

# 中共忻州市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第二版)

## 九、锻强枢纽牵引作用,增强现代化基础设施对经济发展的支撑能力

以完善现代化综合交通体系、强化服务能力、增强安全韧性、促进创新发展为导向,系统推进综合交通、物流流通、现代水网和新型基础设施建设,全面增强现代化基础设施对忻州经济社会发展的支撑能力。

(三十三)加快构建现代化交通基础设施体系。加强跨区域统筹布局,跨方式一体衔接,强化薄弱地区覆盖和通达保障,构建向东融入京津冀、向西衔接呼包榆城市群、向北联通乌大张经济合作区、向南连接山西中部城市群的对外综合运输大通道。加快国家高速公路忻州境内路段贯通和繁忙路段扩容改造,有序推进普通国省道“西煤东运”、沿黄运输通道提质升级和瓶颈路段扩容改造,持续优化路网结构。实施新一轮农村公路提升行动,全面提升农村公路通达深度与服务水平。提升交通枢纽能级,谋划忻榆高铁建设、忻州西站扩容,推进高铁五台山站综合客运枢纽建设。深化跨区域、跨产业融合发展。依托客运站建设旅游集散中心,发展旅游专列、旅游专线、旅游直通车,打造精品旅游客运线路,推动交流融合发展。持续优化交通运输能源消费结构,在重要国省干线加快推进充换电、氢能等新型能源基础设施布局建设,全面提升交通运输绿色低碳发展水平。

(三十四)强化重大物流流通设施的经济产业服务能力。主动参与晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设,积极参与谋划朔黄铁路、大秦铁路沿线北煤南运骨干流通走廊,强化铁路煤炭集运站、专用线和公路集运网络建设,实现“煤炭外运通道”向“煤炭集运内网”转变。推进特色物流园区建设,加强与省内外国家物流枢纽间业务协同和通道化联运,融入“通道+枢纽+网络”区域物流运行体系。积极发展大宗商品、特色农产品、电商快递、城乡配送等专业物流,稳步推进大宗货物和长中距离运输“公转铁”,加快农村寄递物流体系建设,促进农村“客货邮”融合发展。

(三十五)建设安全韧性现代水网。以县域为单元,以城乡供水网建设为重点,统筹推动防洪排涝网、灌溉排水网、河湖生态网、数字孪生网一体化建设,推进实施一批水网重点项目,强化农村供水保障,构建“三纵四横、五河连通”的忻州现代水网体系。围绕保障粮食安全,加快推进大中型灌区建设和现代化改造。加快主要支流和中小河流水系治理,增强重大旱灾防御能力。

(三十六)推动新型基础设施融合创新发展。统筹推进通信基础设施建设,优化布局传输网络框架,扩展网络传输带宽,推动网络广泛覆盖和深度覆盖相结合,构建泛在先进的信息通信基础设施网络。结合全省数字经济战略部署,合理布局绿色协同边缘算力基础设施。推进建设法兰锻造、智慧矿山、煤机制造等特色产业互联网。全面推动传统基础设施数智化改造,加强市政、环卫、园林、执法、照明、供气、供热、供水、排水等生活服务基础设施数字化融合。

## 十、服务融入新发展格局,建设山西融入京津冀和服务双循环的重要支点

以服务和融入新发展格局为牵引,加快提振消费需求,扩大有效投资,拓展融通开放合作新格局,全面推进与京津冀、山西中部城市群、晋陕蒙等区域合作,加快发展开放型经济。

(三十七)大力提振消费需求。坚持惠民生与促消费紧密结合,深入实施提振消费专项行动,增强消费对经济发展的基础性作用。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,提升居民消费能力。挖掘餐饮住宿、养老托育等基础性消费潜力,加快发展体育健康消费、冰雪旅游消费,推动绿色消费,加快新型消费培育发展。积极推动创建“国家级示范步行街”,加快重点商圈、夜经济集聚区、特色商业街区等建设,打造城市消费新地标。强化消费品品牌引领,开发高品质文创产品,打造非遗国货“潮牌”“潮品”,积极挖掘培育三晋老字号、忻州老字号,推动发展首店经济。完善现代商贸流通体系,健全县域商业体系,提升消费帮扶实效,激活农村消费活力。完善促进消费体制机制,适时出台扩大消费政策举措,促进大宗消费更新升级,落实带薪错峰休假政策,扩大节假日消费。强化市场秩序监管和消费者权益保护,全力营造安全友好消费环境。

