

牢固树立安全发展理念

以高水平安全保障高质量发展

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期。推进中国式现代化,不仅需要增强发展的内生动力,也需要不断提升发展的战略稳定性与结构安全性。“十五五”时期,要在发展中固安全,在安全中谋发展,在发展和安全的动态平衡与深度融合中实现更可持续、更有韧性、更惠及民生的发展,在适应形势变化和把握战略重点中科学谋划经济社会发展。当前我国经济社会运行的基本态势良好,但依然面临不少风险挑战,要完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,坚定不移贯彻总体国家安全观,强化底线思维,以新安全格局保障新发展格局,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

一、更加注重统筹发展和安全

高质量发展需要以稳固的安全为前提。安全是发展的环境条件,没有国家安全和社会稳定,经济发展就失去了根基。习近平总书记强调,“统筹发展和安全,任何时候都必须紧紧抓在手上”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事,团结带领全党全国各族人民化危机、闯难关、应变局、开新局,在实现“人类历史上非凡的经济转型”的同时成为“世界公认的最安全国家之一”。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一条重要原则,把“国家安全屏障更加巩固”列为经济社会发展主要目标之一,围绕统筹发展和安全作出一系列战略部署。实现高质量发展要在进一步全面深化改革中落实国家安全战略,以国家安全和社会安全促进经济社会稳健运行。

高质量发展本身蕴含着风险防控的内在要求。应对高质量发展进程中的各类风险,需要及时识别结构性矛盾和潜在性风险,用发展的眼光看待风险,在推动发展中有效防范和及时化解矛盾风险,保障发展进程持续稳定。高水平安全应是贯彻总体国家安全观,覆盖全领域、贯穿全流程的更系统、更具韧性和更可持续的安全;高质量发展应是坚持以人民为中心,以创新为动力,更高效、更惠及民生、更可持续的发展。这就要求坚持系统观念,从党和国家工作大局出发,把造福人民作为根本价值取向,既抓好高质量发展这个“第一要务”,又办好保证国家安全这个“头等大事”。

“十五五”时期,要立足发展全过程、全领域、全要素,将风险意识和安全理念融入政策制定、执行和评估全过程,高度重视对新兴领域风险的前瞻判断,建立面向场景的问题预设与处置方案,提高应对跨领域复杂风险的组织力和应变力,使安全能力建设与经济结构优化、科技创新突破、社会治理升级、制度体系完善同步部署、同向发力。还要进一步推进国家安全体系和能力现代化,优化各领域安全协调机制,构建全周期管理、全过程响应、全要素整合的国家安全治理体系,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全。前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响,因势利导对经济布局进行调整优化,通盘考虑内外部风险挑战,增强维护安全能力,坚定不移扩大高水平对外开放,有效防范外部渗透和干扰,保障国家主权和制度安全。

二、坚持底线思维

习近平总书记指出,“统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则”。安全不只是发展的保障,更是发展模式转型、发展路径选择和发展结构重塑的重要内容,是实现高质量发展与国家长治久安的题中应有之义。

居安思危,筑牢“十五五”时期高质量发展的安全根基及底线。国家安全是安邦定国的重要基石,是中国式现代化行稳致远的重要基础,必须增强忧患意识,做到居安思危。要牢固树立安全发展理念,把握根基性、基础性问题,在高新技术、能源资源、粮食储备、产业链供应链、生态安全等关键领域强化风险防控能力。有效稳住经济基本盘,坚定不移办好自己事,在面对极限施压、外部扰动时保有完整链条的自主调节能力,确保关键时刻不被牵制、不被中断、不被压制。聚焦基础要素供给安全,夯实实体经济发展土壤,优化核心技术自主能力布局,不断提升国内大循环的畅通程度,在更高层次增强对突发风险的识别能力、调节能力与修复能力,使发展方向更加明确,节奏更加稳定,成果更可持续。以更高的政治站位、更强的忧患意识和更严的治理标准,统筹推进发展空间拓展与安全屏障构建,使发展成果不断释放新效能,制度优势持续转化为治理效能和安全优势。

沉着应变,在风高浪急中把握未来发展的新机遇。新征程上,把握未来发展机遇,需提升在不确定性中驾驭确定性的能力,研判未来发展趋势,从容应对外部环境的不确定性,在抵御风险冲击的同时增强内生动力和创新韧性。一方面,立足国家安全态势和发展逻辑,把握发展和安全的辩证统一规律,将风险挑战转化为发展动能,在主动识变应变求变中开拓安全发展新空间,为中国式现代化提供安全保障、注入发展活力。另一方面,强化极端灾害、重大疫情等突发事件的风险评估、研判、处置机制,完善风险监测预警机制,做到早识别、早预警、早处置;健全突发风险应急处理机制,提升极端情况下的应对能力,确保在风险发生时能够快速有效处置,最大限度减少负面影响;推动以网络安全、生物安全等新兴领域安全需求为导向的产业发展,形成经济结构优化升级的新增长点。

