

# 怎样理解开展生态保护修复成效评估

学习规划建议每日问答

新华社北京2月1日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“开展生态保护修复成效评估。”这是加强生态保护修复监管制度建设的关键一环，是生态文明建设的基础性工作。通过评估及时发现，可以更好统筹自然恢复和人工修复，不断优化生态保护修复方案，推动生态保护修复提质增效。

总体上看，全国生态保护修复工作取得积极成效，但一些问题也不容忽视。比如，还存在科学认知不足、工程措施过度、工程设计整体系统性欠缺、生态保护修复过程监测评估不够等问题，一些项目甚至存在人为造景、“错位修复”、“过度修复”等形式主义问题。解决这些问题，迫切需要深入开展生态保护修复成效评估。

第一，开展生物多样性保护成效评估。一般以省级行政区为评价单元，紧紧围绕“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”这个总目标，统筹考虑陆地和海洋生态系统，从生态系统与物种多样性状况、生态系统服务功能、生态胁迫、保护恢复、监督管理等方面筛选评价指标，并动态衔接生态保护监管重点任务，建立一套相对科学完备的评估框架和指标体系，集中反映区域生态系统质量和服务功能实际状况及变化趋势，指导优化调整生物多样性保护工作。

第二，开展重要生态空间保护成效评估。重要生态空间主要包括生态保护红线区域、自然保护区以及秦岭、青藏高原等自然地理单元。生态保护红线保护成效评估，主要调查分析生态保护红线划定后在保护面积、用地性质、生态功能、管理能力等方面动态情况，识别生态保护红线保护实施效果与预期保护目标之间的差距，为强化生态保护红线管理提供决策依据。自然保护区保护成效评估，聚焦分析评价自然保护区在主要保护对象、生态系统结构、生态系统功能、环境要素等方面保护成效，以及对主要威胁因素的管控效果。国家公园保护成效评估，聚焦分析评价国家公园内原真性和完整性、生态功能、物种多样性、环境质量等方面保护成效，以及对主要威胁因素的管控效果。自然公园保护成效评估，聚焦自然公园在自然生态、环境质量等方面保护成效，以及对生态胁迫、违法违规情形的管控效果。

第三，开展重大生态保护修复工程成效评估。山水林田湖草沙一体化保护和修复工程自2016年实施以来，先后安排了6批52个项目，累计投入中央财政资金1000多亿元，生态修复面积超过1.2亿亩，显著提升了区域生态系统多样性稳定性。“三北”防护林工程建设自1978年启动以来，累计保留造林面积4.8亿亩、治理退化草原12.8亿亩、治理水土流失面积6.7亿亩，沙化土地面积和程度持续下降，主要沙源区和路经区起沙输沙状况得到有效控制，重点沙区生态状况明显改善。重大生态保护修复工程成效评估，主要是以工程实施的行政单元或者自然地理单元为评价对象，侧重梳理工程实施的主要经验做法，对工程在优化生态系统格局、提升生态系统质量、增强生态系统服务功能、消除人为胁迫、维护生态环境效益持续发挥等方面取得的成效开展评估，针对实际提出优化工程实施建议，确保生态保护修复资金投入达到预期生态效益和社会效益。

第四，综合运用多种手段开展生态保护修复成效评估。通过运用卫星遥感、无人机巡检、地面人工核查等多种手段，从生态环境质量、生态系统服务功能、生态系统人为胁迫、生态环境管理等多个维度，针对区域或评价单元主要生态环境问题、预期目标、绩效指标、生态环境监管能力等方面开展结构化评估，推动提升生态系统质量和服务功能。

第五，把握重点解决生态保护修复中存在的问题。完善生态保护修复监管制度，建立健全部门内部监督、第三方监督、外部监管相结合的生态保护修复第一监管体系。强化生态保护修复项目事中事后监管，在定期开展生态状况监测评估的基础上，重点评价生态保护修复项目建设成效和投资效益，强化政府投资绩效管理。坚决杜绝生态保护修复中的形式主义问题，决不允许打着生态建设的旗号干破坏生态的事情。



