

# 深入推进生态环境分区管控需要把握哪些重点

学习规划建议每日问答

新华社北京2月6日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“深入推进生态环境分区管控，加强国土空间规划衔接，协同优化产业布局。”生态环境分区管控，是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度。

实施生态环境分区管控制度，是以习近平同志为核心的党中央改革完善生态文明基础体制的重大决策，是以高水平保护推动高质量发展的重要举措，也是夯实中国式现代化生态根基的必然要求。中共中央办公厅、国务院办公厅2024年3月印发《关于加强生态环境分区管控的意见》，对实施这项制度作出全面部署。截至目前，在大气、水、土壤、海洋等生态环境要素管理分区的基础上，充分衔接国土空间规划“一张图”，落实“三区三线”划定成果，按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单的管控要求，全国共划定优先保护单元1.9万多个，重点管控单元1.8万多个，一般管控单元0.6万多个，分别占陆地国土面积54.4%、14.1%和31.5%，形成“一单元一清单”，明确了每个单元能干什么、不能干什么，全域管控体系基本实现，为各地区经济社会发展“明底线”、“划

边界”。

“十五五”时期，深入推进生态环境分区管控制度，需要深入开展优化试点、跟踪评估、绩效考核、激励保障、数字化应用等工作，把握好以下重点任务。

第一，完善管控方案，加强制度体系建设。坚持国家指导、省级统筹、市级落地原则，动态衔接经济社会发展规划和国土空间规划，统筹做好生态环境分区管控方案的年度优化和五年一次定期调整，不断完善省、市两级生态环境分区管控方案。加强国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，提升在线政务服务和智慧决策功能。

第二，加强政策协同，提升分区管控制度效能。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格落实生态保护红线要求，对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”重点区域，实施分单元差异化保护修复策略，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，维护生态安全格局。完善现有大气、水、土壤、生态、海洋等要素分区管控，逐步将地下水、声等环境要素以及重金属环境风险管控纳入分区管控体系。加强生态环境分区管控与相关政策协同联动，因地制宜开展制度联动试点示范，更加注重从源头防范解决生态

环境问题，为高质量发展保驾护航。

第三，强化成果运用，推动经济社会发展绿色转型。通过生态环境分区管控，参与宏观经济治理，服务国家重大战略，推动绿色化、低碳化要求贯穿空间布局、产业结构、生产方式和生活方式各方面各领域各环节。强化生态环境重点管控单元管理，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型发展。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励引导各地因地制宜探索生态产品价值实现模式和路径，巩固提升生态系统质量和稳定性。衔接生态环境准入清单，落实国家“两高一低”（高耗能、高排放、低水平）项目管理制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移，推动传统产业绿色低碳转型升级。

第四，提升基础支撑能力，严格监督考核。强化生态环境分区管控领域相关基础理论、学科建设、科学研究、技术应用和人才培养，加快建立专业化队伍。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元、环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法，依法依规推动限期整改。生态环境分区管控制度实施中存在的突出问题，纳入中央和省级生态环境保护督察，分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战绩效考核。

数说中国



2月5日拍摄的唐山港京唐港区集装箱码头堆场。记者从河北省唐山市海洋口岸和港航管理局获悉，2025年，唐山港全港完成外贸货物吞吐量38156万吨，同比增长2.59%。新华社记者 杨世尧 摄

## 2025年我国猪牛羊禽肉产量首次超过1亿吨

新华社北京2月6日电（记者古一平）记者6日从农业农村部获悉，2025年我国畜禽产品综合生产能力稳步提升，猪牛羊禽肉产量首次超过1亿吨，生猪产能高位回调，肉牛奶牛产业纾困取得积极成效，绿色安全发展持续推进，畜牧业高质量发展的产业根基进一步夯实。

农业农村部日前举行2026年畜牧兽医工作部署视频会议，分析畜牧业发展形势，部署落实今年重点工作任务。

会议强调，2026年，畜牧兽医工作要

坚持稳中求进，更加注重提质增效，加力提升产业现代化水平。要强化生猪产能综合调控，加快奶业纾困，稳定肉牛生产，推动全产业链提质增效。抓好动物疫病强制免疫，严格检疫监督，守牢不发生区域性重大动物疫病底线。深入实施养殖业节粮行动和兽用抗菌药使用减量行动，整治私屠滥宰等违法违规行为，加强饲料兽药质量安全监管，促进畜禽粪污资源化利用，有效防范安全生产风险，提升产业绿色安全发展水平。