主动作为,在高质量发展中前瞻谋划和发展安全应急产业。安全应急产业通过技术研发与装备制造将安全防控能力前置到生产生活全流程,实现从被动应对向主动预防的根本性转变。推动安全应急产业发展,也是补齐安全短板、增强发展韧性的关键举措,也是培育新质生产力、拓展经济增长空间的重要途径。要锚定国家安全应急战略目标,建立与现代风险社会相匹配的产业形态和产业结构,把安全应急能力转化为国家发展的稳定支撑,推动形成全国统一、区域联动的安全应急产业布局体系,打造集技术创新、智能制造、信息枢纽于一体的安全应急产业功能区;强化制度供给,推动财政引导、市场参与、社会协同相结合,打造“产学研用”协同创新平台;提升安全应急产业成果转化与产业化能力,加快推动物联网、大数据、云计算、人工智能等新技术与安全应急产业深度融合;提高应急装备智能化水平和服务供给能力,培育新产品、新模式、新业态。

三、构建新安全格局

“十五五”时期,要坚定维护国家安全和社会稳定,以安全助创新、促升级、拓市场,以国家安全体系和能力现代化为新发展格局提供有效保障,确保中国式现代化航船行稳致远。

筑牢服务新发展格局的安全基底,以经济、产业和科技联动的自主可控安全网保障国内大循环的稳定与畅通。国内大循环的稳定畅通依赖“经济稳底盘、产业强载体、科技破卡点”的协同支撑,这就需要坚持稳中求进工作总基调,多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,持续防范化解重点领域风险,构建经济、产业、科技深度联动的自主可控安全网,让国内大循环既能抵御外部风险冲击,又能通过内生动力持续升级,为超大规模市场优势的发挥和国民经济循环的畅通提供坚实保障。首先,夯实国内大循环的“资金

与需求底盘”。通过健全宏观经济治理体系,防范化解重大风险,守住不发生系统性风险的底线,健全经济安全监测预警机制,加强重大基础设施安全保护。其次,锻造国内大循环的“产业链筋骨”。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关,提升战略物资储备保障能力,构建自主可控、安全可靠的现代化产业体系,夯实国内大循环的产业基础与抗风险能力。最后,激活国内大循环的“创新引擎”。健全关键核心技术攻关的新型举国体制,加快高水平科技自立自强,坚持以科技创新引领新质生产力发展,推动新兴产业、未来产业发展,提升产业链供应链的稳定性与抗压能力,加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业,确保创新驱动发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

拓展服务新发展格局的安全空间,以系统韧性支撑国内国际双循环相互促进。建设全国统一大市场,在拓展发展空间的过程中不断增强资源保障力,在技术攻关、重大工程建设、区域协调发展等重点环节同步增强系统韧性,在内需驱动与开放合作中保持系统的动态平衡,使经济增长与安全体系相辅相成、互为依托。加强国内保供与国际合作,筑牢双循环产业链资源底座。推动国内产业链与全球资源网络深度融合,既满足国内产业升级的资源需求,又将国内资源加工能力转化为国际竞争优势,两者联动形成“安全有兜底、发展有空间”的资源格局,夯实双循环产业链的稳定运行基础。推进国内协同与国际衔接,打通双循环堵点。保障新型领域安全,主动应对数字时代、开放环境下的新挑战,完善数据安全法规,强化新型基础设施安全底座。在复杂多变的国际环境中保持战略主动,完善海外利益保护体系,健全国际经贸风险应对机制。坚持互利合作与风险防控,拓展国内国际双循环安全边界。提升参与全球安全治理的能力,践行全球安全倡议,坚定奉行独立自主的和平外交政策,维护多边贸易体制,拓展互利共赢的国际合作空间。

强化服务新发展格局的安全治理,以高效能治理促进高质量发展与高水平安全的良性互动。健全统筹发展和安全的顶层设计,完善国家安全工作体制机制。坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。从国家战略全局出发,在政策规划、制度设计、组织发展各个层面,将安全要求嵌入发展全过程,构建发展与安全相辅相成、彼此支撑、协同增效的治理格局。完善大安全大应急框架,提升全域风险的预警与处置能力。构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系,实施风险源头管控与专项整治,推动公共安全治理模式向事前预防转型,坚持安全第一、预防为主的方针,推进安全生产风险专项整治,加强对重点行业、重点领域的安全监管,切实保障人民群众的生命财产安全,为经济社会发展创造安定环境,稳步推动共同富裕。运用科技赋能智慧治理,以高质量发展推动更高水平的安全建设。建立国家级风险监测预警平台,提升对经济、金融、供应链等风险的前瞻性洞察和量化评估能力,统筹国家实验室、科研机构、高端企业协同攻关,打造具有全球竞争力的安全技术源头。夯实安全治理的社会根基,提升公共安全治理水平。优化治理体系、创新治理方式、提升治理能力,努力建设更高水平的平安中国,形成维护国家安全强大的社会合力,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态,为改革发展提供深厚的社会韧性和民心基础。健全共建共享的社会治理制度,坚持在发展中保障和改善民生,完善基层社会治理平台,发展壮大群防群治力量,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,形成维护安全与促进发展的强大内生动力。(据《光明日报》 彭宗超 杨懿源)