## 雄忻高铁进入铺轨施工阶段

2月1日，中铁三局集团施工人员在雄忻高铁首对钢轨铺设现场作业。

2月1日上午，在河北省保定市顺平县的雄忻高铁建设现场，中铁三局集团施工人员将首对500米长钢轨平稳、精准地铺设在无砟道床上，标志着雄忻高铁正式进入铺轨施工阶段。

据悉，雄忻高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京昆通道的重要组成部分，线路东起雄安新区，南至忻州西站，正线全长约342公里，设计时速350公里。雄忻高铁铺轨施工横跨河北、山西两省，铺轨施工全长716公里，需铺设道岔147组。按照施工计划，自2月1日起，首先启动雄忻高铁河北段铺轨作业，后续再开展山西段等铺轨施工。

新华社记者 牟宇 摄

## 出口退税管理更加便捷高效

新华社北京2月1日电 (记者刘开雄)记者2月1日从国家税务总局获悉，国家税务总局日前发布公告，对出口退税管理规定进行相应调整完善，推动出口退税申报办理更加便捷高效。

公告对不同时期出台的出口退(免)税管理规定进行了归并整合，形成统一的管理办法，明确了出口退(免)税备案、申报、办理及服务管理等事项，进一步规范出口退税管理，有利于纳税人全面理解掌握、规范高效遵从。

公告优化调整了退(免)税流程，进一步优化出口退(免)税办理方式，以大数据、新技术为依托，进一步便利纳税人高效办理出口退(免)税。

国家税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍，为确保新政策平稳落地、精准执行，公告结合政策更新情况，对出口退税业务事项的管理要求进行了局部优化调整。对于绝大部分企业而言，公告施行不会过多改变其现有申报习惯，在办理绝大部分出口退(免)税业务时基本可实现“无缝”切换。

## 国家税务总局明确起征点标准等增值税征管事项

新华社北京2月1日电 (记者刘开雄)记者2月1日从国家税务总局获悉，国家税务总局制发了《关于起征点标准等增值税征管事项的公告》，就起征点标准判定、税收优惠政策适用等增值税征管事项作了进一步明确，细化操作要求，推动增值税法及其实施条例落地落实。

该征管公告进一步调整优化了自然人增值税起征点标准判定细则，自今年起，按次纳税起征点标准由每次(日)销售额500元提升到1000元，并明确自然人发生出租不动产、通过“反向开票”销售报废产品等6种特定情形的，不再适用按次纳税1000元的起征点标准，而是参照按期纳税直接适用月销售额10万元的起征点标准。

“这样的政策安排同时兼顾了税收效率与公平。一方面，允许延续适用相对较高的按期纳税起征点标准，可有效减轻自然人税收负担，降低税收征收成本。另一方面，明确相关

情形下自然人应当以其当月发生全部应税交易的销售额，‘打包’适用按期纳税起征点标准，可从源头上避免单独拆分适用、叠加后超标享受标准的问题，有利于促进税收公平。”国家税务总局税收科学研究所所长黄立新说。

征管公告还明确了小规模纳税人灵活享受减免税优惠。小规模纳税人发生应税交易，销售额未达到起征点标准的，可以选择全部或者部分应税交易放弃免税并开具增值税专用发票。

“由于增值税实行‘环环征收、道道抵扣’的链条式征收机制，小规模纳税人放弃减免税的主要目的，一般是为了满足下游客户索取增值税专用发票用以抵扣进项的需求。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍，小规模纳税人可以根据自身经营情况，灵活选择是否就某笔应税交易放弃减免税优惠，单笔放弃享受优惠的，不会影响其他应税交易继续享受优惠。

