

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于完善自然资源资产管理体制的意见

(2026年7月4日)

为完善自然资源资产管理体制体系,落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责,促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,处理好高质量发展与高水平保护的关系,以健全自然资源资产产权制度为主线,强化自然资源整体保护,促进自然资源资产高效配置,维护自然资源资产所有者权益,健全自然资源资产管理体制机制,加强监督管理,守牢资源安全底线,为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是:到2030年,自然资源资产管理体制体系更加健全,履职主体更加明确、资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善,各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护,自然资源资产管理水平明显提升。到2035年,自然资源资产管理体制机制运转顺畅,系统完备的自然资源资产管理体制体系全面建立,自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

(一)完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间,完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测,体系化开展海洋综合调查,优化森林草原湿地荒漠调查监测等,全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设,基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价,健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

(二)健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果,定期开展自然资源资产清查,查清实物量、探索核算价值量,摸清自然资源资产底数,理清使用权状况,建立自然资源资产清查成果年度更新机制,加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

(三)健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定,依法设立和保护自然资源资产使用权,推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系,明确相应权利内容和行使方式,解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权,完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权,健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用

水权改革,明确各区域和各类取水户的用水权利边界。

(四)全面推进自然资源和不不动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革,推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园(含风景名胜区分区)等国土空间的统一确权登记,明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果,提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库,推动形成统一产权底板。

四、强化自然资源整体保护

(五)促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用,强化整体保护和合理利用,严守耕地和永久基本农田保护红线,强化生态保护红线底线约束,严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施,推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系,引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势,充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理,健全市场化多元化投入机制,通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制,探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制,实现保护成本共担、生态效益共享。

(六)优化自然资源资产储备管护机制。完善土地储备分级管理,将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储,制定自然资源资产储备计划,分类实施储备资产管护,对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护,对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

五、促进自然资源资产高效配置

(七)完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革,依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资(入股)、联营和承包经营等配置规则,完善相关自然资源资产配置合同,明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。全面推进产权竞争性出让,严格控制协议出让。逐步提高海域使用权市场化配置比例。培育和规范用水权交易市场。依法依规制定自然资源资产分等定级估价规则,健全自然资源资产价格体系。完善自然资源资产交易机制,加强市场动态监测监管,建立市场信用体系,维护自然资源资产市场秩序。

(八)构建自然资源资产配置新模式新路径。根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划,探索编制自然资源资产配置方案,区分公益性、经营性资产,因地制宜在国土空间规划中划定储备片区、配置单元,统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容,形成资产组合标的。加强自然资源资产配

置方案与国土空间规划的协同,结合落实详细规划有关土地和空间使用性质、开发强度等要求,明确并细化自然资源资产配置的规模、用途、结构、形态、方式、时序。完善多要素自然资源资产组合配置规则和估价技术体系,在特定国土空间范围内涉及同一使用主体需整体使用多种类自然资源资产的,可依法实行组合配置。将各类自然资源资产的使用条件、开发要求、起始价、收益核算和生态保护修复要求等纳入组合标的配置方案,一并向社会公告、签订资产配置合同,相关部门按职责进行监管。探索研究自然资源资产组合配置收益按资源种类核算方法,并与自然资源资产收益分配和管理制度做好衔接。

六、完善自然资源资产监督考核

(九)加强自然资源资产收益管理。建立统一的全国所有自然资源资产收益管理制度,相关收入全部纳入政府预算。健全全民所有自然资源资产收益成本核算制度,加强自然资源资产收益管理。健全农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

(十)强化自然资源资产管理监督。制定全民所有自然资源资产所有权资源清单管理办法,编制所有权资源清单,明确主体、对象、权利义务责任等。加强自然资源保护利用全流程监管,压实履职主体的保护责任。统筹开展自然资源资产管理责任考核,探索对自然资源资产履职主体的考核评价。更好发挥国家自然资源督察机制作用,依职责对全民所有自然资源资产所有者职责履行和权益维护情况开展监督。探索建立国有自然资源资产损害赔偿机制,并做好与检察公益诉讼制度、生态环境损害赔偿制度的衔接,所有者职责履行主体及承担管护工作的主体根据法定职责或清单管理事项,承担资产损害的发现、核实、索赔和报告责任,有权依法要求侵权人停止侵害、恢复原状、赔偿损失和作为原告向法院提起诉讼。

(十一)完善自然资源资产统一报告制度。完善政府向同级人大常委会专项报告国有自然资源资产管理情况的机制。建立自然资源资产管理及履职情况报告机制。依法向社会公布国有自然资源资产状况和管理情况,接受社会监督。

七、加强组织实施

坚持党中央对自然资源资产管理工作的集中统一领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求,强化自然资源资产管理工作的组织协调。各地区各有关部门树立和践行正确政绩观,密切协同配合,以全链条协作促进一体化治理,加强对各类风险的监测预警,提升风险防控能力,确保自然资源资产管理各项制度落地落实。要严明纪法规矩,强化监督执纪问责,持续深化自然资源领域正风肃纪反腐。完善自然资源资产领域立法,严格执法、公正司法。提高科技支撑能力,加强自然资源资产相关学科和人才队伍建设。加强自然资源资产管理信息化建设,促进信息共享。提高绿色金融服务质效,引导金融机构按照市场化法治化原则加大对自然资源保护和利用等领域的金融支持。建立激励机制,鼓励各地区结合实际开展差别化改革探索。自然资源部要会同有关部门及时研究解决本意见实施过程中出现的新情况新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京7月13日电)