农业农村部：

## 重点抓好八方面工作落实中央一号文件精神

新华社北京2月6日电 记者6日从农业农村部了解到，为深入贯彻今年中央一号文件精神，农业农村部日前印发关于落实《中共中央 国务院关于进一步推进乡村全面振兴的意见》的实施意见，部署八方面具体工作举措，推动“三农”工作实现新发展新提升。

一是提升农业综合生产能力和质量效益，保障粮食等重要农产品稳定安全供给。毫不放松抓好粮油生产，提升畜牧业现代化水平，推进渔业高质量发展，稳定棉糖胶和果蔬等生产，推动构建多元化食物供给体系。加强耕地保护和质量管理，强化农业防灾减灾体系建设，全面提高农产品质量安全水平，提升农业对外合作水平。

二是实施常态化精准帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全常态化帮扶政策体系，提高监测帮扶精准性时效性，提升产业和就业帮扶实效，分层分类帮扶欠发达地区。

三是强化农业科技和装备支撑，引领发展农业新质生产力。提升农业科技创新效能，加快农业科技成果转化应用，深入实施种业振兴行动，加快实施农机装备高质量发展行动，大力推进智慧农业行动计划。

四是推进农业绿色发展全面绿色转型，稳步提升可持续发展能力。提升农业资源保护利用水平，加强农业投入品管理，发展生态低碳农业。

五是培育壮大乡村富民产业，千方百计促进农民稳定增收。做强农产品加工流通业，加快提升乡村特色产业，发展壮大农业企业，强化农业品牌培育。

六是加快补齐农村现代生活条件短板，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。接续推进乡村建设行动，持续整治提升农村人居环境，保护传承优秀农耕文化，引导推动乡村善治。

七是进一步深化农村改革，激发农业农村发展活力。稳定土地承包关系，加快健全现代农业经营体系，提升农村宅基地管理服务水平，稳健发展新型农村集体经济。

八是强化要素支撑保障，推动各项任务落地见效。扎实推进规划编制与实施，健全推动乡村全面振兴长效机制，完善乡村多元投入机制，提升农业支持保护政策实施效能。发展壮大乡村人才队伍，加强农业农村法治建设，强化典型探索和示范引领。



## 国产盾构设备成功实施75米深高压进仓作业

2月6日，中铁十四局技术人员在甬舟铁路金塘海底隧道宁波侧检查“甬舟号”盾构机刀盘运行状态。

2月6日，在中铁十四局承建的甬舟铁路金塘海底隧道宁波侧施工现场，首台国产盾构机和带压进仓设备“深海空间站”，成功实施75米深高压环境盾构进仓作业，标志着我国自主研发盾构机和带压进仓技术成功应用，填补了国内技术空白，为未来深埋跨海隧道建设、深层地下空间开发积累了关键技术储备。

新华社发（赵荣发 摄）

## 教育部将持续推进校园餐、教辅、校服等专项整治

新华社石家庄2月6日电 记者从2月5日至6日在河北廊坊举行的2026年度全国基础教育重点工作部署会上获悉，2026年，教育部将持续推进校园餐、教辅、校服等专项整治，加强校园餐全链条监管，严把教辅征订“人口关”，推进校服采购规范化，严查利益输送、贪腐行为，坚决维护学生和家长的合法权益。

围绕深化考试评价改革，教育部提出，将有序推进中考改革，开展中考试题命评，提高命题质量，减少超纲超标、死记硬背和“机械刷题”，引导教学回归育人本质。各地要同步做好招生改革，在积极扩大高中教育资源、增加人民群众接受良好教育

机会的同时，鼓励有条件的地方通过积极扩大优质普通高中指标到校比例，探索登记入学、均衡派位、划片招生等多元化录取改革，淡化升学竞争。

在深入开展阳光招生专项行动方面，教育部要求，义务教育落实免试就近入学，全面推进均衡编班。普通高中严格执行属地招生和“公民同招”政策，规范清理不合理的招生政策，坚决守住教育公平底线。