## 中宣部要求各地各新闻单位精心组织开展二〇二六年「新春走基层」活动

新华社北京2月1日电 近日，中宣部发出通知，要求各地各新闻单位把2026年“新春走基层”活动作为全年主题宣传重要开篇，组织广大新闻工作者奔赴基层一线采访，深入挖掘反映时代新气象的鲜活故事、典型人物，凝聚触动人心、催人奋进的精神力量，突出热爱祖国、奉献人民的家国情怀，弘扬自强不息、砥砺前行的奋斗精神，营造喜庆祥和、昂扬向上的节日氛围。

通知要求，深入宣传经济社会发展成就。号召记者编辑走进有代表性的重点地区、重点行业、重点企业和国家重大工程等，反映我国科技创新丰硕成果、新质生产力稳步发展、生态环境持续改善、民生答卷温暖人心、脱贫攻坚成果得到巩固，揭示我国经济社会长期稳定发展的内在逻辑，引导干部群众统一思想、坚定发展信心。

通知指出，深入宣传民生保障举措。展现各地区各部门确保民生用能保供稳价，保障群众温暖过冬的有力举措；宣传交通运输等相关部门统筹做好春运工作，强化道路疏堵保畅，保障群众平安便捷出行；报道各级党委政府加强对特殊困难老年人、残疾人、困境儿童等群体的走访慰问和关爱帮扶，依法打击拖欠农民工工资等违法行为，切实为群众办实事解难事。

通知提出，深入宣传各行业坚守岗位的奋斗者。深入采访节日期间值班值守的交通运输行业工作人员、医疗工作者、基层公安民警、边防哨所官兵、消防救援队伍等群体，重点报道广大基层党员干部发挥模范带头作用的感人事迹，鲜活展示各行业奋斗者舍小家为大家的真切感悟、朴实话语，树立新时代奋斗者挺膺担当的光辉形象，传递积极向上的正能量。

通知明确，深入宣传欢度春节的美好景象。宣传各地开展精彩纷呈、各具特色的群众性活动和传统民俗活动，丰富文旅市场供给，发展特色文旅产业，展示春节独特的文化魅力，反映各地文化活动广泛开展、群众文化生活充实丰富的喜庆景象。

在具体安排方面，通知强调，2026年2月2日至3月3日，中央和省区市主要新闻单位在重要版面时段及所属新媒体平台首页首屏，统一开设“新春走基层”专栏，根据需要开设特色子专栏。鼓励运用互联网语态、年轻化叙事、故事化传播，加强与受众互动交流，切实改进报道文风。

(上接第一版)

从中国特色金融发展之路的“八个坚持”，到金融强国建设的“六个强大”“六大体系”，再到中国特色金融文化的“五要五不”，习近平总书记均作出详细、深刻的阐释，为金融强国建设提供了科学指引、标定前行方向。

比如金融强国应具备的六大关键核心金融要素，何为“强大”？习近平总书记提出具体标准：

- 拥有强大的货币，在国际贸易投资和外汇市场广泛使用，具有全球储备货币地位；
- 拥有强大的中央银行，有能力做好货币政策调控和宏观审慎管理、及时有效防范化解系统性风险；
- 拥有强大的金融机构，运营效率高，抗风险能力强，门类齐全，具有全球布局能力和国际竞争力；
- 拥有强大的国际金融中心，能够吸引全球投资者，影响国际定价体系；
- 拥有强大的金融监管，金融法治健全，在国际金融规则制定中拥有强大话语权和影响力；
- 拥有强大的金融人才队伍。

建设金融强国是一项开创性事业，具有很强的系统性、创新性和实践性。习近平总书记立足当下、着眼未来，提出“必须加快构建中国特色现代金融体系”，并以“六大体系”构筑起“四梁八柱”。

科学稳健的金融调控体系，结构合理的金融市场体系，分工协作的金融机构体系，完备有效的金融监管体系，多样化专业性的金融产品和服务体系，自主可控、安全高效的金融基础设施体系……习近平总书记对每个体系建设作出详细部署，彼此互相联系、互为支撑，为金融强国建设目标落地提供了路径清晰、保障有力的战略框架。

