

### 汇聚金融活水 提升金融支持

# 我市政银企协同推动文旅康养产业高质量发展

本报讯 为全方位提振消费、促进文旅康养消费提质扩容，全面擦亮忻州“文旅康养名城”名片，日前，我市深化政银企协同，创新推出多项金融举措支持本地文旅康养融合发展，助力全市文旅康养产业与实体经济高质量发展。

——加大金融资源投入，强化重点领域支撑

聚焦重点项目，强化信贷保障。重点围绕五台山景区提质培育、大芦芽山生态康养度假区、代州古城“关城联动”、云中河省级文旅康养示范区“一廊两园三区”布局优化落地及康养园区等重大项目建设强化信贷供给，引导金融机构优化贷款审批流程、压缩办贷时限，通过银团贷款、项目贷款等模式，投放期限适配、利率优惠的信贷资金。

支持市场主体培育，激发微观活力。加大文旅康养企业信贷投放，重点扶持成长性优、创新力强的中小微企业，对符合资质主体倾斜普惠小微贷款额度。紧扣民宿产业发展需求，推广“民宿贷”专属信贷产品，简化申贷流程、开辟审批绿色通道，助力民宿经营主体开展装修改造与硬件升级。推动金融机构对接忻州现代康养职业学院项目建设，围绕人才培养、实训基地建设配套金融服务，助力破解康养专业人才紧缺难题。

推动产业融合发展，拓展服务场景。引导金融机构加大对“文旅+康养”“文旅+体育”融合业态的金融支持，为忻州绕羊赛、环五台山超级越野赛等大型体育赛事提供综合金融

配套服务。针对“康养+养老”新兴业态项目，创新信贷产品与服务模式，保障项目场地建设、设备采购、日常运营等资金需求。

助力消费市场升级，释放内需潜力。推动银行机构联合文旅康养市场主体发行主题信用卡、联名借记卡，配套专属消费信贷、分期优惠、积分兑换等权益，撬动文旅康养领域消费。优化文旅康养场景支付环境，普及移动支付、无感支付等便捷支付手段，提升消费体验。面向乡村文旅康养市场下沉普惠金融服务，夯实基层消费基础。

——创新金融产品，提升金融供给质效

丰富信贷产品体系。引导银行机构稳定文旅康养产业贷款增速，单列文旅康养专属信贷额度。紧扣文旅康养产业特性创新抵押融资产品，推广旅游景区经营权、门票收入权、土地经营权质押贷款，破解企业抵押物短缺难题。立足文旅康养企业轻资产属性，推出知识产权质押、应收账款质押、订单融资等信贷产品，银行依托企业经营数据、纳税信息、信用评价发放信用贷款。创新“再贷款+政府性融资担保+信贷支持”联动机制，用好支农支小再贷款、再贴现等货币政策工具，引导金融机构加大文旅康养领域信贷投放。

优化金融服务模式。鼓励市级银行设立文旅康养金融专营团队，地方法人机构组建文旅康养金融工作专班，同步开通文旅康养产业金融服务绿色通道，精简贷款申请、审批、发

放全流程，推行“线上申请、线下对接、快速审批、快速放款”服务模式，提升金融服务效率。引导银行合理设定文旅康养贷款利率，推动企业综合融资成本稳中有降。深化政银企三方协作，梳理形成重点民宿、重点项目、融资需求“三张清单”，推动金融机构精准对接融资需求。

完善保险保障服务。引导保险机构研发文旅康养专属保险产品，拓宽旅游意外险、安全生产责任险、公众责任险覆盖范围，为景区运营、民宿经营、康养服务筑牢安全屏障。建立保险快速理赔机制，优化理赔办理流程，对自然灾害、突发事件等导致的企业损失做到简化流程、及时足额赔付。

——强化政策协同保障，优化金融生态环境

加强税收政策支持。落实各项税收优惠政策，金融机构向从事文旅康养的小微企业、个体工商户发放贷款取得的利息收入，按规定享受税收减免；对文旅康养企业符合条件的研发费用，依规落实研发费用加计扣除政策。

健全担保增信体系。充分发挥政府性融资担保机构作用，降低担保准入门槛、简化业务流程、合理核定担保费率，将文旅康养企业担保费率控制在1%以内。完善“政银担”合作机制，由融资担保机构提供增信担保、金融机构配套利率优惠与审批绿色通道、财政部门对担保机构给予风险补偿。

搭建银企对接平台。建立常态化银企对接机制，定期举办文旅康养产业专场银企对接会，开展“金融进

景区、进园区、进乡村”专项对接，促进银企精准对接。依托人民银行信贷市场综合业务管理系统，归集整合企业融资需求、金融产品、扶持政策等信息，实现需求发布、产品展示、对接洽谈、进度跟踪全流程线上办理。搭建文旅康养产业项目库、优质企业名录库并动态更新，定期向金融机构推送信息，引导金融机构提前介入项目策划阶段，提供全周期金融服务。