此外，教育部提出，2026年将加强对学前一年免费政策落实情况的摸底调研，也将推进托幼一体化幼儿园建设，支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。

## 预制菜将迎首个国标，吃得省心更安心！

关乎千家万户的事，再仔细都不为过。预制菜多久才合适？近期，这盘“提前做好的菜”，成了不少消费者关注的话题。

首次为预制菜安全“立规矩”。2月6日，国家卫生健康委、国家市场监督管理总局等部门就预制菜国家标准等征求意见，明确预制菜的术语和定义、原料要求、食品添加剂使用要求、营养品质要求、如何自主明示等。这不仅是加强食品安全监管的重要举措，更是回应民生期待、引导健康消费、推动产业高质量发展的重要一步。

据介绍，近年来，随着预制菜工业化、规模化、标准化生产的出现和快速发展，为加强对这种新业态的监管，需要对预制菜的原料、生产经营、贮存运输、包装标签等各环节强化风险管理，以保证预制菜的安全性和营养品质。

预制菜将有权威“说法”——过去，市场上产品五花八门，概念各说各话。

此次征求意见稿明确了预制菜更明确的定义：预制菜肴是以一种或多种食用农产品及其制品为原料，使用或不使用调味料等辅料，不添加防腐剂，经工业化预加工（如搅拌、腌制、滚揉、成型、炒、炸、烤、煮、蒸等）制成，配以或不配以调味料包，加热或熟制后方可食用的预包装菜肴产品。

同时，征求意见稿划清界限：主食类食品（如速冻饺子、包子）、净菜类食品（仅经清洗、切割的蔬菜）、即食类食品（如即食鸡胸肉、即食沙拉）等，都不属于本标准管理的预制菜范畴。

“这一定位，既抓住了菜肴生产和需后续烹饪的核心特征，也避免了与现有其他食品标准的交叉管理，让监管更精准、更具针对性，让消费者更明白。”国家食品安全风险评估中心标准二室主任王君说。

向“防腐剂”说不，给“添加剂”做减法——对预制菜而言，原料安全是第一道关。应符合相应的食品安全和有关规定，不应使用腐败变质的原料；农药残留、兽药残留、污染物等应符合相应规定；鼓励建立稳定的供

货渠道，确保原料可追溯……预制菜国标要从源头堵住“以次充好”。

“预制菜是否含防腐剂”是公众的关切之一。对此，征求意见稿态度鲜明，给消费者吃下“定心丸”：生产加工中不得添加防腐剂。

食品添加剂也要“瘦身”。根据要求，食品添加剂“非必要不添加”，并尽可能减少使用品种和使用量。同时，不应掩盖食品腐败变质以及食品本身或加工过程中的质量缺陷，不应以掺杂、掺假、伪造为目的使用食品添加剂。

这意味着，企业需通过提升工艺和技术来保鲜保质，而不是过度依赖食品添加剂。

营养不能少，保质期最长不应超过12个月——宜采用先进技术或设备最大程度保留原料的营养成分；熟制过程应避免过度烹饪；鼓励采用气调保鲜、冰温保鲜等有利于保鲜的技术，以及非热加工、包埋运输等营养与风味稳定化技术……一系列“硬杠杠”确保预制菜更贴近群众健康膳食需求。

同时，生产企业应在保障食品安全的前提下，综合考虑营养品质、原料属性、生产工艺、贮存条件、包装性能、消费方式和产品特点等，合理设定产品的保质期，最长不应超过12个月。

“12个月的最长期限兼顾了公众诉求和企业生产经营的现实需要。”王君表示，起草组在对200多家企业、超千款市售预制菜产品的预加工方式、贮存方式等参数进行调查分析的基础上，统筹考虑公众期待、营养品质、风味口感和产业发展等因素，要求企业尽量缩短产品保质期。

此外，同步征求意见的相关文件还鼓励餐饮服务提供者根据自身经营实际，自主明示菜品加工制作方式。

让老百姓吃得方便，更要吃得明白、吃得放心，这是产业可持续发展的根基，也是以“最严谨的标准”守护“舌尖上的安全”的题中之义。我们期待，这份即将落地的国标，能真正守护好百姓的盘中餐。