从金融大国迈向金融强国，不仅体现在经济基础、金融机构、资本规模等“硬实力”上，也要有中国特色金融文化为代表的“软实力”提供价值引领。

强调“先义而后利者荣，先利而后义者辱”，尊崇“欲速则不达，见小利则大事不成”……这些深植于中华优秀传统文化沃土的文化理念，是中国特色现代金融体系建设的深厚根基。

习近平总书记对中国特色金融文化作出具体阐释：谈及诚实守信，不逾越底线，要求“始终不做假账”“对严重失信者终身禁业”；谈及以义取利，不唯利是图，强调“金融具有功能性和盈利性双重属性，盈利要服从功能发挥”；提及稳健审慎，不急功近利，要求“金融行业要树立正确的经营观、业绩观和风险观”；谈及守正创新，不脱实向虚，指出“不能搞伪创新、乱创新”，针对依法合规，不胡作非为，强调“不能靠钻法规和制度空子、规避监管来逐利”……

这些深刻阐释，将马克思主义金融理论同当代中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，既为金融体系注入赓续传统、积极向上的文化基因，也为中华优秀传统文化赋予了新的时代内涵，为提升金融“软实力”、建设金融强国指明前行方向。

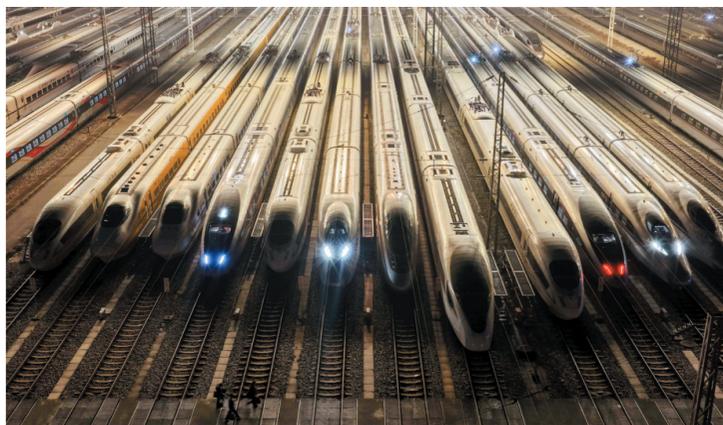
路走对了，就不怕山高水远。中国特色金融发展之路集中体现为“八个坚持”，是建设金融强国的“路”和“桥”。

“我们党领导的金融事业，归根到底要造福人民”，金融工作的政治性、人民性，正是“中国特色”的重要体现，与西方金融模式有本质区别。

习近平总书记对“八个坚持”明确强调并展开详细论述，释放出坚定不移不移走中国特色金融发展之路的鲜明信号，奏响推动金融高质量发展的时代强音。

号角已经吹响。踏上朝着金融强国目标阔步迈进的新征程，“我们要坚定信心，在实践中继续探索完善，使这条路越走越宽广”。

(新华社北京2月1日电)



## “陆地舰队”整装待发

2月1日，动车组列车停靠在广州动车段存车场。2月2日，2026年春运将正式拉开帷幕。在中国铁路广州局集团有限公司广州动车段，一列列动车组排列整齐，停靠在存车场，如同一支“陆地舰队”，整装待发。

