱,市域内本科、高职院校数量有限。对标全市能源绿色转型、镁基新材料、高端锻造、杂粮功能食品、文旅康养等重点产业链,学科专业布局调整滞后,专业设置与产业实际需求衔接不够紧密。职业教育虽具备一定办学基础,但产教融合、校企合作大多停留在框架协议层面,市域产教联合体、行业产教融合共同体建设推进不快,企业深度参与办学的内生动力不足,实训设施更新跟不上产业迭代节奏,人才培养供给侧与产业需求侧错位问题较为突出。

创新链条衔接不畅,科创平台效能发挥有限。全市现有各类科教创新平台与本地高校、企业联动松散,部分科研项目与地方产业发展关联度不紧密,科技成果本地转化率不高。科技中介服务体系建设滞后,技术转移机构、知识产权运营服务供给不足,从实验室技术到产业化应用的中间环节衔接不畅。

人才引育体系偏弱,要素闭环机制尚未成型。受区位条件、经济基础、发展平台等多重因素制约,对外集聚高层次人才、青年科创人才能力有限,本土高校毕业生、技能人才外流明显,人才净流出态势未得到根本扭转,战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、高技能产业工匠供给严重不足。现有人才政策重外部引进、轻本土培育,人才评价仍存在重学历资历、轻实绩贡献等问题。部门之间缺少联合研判机制,教育育才、科技用才、人才赋能产业的闭环没有完全形成。

把握内在逻辑,明确教科才一体化建设总体取向

立足国家科教人才战略部署与山西省“1+N”人才政策体系要求,紧扣我市转型发展目标,以服务资源型地区转型、培育新质生产力为主线,着力破除跨部门政策壁垒,统筹推进教育育才、科技创新、人才赋能三大重点任务。

一是坚持政府引导、市场主导、企业主体、院校支撑,既要补齐高端资源不足的发展短板,也要放大本土资源禀赋优势;既要靶向引进域外优质人才资源,也要做实本土人才挖掘培育,做到外部“输血”与内部“造血”双向发力。

二是明确主攻方向。从制度协同、载体搭建、生态培育三个维度实施集成改革,打通教育链、人才链、创新链与产业链联动堵点,着力构建“教育筑基、科技赋能、人才支撑”的良性运行格局,为我市资源型地区高质量转型提供坚实的战略要素保障。

聚焦重点任务,提出教科才协同发展实施举措

强化顶层统筹,健全教科才协同治理制度体系。针对条块分割的体制机制障碍,强化市级层面统筹机制创新,建立由市委、市政府牵头的忻州市教育科技人才一体化发展统筹协调机制,整合发改、教育、科技、工信、人社、财政等职能部门工作力量,健全常态化联席会议、信息共享、联合督办落实制度。破除部门政策壁垒,编制出台《忻州市教育科技人才一体化发展中长期规划》。探索设立教科才协同引导基金,改变财政资金按部门条线分散拨付的传统模式,对一体化协同项目实行“打包式”“竞争性”立项支持。优化考核导向,设置跨部门综合绩效评价指标,从制度层面强化融合发展的激励约束作用。

做实平台载体,深化“教科才产”深度融合发展模式。以忻州本地高校、职业院校为枢纽,打通创新链与产业链,做实各类协同载体。支持忻州师范学院、忻州职业技术学院等院校联动忻州经济开发区企业、专业镇龙头企业,共建特色产业学院、现场工程师学院,探索设立专业学位硕士授权点,面向定襄法兰、代州黄酒、镁基新材料等产业定向设置培养方向。推广“企业出题、院校解题、市场验题”产学研协同新模式,由行业协会、政府部门常态化征集企业技术攻关清单,推动校企组建联合攻关团队,依托引导基金给予定向扶持,健全成果转化收益按约定分配共享机制。规划建设集实习实训、技能等级鉴定、技术研发、创业孵化于一体的市域性公共实训创新工场。

优化发展生态,营造“近悦远来”人才兴业宜居环境。积极培育本地创新社交网络,常态化举办产业技术论坛、青年科技人才沙龙、创新创业大赛,搭建政府、院校、企业、投融资主体交流平台,构建互信协作的本土创新社群,打破信息壁垒,增强人才的城市归属感与融入感。持续提升城市品质,深度挖掘忻州历史文脉、红色文化资源,厚植城市文化底蕴,增强人才文化认同与情感归属。完善人才全周期服务保障,用心解决子女就学、医疗安居等急难愁盼问题。同等重视外来引进人才与本土培育人才,优化人才评价机制,突出能力实绩导向,推动外来人才与本土人才共生发展,为我市高质量发展源源不断注入教育、科技、人才支撑动能。

(李昭远)

把管党治党政治责任落实好

习近平总书记指出:“各级党委(党组)要坚决扛起主体责任,书记要认真履行第一责任人责任,立场坚定、态度鲜明,带动各有关方面切实负起责任”。

“坚持落实管党治党政治责任”是习近平党建思想的内涵要义之一,深刻回答了新时代全面从严治党谁来抓、怎么抓、如何确保落实的重大问题。

落实管党治党政治责任,是全面从严治党需要牢牢牵住的“牛鼻子”。我们党作为具有重大全球影响力的世界第一大执政党,管党治党的任务之重、挑战之大不言而喻。

“不明确责任,不落实责任,不追究责任,从严治党是做不到的。”全面从严治党从不是抽象的口号,要靠各级党组织和党员干部来落实。如果责任虚化、悬空,从严治党就会流于形式、口号化。

落实管党治党政治责任,重在健全主体明确、要求清晰的责任体系。今年3月,中共中央政治局召开会议,审议《中国共产党地方委员会工作条例》,强调地方党委“要扛起管党治党政治责任”。

这些年,从修订《中国共产党纪律处分条例》,到审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,印发《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,制度的笼子不断扎紧,落实管党治党政治责任的“硬约束”要求更加凸显。

全面从严治党是全党的共同责任。党委(党组)、各级纪委、党委(党组)书记、领导班子其他成员和党员、干部处于全面从严治党责任链条的不同位置,分别承担着主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等。只有责任环环相扣、压力层层传导,才能确保每个责任主体各司其职、各负其责。

落实管党治党政治责任,重在知责、担责、履责。明责解决的是“知不知”的问题,担责考验的则是“敢不敢”的担当。“各级党组织和全体党员、干部要真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当”。

对全面从严治党,是表态拥护多、主动抓得少,还是把管党治党融入日常、抓在经常,主动发现问题、较真碰硬,考验领导干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,检验其党性立场与责任担当。

落实管党治党政治责任如何,最终要抓住“问责”这个要害。有权必有责、有责要担当、失责必追究。既要对管党治党不力、失职失责的严肃追责,倒逼各级党组织和党员干部扛起责任;也要防止问责泛化简单化,坚持严管厚爱结合,激励干部担当作为。

(据《人民日报》 李林蔚)