（新华社北京2月6日电）

## 加快发展自驾游、家政、体育赛事等服务消费 多部门详解支持举措

国务院办公厅日前印发《加快培育服务消费新增长点工作方案》，对促进服务消费提质惠民作出系统部署。在6日举行的国务院政策例行吹风会上，商务部等部门有关负责人详细介绍了工作方案相关情况。

记者从会上获悉，2020至2025年中国居民人均服务性消费支出年均增长8.5%，人均服务性消费支出占居民人均消费支出比重上升3.5个百分点，2025年这一比重达到46.1%，接近居民消费半壁江山。

商务部副部长郭东介绍，工作方案聚焦交通服务、家政服务、网络视听服务、旅居服务、汽车后市场服务、入境消费等重点领域，以及演出服务、体育赛事服务、情绪式体验式服务等潜力领域，从放宽市场准入、清理不合理限制措施、培育优质品牌和经营主体、优化消费环境等方面，分领域提出具体创新支持举措。

交通运输是促进服务消费的重点领域，发展自驾游服务、推动小微型客车租赁高质量发展，发展壮大夜游船经济、培育发展游艇消费都将是下一步政策支持重点。

交通运输部综合规划司负责人刘东说，预测“十五五”时期，全国小微型客车短租市场规模年均增长15%左右。接下来，交通运输部将会同有关部

门完善小微型汽车租赁服务网络，推动异地免费或低费还车，进一步加强重点时段租赁车辆的供应，提升租赁服务的质效。

谈及游艇消费，刘东介绍，近三年我国游艇数量呈快速增长态势，预计“十五五”时期将会继续保持增长态势。交通运输部正在加快研究制定扩大游艇消费的若干措施，在保障安全的情况下，提升游艇消费供给能力，促进游艇产业向大众化消费、规模化发展转型。

家政服务是很多家庭的刚需，也是服务消费的重要增长点。商务部服务贸易和商贸服务业司长孔德军说，将进一步加大政策支持力度，让家政企业享受更多实惠。商务部积极配合财政部门，推动增值税、企业所得税等税费优惠政策及时延期。会同相关部门加快构建涵盖“家政信用查+部门权威数据+地方政务信息+企业应用评价”的信用信息平台体系，让消费者放心消费。

随着免签国家范围扩大，离境退税优化升级，“中国游”“中国购”持续火热。郭东说，商务部将牵头制定促进旅行服务出口、扩大入境消费相关政策措施。从扩大入境旅游消费、便利入境商务活动、激活入境赛事消费、繁荣入境文娱消费、拓展入境健康消费、发展入境教育培训消费、完善保障措施等方面提出若干具体举措。

近两年微短剧蓬勃兴起，呈现爆发式发展。广电总局网络视听节目管理司司长王小亮说，2025年我国微短剧市场规模破千亿元，较2024年翻番。广电总局将制定实施《微短剧发展管理办法》，做到既“放得活”又“管得好”，在守好内容安全底线的同时，大力促进市场公平竞争。

据介绍，2025年，我国网络视听全行业市场规模近万亿元。王小亮说，将引导创作更多兼具思想性、艺术性和市场号召力的精品力作；拓展“网络视听+”新模式，与教育、文旅、健康、电商等领域深度融合；突出技术创新驱动，去年头部网络视听平台新增节目中，超高清内容占比已近半数，今年目标是达到60%。

“村超”“城超”持续圈粉，体育赛事拉动消费和经济增长明显。体育总局体育经济司负责人艾郁说，针对赛事审批问题，今年国务院办公厅印发《“高效办成一件事”2026年度第一批重点事项清单》，已将“举办体育赛事活动”列入，体育总局将加快推动政策落地见效。针对赛事安全容量等问题，体育总局正配合相关部门优化改进大型群众性安全管理，推动政策尽快出台。对于统筹发展问题，体育总局正牵头开展赛事经济文件，将一体化设计，推动赛事经济实现高质量发展。

（新华社北京2月6日电）



2月6日，游客在昆明七彩花海公园参观游览。春节前，坐落于昆明市呈贡区斗南滇池湿地公园旁的七彩花海公园2月5日正式对外开放，公园围绕巨型孔雀花雕打造十大特色景观区域，成为滇池沿岸市民游客赏花休闲的新去处。新华社发（梁志强 摄）