发展是硬道理,安全也是硬道理。习近平总书记强调,“始终把人民群众生命安全放在第一位,牢牢守住发展不能以牺牲安全为代价这条底线”。近期发生的特大生产安全事故再次给我们敲响警钟,抓发展毋忘安全,要以“时时放心不下”的责任感和“处处如履薄冰”的敬畏心将安全生产要求贯穿各项工作全过程,努力为人民生产生活编织一张坚实的安全防护网。

人民群众对美好生活的向往,既有经济增收、生活提质的发展期盼,更有平安无忧、生活安稳的安全诉求。早在地方工作时,习近平总书记就鲜明指出“抓经济促发展是政绩,抓稳定保平安同样是政绩”,开启“大平安”建设实践,推动安全治理与经济社会发展深度融合。对领导干部而言,用心用力抓好经济建设、做大经济总量,是为政的本分;有效防范化解各类风险隐患,确保一方平安,是为政之责。要牢固树立安全发展理念,纠正重发展轻安全、重救灾轻预防等倾向,始终把人民群众生命安全放在第一位,把抓好安全生产工作作为“统筹发展和安全,任何时候都必须紧紧抓在手上”的重要举措,把安全融入发展之中,在发展中体现安全要求,在发展实践中动态识别、分析和解决风险隐患。

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事。习近平总书记强调,“要以‘时时放心不下’的责任感抓好安全生产,把制度完善起来,把责任落实下去”。要严格落实安全生产责任制,将“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则落实落细,做到层层知责、层层担责、层层尽责。有的地方对重大隐患情况掌握不清,有的部门监管履职不到位,有的企业未建立全员安全生产责任制,说到底还是安全生产责任落实不足。要重点强化党政领导干部责任、行业部门监管责任、企业单位主体责任,细化各层级、各岗位安全生产职责清单,厘清监管边界、压实履责责任,给每个环节拴好“安全绳”,为具体人员戴好“安全帽”,查漏补缺、不留死角,全面拧紧履责追责链条。

“祸患常积于忽微。安全生产无小事,风险隐患无小节,做不到‘万无一失’,便会‘一失万无’。从根本上消除事故隐患,必须推动治理模式向事前预防转型,健全抓日常、抓经常的隐患排查整治机制。一方面,对显性隐患“立行立改”,以最快速度阻断风险传导;另一方面,对屡禁不止、久治不愈问题完善制度规范,探索全链条监管模式。同时,推动生产企业建立起自我约束、自我改进的内生机制,加快从“被动他律”向“主动自律”转变。全面加强各领域安全风险隐患排查整治,聚焦矿山、建筑、交通、危化品、消防安全、烟花爆竹、工贸企业等重点行业领域,开展常态化、全覆盖隐患排查整治,系统梳理、精准识别各类灾害风险,推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理,做到预防在先、发现在早、处置在小。

坚持底线思维和极限思维,有效降低各类灾害事故损失,要做好对重大突发情况准备,“把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些”。完善应急预案体系,细化各类事故处置流程,常态化开展应急演练,补齐预案衔接、快速响应、现场处置等短板。根据本地人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等,依规配备配强应急救援力量,优化队伍布局,构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系。面向干部职工、企业建设者、一线从业人员分层分类开展安全法规、操作规范、风险辨识、防控技能专项培训,补齐岗位安全能力短板。同时,有条件的地方依托公共场所、各类场馆等地制宜建设防灾减灾体验馆,常态化开展科普宣传和技能培训,强化对基层干部教育培训,提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

安全是发展的生命线,发展是安全的压舱石。领导干部要时刻绷紧安全生产这根弦,既抓好高质量发展这个“第一要务”,又办好保证国家安全这个“头等大事”,把责任压得更紧、措施落得更实、隐患查得更细,让发展更有底气、更可持续,让安全更有保障、更具韧性,用安全“防护网”筑牢发展“硬基石”。

(据《学习时报》 王永明)