“我们党牢记江山就是人民、人民就是江山,坚持立党为公、执政为民,自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨,坚定地同人民站在一起、想在一起、干在一起,拥有任何风浪都撼动不了的坚实根基。”

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话,深刻阐释我们党“深深植根人民,始终拥有坚实根基”这一优秀特质,昭示百年大党长盛不衰的力量源泉。

“深深植根人民”,彰显马克思主义政党的根本政治立场——

马克思主义是人民的理论,第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。习近平总书记指出:“马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力,就是因为它植根人民之中,指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。”

人民性是马克思主义最鲜明的品格。始终同人民在一起,为人民利益而奋斗,是马克思主义政党同其他政党的根本区别。

中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。党的七大通过的党章明确:“中国共产党人必须具有全心全意为中国人民服务的精神”。105年砥砺前行,中国共产党始终把人民立场作为根本立场,把为人民谋幸福作为根本使命,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,带领中国人民以历史主动精神创造历史伟业。

坚持人民至上,构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的价值底色。

赴地方考察调研,习近平总书记常常走进百姓家里,问需于民、问计于民。治国理政的繁忙日程中,人民冷暖始终是总书记最深的牵挂。

“我将无我,不负人民”“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”“人民就是江山,共产党打江山、守江山,守的是人民的心,为的是让人民过上好日子”……

人民领袖对人民的真挚情怀,映照出百年大党的价值旨归。

“深深植根人民”,贯穿于中国共产党百余年奋斗征程——

百余年波澜壮阔的征程,我们党栉风沐雨、百炼成钢,之所以无往而不胜,就在于始终把人民作为“源”和“本”,深深植根于人民之中。

从长征路上的红军鞋,到淮海战役的小推车;从抗日战争时期“动员了全国的老百姓,就造成了陷敌于灭顶之灾的汪洋大海”,到改革开放时期小岗村村民按下红手印拉开农村改革大幕;从五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚,带领人民打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,到新征程上“心往一处想、劲往一处使”的团结奋斗……

人民的力量一旦汇聚起来,就有着改天换地的伟力。亿万人民托举起的一叶红船,穿越激流险滩,成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。

当今世界,当一些国家的政党把人民视为选举工具和政治博弈的筹码,中国共产党始终坚信,“人民群众是我们力量的源泉”“全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量”。

孟加拉国《新国家报》日前发文称,一个政党如

同一个有机体,其生命力来源于人民的滋养。历史上,那些脱离人民的政党最终走向消亡;而中国共产党的故事则截然不同——建党105年来,它源源不断地从人民中汲取力量。

“深深植根人民”,体现在“坚定地同人民站在一起、想在一起、干在一起”的伟大实践中——

7月1日上午,北京人民大会堂,习近平总书记向“七一勋章”获得者颁授勋章。

“七一勋章”获得者,为党和人民事业奉献自己的一切,为人民利益而不懈奋斗,用实干苦干诠释了共产党人的初心使命,生动彰显了中国共产党员坚持一切为了人民、一切依靠人民的鲜明本色。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

105年苦难辉煌,我们党紧紧依靠人民跨过了一道又一道沟坎,取得了一个又一个胜利。中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。

新时代新征程上,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民至上,更好为人民谋幸福,依靠人民创造历史伟业。

翻开“十五五”规划纲要,20项经济社会发展主要指标中,民生福祉类占比超三分之一,109项重大工程项目中民生工程达25项。未来五年的宏伟蓝图中,“人民”二字重若千钧。

始终把以人民为中心贯穿治国理政全过程。习近平总书记指出:“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。”中国共产党始终坚持人民至上是党的根本政治立场,是我国经济社会发展的根本价值取向,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

始终坚持人民主体地位。中国共产党的一切执政活动,中华人民共和国的一切治理活动,都尊重人民主体地位,尊重人民首创精神,充分发挥广大人民群众积极性和主动性、创造性,“把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中”。

始终把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标,树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

“人民是历史的创造者,是真正的英雄。”

庆祝中国共产党成立105周年大会上,人民领袖对人民的深情赞颂,昭示中国共产党始终不变的初心和使命。

“深深植根人民,始终拥有坚实根基”,这是中国共产党百余年风雨兼程的深刻启示,更是党带领中国人民走向未来的根本遵循。强国建设、民族复兴新征程上,我们党始终保持同人民群众的血肉联系,与人民风雨同舟、与人民心相印,党和人民的事业必将拥有不竭的力量源泉。

(新华社北京7月11日电)