优化金融生态环境。引导文旅康养企业规范财务管理制度、提升自身信用水平，对守信企业落实贷款优先审批、利率优惠等正向激励。面向文旅康养经营主体开展金融政策宣讲、融资实操培训，普及金融知识，强化风险提示，提升企业融资能力与风险防控水平。严厉整治非法金融行为，规范区域金融市场秩序，稳妥防范化解各类金融风险，为金融赋能文旅康养产业融合发展筑牢良好金融生态。

系列举措坚持“政府引导、市场主导，精准滴灌、重点突破，协同联动、风险共担”原则，以有为政府统筹、有效金融赋能，加快构建文旅康养融合发展提质进位新格局，为建设国内外知名文旅康养目的地夯实金融根基。下一步，我市将压实组织领导、强化部门联动、健全推进机制，推动各项政策落地落实；面向京津冀、长三角等重点客源市场开展“忻州康养”主题宣传活动，拓宽客源渠道；及时提炼推广典型经验做法，以示范引领持续提升全市文旅康养产业金融赋能质效。

(宫殿煜)

### 财金纵横



“十五五”规划纲要提出，加强财政科学管理。今年的《政府工作报告》也明确，加强财政科学管理，深化零基预算改革，进一步扩大中央部门试点范围。

2025年，财政部在浙江、山东等12个省份以及16个中央部门开展了财政科学管理试点。改革试点取得什么成效，政府如何管好用好“钱袋子”？近日，记者赴浙江省进行调研采访。

#### 打破“基数+增长”模式

“加强财政科学管理，既是应对财政收支形势的现实需要，也是服务国家战略全局、支撑中国式现代化建设的必然要求。”财政部部长蓝佛安在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示。

作为浙江省老工业基地，兰溪市在安排财政资金时，经常面临“僧多粥少”的问题。如何破解这一困局？近年来，当地积极探索零基预算改革，走出一条提升财政效能、服务县域经济高质量发展的新路子。

零基预算是财政科学管理的有力抓手。通过实行以事定钱、破除基数依赖，科学精准编制预算，大力压减低效无效支出。

“我们打破传统‘基数+增长’的固化思维，以项目必要性、紧迫性为依据，将预算划分为5个级次，推动财政资金安排从‘基数依赖’向‘绩效导向’转变，优化财政支出结构。”兰溪市财政局局长张靓介绍，新机制有效缓解了可用财力与预算需求之间不匹配的矛盾，减轻了财政运行压力，财政资源配置效率持续提升，民生保障更加有力。

据悉，今年兰溪全市申报本级预算项目1085个，预算需求173.5亿元，经分级审核确定前二级优先保障项目536个，安排资金98.2亿元；项目预算需求同比压减43.4%。在非刚性支出做“减法”的同时，民生支出做“加法”，近年来，年均增长9.6%，同时还精准支持重大战略、重大项目建设。

浙江省财政厅有关负责人介绍，该省积极运用零基预算理念，转变长期以来“基数+增长”的预算编制方法，所有预算支出均以零为基点，以党委、政府重大决策部署为导向，根据职责分工、重点工作、资金绩效等实际合理安排。

强化大事要事财力保障。清理整合专项资金，精简归并方向相同、性质相近的项目，压减标准过高、承诺过多的项目，取消低效无效、不可持续的项目。据悉，2023年至2027年，浙江省级共安排145项集中财力办大事财政政策，其中，保留政策42项，强化政策78项，整合政策37项，取消政策27项。

同时，推动基层探索分领域的项目支出标准，如德清县运用成本效益分析的方法，建立了污水处理、公交运营、校车运行等16个城市运行的具体项目支出标准，年节约资金超3亿元。

“以持续推进零基预算改革为突破口，革新财政理财思路和管理理念，创新预算管理方式和编制方法，着力破解财政资源统筹能力不足、预算控制和刚性约束不强、资金使用绩效不高痛点堵点，有力提升了财政资金的配置效率和使用效益，激发了财政治理活力和效能。”上述负责人说。

从全国情况看，试点省份积极推进零基预算改革，不少省份出台实施专门的制度办法，取得积极进展和成效。此外，2025年在中央层面选取16家部门开展试点，试点部门支出项目数量大幅减少，支出重点更加突出。

“打破‘基数+增长’的模式，是从源头上解决财政资金效益不高、管理不够科学、绩效不易考核的关键。零基预算打破的不仅是财政管理的传统思维，更是促进与老百姓息息相关的公共服务高效运转的推进剂。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