以全链条治理守好安全底线

今年6月是第25个全国“安全生产月”,主题是“人人讲安全、个个会应急——排查治理风险隐患”。重视“人人”的作用,突出“个个”的责任,真正把安全摆在手上,刻进心中,狠抓安全生产责任落实和安全管理措施落地,才能牢牢守住安全生产这条底线。

安全事故时有发生,教训值得反思。烟花厂的冲天巨响,超药量、超人员、超范围生产经营是主因;煤矿里的瓦斯爆炸,隐蔽工作面作业、安全监控造假、下井作业人数不清等问题触目惊心;客车高速追尾货车导致严重事故,原因初步认定涉及严重超员、非法营运、车辆非法改装……复盘一起起安全生产事故,主观上的不重视、不上心、不严谨,是导致制度失效、监管失控、风险多发的深层病灶。

思想是先导,思想上对生命的敬畏不足,防线便会在利益洪流前一触即溃。风险隐患为何不断积累直到爆炸?暴利诱惑前,安全规程被视如废纸。保命设施设备为何形同虚设?安全投入被当作“沉没成本”,本该防患未然,实际能省则省。思想松一寸,安全散一尺。思想上把安全摆在高于一切、先于一切的位置,安全生产的防护堤才能真正坚不可摧。

安全监管的失位,源自发展理念的错位。把速度当成成绩,把产量等同效益,便容易出现管理者不制止问题反而为违规背书,监管者不紧抓整改反而选择性失明。一次次事故昭示世人,以安全为代价换取的一时发展,最终会付出惨痛代价。

心理松懈、麻痹大意是安全最大的敌人。许多事故的发生,并非因为当事人不知危险,而是源于“以前这么干也没出事”的经验主义,源于“就这一次应该没关系”的赌徒心理,源于“差不多就行了”的敷衍塞责。安全生产不是“轮盘赌”,必须拿出如履薄冰的高度警觉和“时时放心不下”的责任感,确保每一个岗位、每一道工序、每一个环节都合规到位、万无一失。

安全生产没有旁观者、局外人,而是一场必须全员参与、全体负责的总体战。杜绝安全生产事故,不仅要重拳惩治违法违规的“极少数”,也要教育引导好“大多数”,破除漠视生命、贪图利益、麻痹松懈等“心中贼”,实现从“要我安全”到“我要安全”“我会安全”的跃升。

杜绝安全生产事故,既要重视事后追责、事后整改,更要立足事前防范、源头治理,深耕思想根基、压实全员责任。一方面,推动安全教育培训实战化,确保安全红线不被无视,规程守则不被逾越;另一方面,全链条发力压实责任体系,以严厉问责倒逼责任落实。

安全生产关乎千家万户的幸福安康,关乎社会大局的和谐稳定,全社会共同绷紧安全这根弦,方能确保活动有序、生产安全、出行无虞。(据人民网 华宁)

始终把人民群众生命安全放在第一位

发展是硬道理 安全也是硬道理

安全生产是民生大事,一丝一毫不能放松。如何抓、怎么干?习近平总书记念兹在兹、反复强调,不仅深刻指出突出问题、薄弱环节,更深入阐述治病良方、治本之策,字字句句思想深邃、内涵丰富、切中要害。

红线不可逾越。习近平总书记强调:“人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”剖析诸多事故原因可见,小患拖大、大患拖炸的根源在于红线意识不够牢固,思想“总开关”出了问题。要奖优罚劣,对成绩显著的予以表彰奖励,对工作不扎实、搞形式主义的予以告诫、批评,对失职渎职导致发生事故的予以严肃追责。要强化宣教,推动党委政府、监管部门、企业乃至全社会树牢安全发

展理念,形成“人人讲安全、事事为安全”的氛围。

落实“党政同责”。习近平总书记强调,党委要管大事,发展是大事,安全生产也是大事。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,因地制宜完善党政领导干部安全生产责任清单。各级领导干部都要不断增强统筹发展和安全的能力水平,对各类风险精准研判、精准施策、精准拆弹,把自己职责范围内的风险防控好。

坚持“三管三必须”。习近平总书记强调,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。要进一步厘清行业监管、综合监管责任边界,完善部门协同、联合执法、信息共享等制度,对新兴行业领域及时按照“业务相近原则”明确监管主体,确保安全监管全链条无

死角。

推动企业“四个到位”。习近平总书记强调,所有企业都必须认真履行安全生产主体责任,做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位,确保安全生产。主要负责人要履职尽责,算好经济账和安全账,真正认识到安全是最大的效益、最好的口碑,持续完善全员安全生产责任制,将安全绩效与薪酬分配、职务晋升挂钩,推动从“被动他律”到“文化自觉”的转变。

发展是硬道理,安全也是硬道理。要用好习近平总书记指导的方法论,真抓实干、攻坚克难,牢牢守住安全生产底线,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

(据《中国应急管理报》 张楠)