国务院印发《国民健康“十五五”规划》

新华社北京7月13日电 国务院日前印发《国民健康“十五五”规划》(以下简称《规划》),对“十五五”时期加快建设健康中国作出部署。

《规划》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移走中国特色社会主义卫生与健康发展道路,坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针,推动医疗卫生发展方式更加注重以健康为中心、服务体系更加注重质量效益提升,改革治理更加注重系统协同,增强健康服务均衡性和可及性,推动人民群众更加关注主动健康,加快形成有利于健康的生产生活方式和经济社会发展模式,全面提高国民健康水平,夯实中国式现代化的健康根基。

《规划》提出,到2030年,健

康优先发展战略制度体系逐步建立,健康促进政策制度体系更加健全,中国特色基本医疗卫生制度更加完善,公共卫生安全保障能力和基层防病治病、健康管理能力显著提升,医疗卫生资源配置更加优化,多层次医疗保障体系进一步完善,面向人民生命健康的教育科技人才一体发展格局基本形成,我国在世界传统医药发展中的引领地位进一步巩固,健康中国建设取得决定性进展,人均预期寿命达到80岁,主要健康指标进入高收入国家行列,为2035年建成健康中国打下坚实基础。

《规划》围绕优化全人群全方位全周期健康服务、持续筑牢高水平卫生健康安全屏障、加快完善优质高效整合型医疗卫生服务体系、着力培育卫生

健康高质量发展新动能、深入推进以健康为中心的高效能治理等5个方面,部署了24项重点任务。同时,提出了高品质健康服务、高水平卫生健康安全、卫生健康服务体系现代化建设、面向人民生命健康的重大创新、公立医院改革与高质量发展等重大工程和项目,以及“十五五”时期医疗卫生资源配置指导原则。

《规划》要求,坚持把党的领导贯彻到卫生健康工作全过程各方面。各地区各部门要结合《“健康中国2030”规划纲要》,因地制宜推进规划实施。国家卫生健康委要加强统筹协调,会同相关部门开展规划实施情况监测和评估,根据实际情况研究优化任务举措,确保规划各项任务落地落实。

总结百年奋斗经验 创造新的辉煌

伟大征程

2021年11月8日至11日,中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议在北京胜利召开。全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,重点总结新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验。

我们党历来高度注重总结历史经验。1945年党的六届七中全会通过《关于若干历史问题的决议》,1981年党的十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,在重大历史关头统一了全党思想和行动,对推进党和国家事业发挥了重要引领作用,其基本论述和结论至今仍然适用。

习近平总书记在《关于<中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议>的说明》中指出,现在,距离第一个历史决议制定已经过去了76年,距离第二个历史决议制定也过去了40年。40年来,党和国家事业大大向前发展了,党的理论和实践也大大向前发展了。站在新的历史起点上,回顾过去,展望未来,全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验特别是改革开放40多年来的重大成就和历

史经验,既有客观需要,也具备主观条件。

建党百年之际,第三个历史决议呼之欲出。

党中央对决议起草工作高度重视,成立由习近平总书记担任组长,党和国家有关领导及有关中央部门和地方负责人参加的文件起草组,在中央政治局常委会领导下承担决议起草工作。

决议起草过程,充分发扬民主、集思广益。2021年4月,党中央发出《关于对党的十九届六中全会重点研究全面总结党的重大成就和历史经验问题征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。9月,决议征求意见稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。在决议稿起草过程中,中央政治局常委会召开3次会议,中央政治局召开2次会议进行审议,形成提交全会审议的决议稿。

2021年11月11日,北京人民大会堂,出席党的十九届六中全会的中央委员,以举手表决方式,一致通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。

决议从13个方面分领域总结了新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,重点总结9年来的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。

决议作出一个重大政治论断:“党确立习

近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”

决议用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵作了进一步概括。“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃。”

决议以宏阔的历史视角,从五个方面总结了中国共产党的百年奋斗的历史意义:“从根本上改变了中国人民的前途命运”“开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路”“展示了马克思主义的强大生命力”“深刻影响了世界历史进程”“锻造了走在时代前列的中国共产党”。

决议以深厚的历史智慧,以“十个坚持”深刻总结中国共产党百年奋斗的历史经验:“坚持党的领导”“坚持人民至上”“坚持理论创新”“坚持独立自主”“坚持中国道路”“坚持胸怀天下”“坚持开拓创新”“坚持敢于斗争”“坚持统一战线”“坚持自我革命”。

对历史进程的认识越全面,对历史规律的把握越深刻,党的历史智慧越丰富,对前途的掌握就越主动。

5年过去,决议中的论断愈发显示跨越时间的力量。有习近平总书记领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,团结一致、勠力同心,我们必将从胜利迈向新的胜利。

(新华社北京7月5日电)

公
告

忻州市老年公寓特困供养人员李海林,男,于2026年7月9日在忻州市人民医院抢救无效死亡。自公告登报之日起30日内,请其亲属速来认领尸体。过期将按特困供养人员管理规程处理其善后事宜。

联系人:薛海平
联系电话:18634502997
特此公告

忻州德亨仁厚康养管理有限责任公司
2026年7月9日

分类信息

刊登热线:0350-3032752

13293932835(微信同号)

地址:忻州市长征西街31号广电大楼一层