#### 用紧日子换好日子

在浙江常山县徐家大院农家乐饭店，“‘廉政灶’就餐点”的牌子十分醒目，套餐价格也一一列明。

落实习惯过紧日子要求，是财政科学管理的一项重要内容。违规接待、陪餐耗时，曾是困扰基层的一大问题。“廉政灶”是常山县各乡镇、街道、机关部门到村开展公务活动，因特殊情况无法及时赶回原食堂用餐的工作人员，提供午餐的固定消费点。干部因公外出时，可在“浙政钉”APP上搜索“公务餐”应用，找到就近就餐点

约，到达就餐点后自行扫码用餐。通过“公务餐”改革，过紧日子成效明显。统计显示，常山县公务餐系统上线以来，县域内公务活动用餐扫码43万余人次，全县公务接待总费用下降明显。

浙江省财政厅有关负责人表示，该省推进“公务餐”改革试点，公务人员在省域范围内开展一般性公务活动时，在定点场所自行付费用餐，切实减轻基层公务接待负担，控制公务接待经费支出。同时，建设全省“公务餐”跨区域支付平台，以“扫码用餐”数字赋能，有效解决公务活动用餐不便问题。目前已实现公务餐省全覆盖。

在今年预算编制中，浙江坚持“未报批不安排、超标准不核减、列负面即取消、一般性再压减”的原则，严控会议费、培训费、论坛等方面的一般性支出。建立覆盖预算编制、执行全过程的过紧日子动态监测机制，实现常态化、数字化监管，并强化监测结果应用，推动形成“监测—反馈—应用”的管理闭环。

此外，推进增量集中采购改革。如舟山市在养老、医疗、教育、文化、环境等公共服务领域实施市级统一批量集中采购试点，通过以量换价，充分发挥规模优势，提高政府采购项目绩效，节约采购成本。

党政机关过紧日子，目的是让老百姓过好日子。今年，中央本级“三公”经费压减了7%以上，会议、培训等经费压减了10%；各地也从严从紧安排预算，其中20个省份节约资金超120亿元，腾挪出更多的钱保障重点领域和关键环节。

#### “沉睡”资产变成活钱

总库存量573万件、服务机构186家、服务次数10748次……这是记者近日在杭州市余杭区公物仓数据中心监测大屏上看到的实时动态。

今年的《政府工作报告》提出，各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产。行政事业性国有资产是国有资产的重要组成部分，现实中往往有不少处于“沉睡”状态，必须打破部门、行业、领域的壁垒，统筹盘活各类资源资产，聚“小钱”为“大钱”。

杭州市余杭区财政局以开展财政科学管理试点为契机，借助数字高地优势，积极探索面向全区的调剂共享，深化政府公物仓智慧化管理新模式。基于纵向一张网、打通调剂共享平台和“浙政钉”系统，实现物资统一管理、统一调配。

“实现了行政事业资产集中管理、跨部门调剂共享、高效周转、公益延伸，有效降低行政运行成本，提升资产周转效率。相关工作开展以来，累计调剂资产设备7261台，节约财政资金超1亿元。”杭州市余杭区财政局局长姜根军说。

何代欣认为，当前各地基本公共服务对财政资金的需求量依然很大，资产调剂共享对于节约财政资金、有效保障单位履职和事业发展，以及提高财政资金资源的使用效益具有重要意义。

政府更好地“当家理财”，必须把每一分钱花出最大效益，充分提升资金绩效。“我们完善全过程绩效管理闭环机制，明确绩效目标是什么、怎么编、指标如何取值等，分门别类说明目标编制重点，厘清目标管理思路。”浙江省财政厅有关负责人介绍，市县结合实际构建地方特色指标体系，如湖州市搭建绿色低碳发展绩效指标374条，衢州市完善17类卫生健康领域个性指标模板。同时，建立绩效评价发现问题“整改销号”机制，明确责任主体、整改时限及销号流程。

如何把财政资金花在民生的“刀刃”上，是人民群众十分关心的问题。浙江推进成本预算绩效管理改革，聚焦卫生、社保、教育、文化等公共服务领域，研究确定基层医疗机构补偿、养老服务运行补助、市政设施养护经费、学校开办费、文化场馆运维经费等39项改革试点，开展成本效益分析，推动相关领域公共服务降本增效。据悉，全省建立了34项1512条支出标准和29项563条绩效标准。

兰溪市明确绩效目标管理范围、编制规范等要求，建立以绩效为核心的“四挂钩”机制，将绩效结果与政策设立、项目立项、政策调整、预算安排全面挂钩。对重点领域项目开展绩效抽评，2025年相关项目预算压减19.9%，节约资金近0.96亿元。

常山县聚焦财政资金使用目标管理，事前评估、常态监控、绩效评价，结果运用全流程，切实推动绩效管理提质增效。按照绩效情况奖优罚劣，如评价“中”项目按比例压减预算，评价“差”项目终止执行，做到“花钱必问效，无效必问责”。