新华社记者 邓华 摄

## 就医更便民 我国开启互联网诊疗首诊试点

2月1日，北京儿童医院和首都儿童医学中心的儿童生长发育专业、儿童营养专业、儿童皮肤病专业已开启线上首诊服务。

根据国家卫生健康委批复，自2026年1月起，北京市率先启动为期一年的互联网诊疗首诊试点工作。患者可在上述两家医院的三个专业预约互联网诊疗首诊。

此前，互联网诊疗常限于常见病、慢性病的复诊，患者必须出具在实体医疗机构的相应就诊记录。从线上复诊到线上首诊试点，是优质服务迈出的更大一步。

“屏对屏”，让优质医疗资源更可及——

对于江苏省苏州市的唐女士来说，互联网诊疗首诊来得正当时。她8岁的儿子近半年身高增长缓慢，当地医院建议到北京儿童医院内分泌科进一步检查。现在，她可以通过手机直接预约北京专家的线上首诊，进行初步评估和咨询，“先让专家看看情况，心里有个底，也省不少事。”

为何这两家“打头阵”？北京市卫生健康委表示，北京优质医疗资源集中，统筹考虑医疗机构综合管理能力、互联网诊疗量及工作经验、外地患者就诊情况与规模、医师服务能力等进行确定。

为何是这三个专业？根据北京市卫生健康委的解释，结合患者就医需求，考虑兼具外地患者诊

疗量大、互联网诊疗风险可控两个重要条件进行综合评估。另有业内儿科专家表示，这些专业的患儿一般病情相对稳定、诊断更多依赖问诊和视觉信息，如皮肤照片等。

线上首诊，质量安全是关键——试点方案给出答案：安全，建立在从医师到流程的每一个“高门槛”与“严监管”之上。

医师“门槛高”。根据试点要求，首诊医师应依法取得相应执业资质，具有3年以上独立临床工作经验，且具备主治医师及以上职称。还需具备1年以上的互联网诊疗复诊临床经验，完成院内互联网诊疗培训并通过考核。两家试点医院将对首诊医师实行“白名单”动态管理，确保人员能力持续达标。

过程“看得见”。试点要求明确，为儿童提供首诊服务时，应确定患儿有监护人陪伴。北京市卫生健康委要充分发挥北京市互联网诊疗监管平台作用，加强信息化监管和穿透式监管，确保医疗机构的执业信息、人员资质、诊疗数据和活动过程全程留痕、可追溯。

此外，当患者病情出现变化或存在其他不适宜互联网诊疗的情况时，接诊医师应立即终止互联网诊疗活动，并引导患者到实体医疗机构就诊。

中国患者安全教育与研究协作网北京工作组组长王平表示，并非所有疾病都适合线上首诊，急

重症、复杂病仍应以线下为首选。线上线下应是互补协同关系，必须遵循同一套质量安全标准，构建线上线下一体化质控体系。

“一张网”联通“诊疗药保”，数字医疗加速“成长”——

从机构准入、医师资质、诊疗流程到数据监管等，互联网诊疗首诊试点的启动，也可能成为撬动“互联网+医疗健康”生态升级的支点。

南京大学卫生政策与管理研究中心主任顾海认为，处方权的线上实现，意味着互联网诊疗真正触及医疗服务的核心环节。只有“诊、疗、药、保”全线打通，互联网诊疗才能真正释放便民惠民潜力。

多位售药平台、互联网医疗领域的业内人士建议，应加快推动电子处方流转平台建设，实现医院开具的电子处方安全流转至患者附近的定点药店，患者可自主选择到店取药或配送到家。同时，医保部门应探索将符合条件的互联网首诊服务纳入医保支付范围，并制定相应的在线结算流程。

医药行业AI创新联盟秘书长张蕊认为，首诊试点也将成为医疗科技创新的“催化剂”。它将对高清视频问诊、智能分诊、电子病历共享、医疗AI辅助诊断、远程监测设备等技术及产品提出更高需求。

根据国家卫生健康委安排，此次试点为期一年，将于2026年12月进行评估总结。

随着相关配套政策协同跟进，互联网诊疗服务有望逐步向更多专业拓展，如部分慢性病管理、心理健康咨询等，带动更多地区加入试点探索，让“数据多跑路、患者少跑腿”的愿景加速照进现实。

(新华社北京2月1日电)