“通过推进财政科学管理，优化支出结构，提高资金效益，财政政策可以更好地稳增长、调结构、防风险、惠民生，有效夯实经济运行基本盘，为经济高质量发展提供支撑。”何代欣说。（据《经济日报》）

### 图片新闻



#### 贴心服务乡村百姓

今年以来，原平农商银行始终秉持“以客户为中心”的服务理念，升级设施、优化流程、下沉服务，倾力打造有温度的百姓银行。

本报通讯员摄



#### 精准推进整村授信

近日，河曲农商银行巡镇支行以点带面推进整村授信，结合入户走访、广泛宣传等方式，多措并举做好宣传解读与摸排评级，让金融服务惠及千家万户。

本报通讯员摄

### 基层连线

#### 山西银行忻州七一路支行——

## 爱心义诊进社区 金融服务暖民心

本报讯 为深入践行服务地方、服务社区、服务民生发展定位，近日，山西银行忻州七一路支行联合山西省健康科普志愿者团队开展了为期一周的社区爱心义诊暨金融便民服务活动，创新打造“金融+生活”便民模式，切实把贴心服务送到群众家门口。

活动现场秩序井然、服务暖心。志愿者团队为前来咨询的社区居民提供免费血压测量、中医把脉问诊、健康档案建档等一站式便民服务。针对高血压、糖尿病、颈椎病、肩周炎等老年常见病、慢性病，志愿者团队人员逐一细致问诊答疑，结合居民日常生活习惯，精准普及中医养生、膳

食调理、日常防护等健康知识，为群众提供科学、专业的康养指导，引导居民树立健康科学的生活理念。

针对社区老年居民较多、康养需求集中的实际情况，活动专门增设适老化中医特色理疗服务，累计为老年群众开展针灸、拔罐、刮痧、红外线热敷等理疗服务50余次，有效缓解老年人身体酸痛、肢体僵硬等各类不适状况，受到老年居民的

一致好评。

与此同时，支行工作人员依托活动场景，同步开展金融知识普及宣传，用通俗易懂的语言讲解电信网络诈骗防范技巧、假币识别、安全用卡等重点知识，帮助老年群体筑牢金融安全防线，实现健康守护与金融宣教同步推进、双向惠民。

此次便民义诊活动，有效打通了服务群众的“最后一公里”，切实解决

了居民就近康养咨询、基础诊疗不便的民生难题，进一步拉近了银行与社区群众的距离，树立了暖心惠民的良好金融形象。山西银行忻州七一路支行将立足群众所需、民生所盼，不断丰富社区服务载体，创新便民金融服务场景，持续做实做细普惠民生服务，让优质金融服务扎根社区、惠及百姓。

(秦浩东)

#### 岢岚农商银行——

## 开展火灾隐患排查整治行动

本报讯 为切实筑牢消防安全防线，保障全行安全稳定运营，近日，岢岚农商银行组织开展火灾隐患排查整治专项行动。本次排查严格遵循“预防为主、防消结合”工作方针，坚持隐患零容忍原则，从源头防范化解各类安全风险。

检查组深入办公楼、各营业网点、自助服务区等重点区域，开展拉网式安全排查。检查范围全面覆盖消防设施配置及完好有效情况、疏散

通道与安全出口畅通情况、用电用气规范管理、易燃易爆物品管控、员工消防安全知识掌握情况以及应急预案完备性等重点内容。

本次排查坚持从严从实、务求实效，做到全面覆盖、不留死角。针对排查发现的灭火器临近有效期、线路布设不规范、疏散指示标识破损

(本报通讯员)

#### 定襄农商银行蒋村支行——

## 多措并举优服务 提质增效促发展

本报讯 今年以来，定襄农商银行蒋村支行多措并举精简业务流程、优化服务模式，扎实开展普惠金融理念，持续提升本土银行服务名片。

聚焦提质增效，畅通服务渠道。针对业务办理高峰时段，全体员工严守行业规章与操作规范，坚守合规经营底线，全力提升办事效率。在办理存取款、转账汇款、社保卡激活、挂失补办、贷款结清、惠民补贴代发等高频民生业务时，支行持续简化办理环节、压缩业务时长，做到操作规

范、办结高效，最大程度缩短客户等候时间，保障柜面服务有序运转，不断提升群众金融服务体验。

聚焦温情服务，关爱特殊群体。结合辖区老年客户、乡村居民较多的实际情况，支行细化便民服务举

措。工作人员始终保持耐心细致的服务态度，放缓语速讲解业务流程，耐心指导客户使用智能设备，协助办理密码重置、账户查询等基础业务。服务中主动答疑解惑，普及金融风险知识，杜绝敷衍懈怠，力争让群众办

(李宇琛 李晶)