(三十八)积极扩大有效投资。坚持投资于物与投资于人紧密结合,保持投资合理增长,提高投资效益,增强投资对优化供给结构、促进产业升级的关键作用。优化政府投资结构,高质量推进“两重”项目建设,谋划实施一批基础性、先导性、全局性重大项目。持续提高民生类政府投资比重,加大教育医疗养老等公共服务领域投资力度。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债务等各类资金,抓好重点工程建设,扩大战略性新兴产业投资。加强政府投资全过程监管,优化投资审批流程。更好发挥政府投资撬动作用,落实政府和和社会资本合作新机制,用好民间资本推介项目长效机制,鼓励吸引更多民间资本参与公共事业和重大项目建设,提高民间投资比重,增强市场主导的有效投资增长动力。强化项目谋划储备和要素保障。做好重大项目前期研究、必要性论证、可行性研究和环境、风险评估。

(三十九)主动融入京津冀协同发展。依托雄忻高铁通道优势,全方位打造面向京津冀、雄安新区的重要节点城市。主动加强与京津冀地区产业发展战略衔接,依托专业镇、开发区等平

台,探索“飞地园区”“科创飞地”合作模式,着力打造京津冀产业转移、科技转化承接地。围绕重点产业领域,加强与京津冀地区科研院所合作,共同开展共性技术研发和关键核心技术攻关,合作共建一批产学研用一体化新型研发机构。推进忻保雄绿色能源经济廊道建设,全力争取“忻州—京津冀”特高压电力外送通道落地,提升绿电外输规模。加快开发绿色有机、休闲康养的优质产品和精品线路,建设京津冀绿色有机农产品供应基地和京津冀旅居康养“后花园”。

(四十)持续深化区域合作。积极参与山西中部城市群规划建设,健全与中部城市群其他地市之间跨行政区合作发展机制,优化产业分工和空间联系,促进区域创新链产业链高效协作。着力推进忻州与太原都市圈基础设施、产业布局、生态环境、公共服务等一体化发展。加强与榆林、鄂尔多斯深度合作,加快清洁能源、镁基新材料等领域的联动发展,积极打通区域内铁路专用线微循环,全面融入国家“西煤东运”干线网;联动治理黄河生态环境,持续提升生态系统质量和稳定性,筑牢黄河流域生态安全屏障;依托黄河“几字弯”区域丰富的游牧文化、农耕文化、民俗文化、西口文化,推动区域文化旅游繁荣发展。进一步深化与长三角、粤港澳大湾区等地区全方位、宽领域合作,积极承接沿海地区产业转移。

(四十一)稳步推进高水平对外开放。全面落实全省对外开放“1+N”政策,加快对接国际高标准经贸规则,提升贸易投资便利化水平。实施外贸品牌培育工程,积极扶持跨境电商、租赁贸易等新业态发展,引导企业开展绿色贸易碳足迹认证,持续巩固法兰锻造、高岭土等产品的出口优势。巩固传统优势市场,加快开拓“一带一路”共建国家的新兴市场,拓展外贸发展新空间,聚焦优势产业加大吸引外资力度,提高外资利用水平。

## 十一、发挥经济体制改革牵引作用,全面激发高质量发展动能活力

坚持把进一步全面深化改革作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,更好发挥经济体制改革牵引作用,加快建设高标准市场体系,破除妨碍生产要素市场化配置的体制机制障碍,全力打造近悦远来、开放包容的一流发展环境,全面激发各类经营主体内生动力和创新活力。

(四十二)落实建设全国统一大市场要求。全面实施市场准入负面清单制度,推动“非禁即入”普遍落实和市场准入效能评估常态化开展。健全产权保护制度,完善惩罚性赔偿制度,加强产权执法司法保护。完善信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度。综合整治“内卷式”竞争,加强对企业过度低价竞争的合规引导和监管规范。加大公平竞争审查力度,从源头防止不当干预市场行为,加快市场基础制度规则统一和要素流通规则统一,进一步降低市场交易成本。加快构建常态化信用监管机制,健全信用承诺、守信激励、失信惩戒、信用修复闭环管理体系。

(四十三)充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。持续推进国有经济布局优化和结构调整,加大战略性重组和专业化整合。推动市属国企围绕新能源、文化旅游、民生保障等领域加大投资力度,加快国有资本实现“三个集中”。完善国有企业公司治理,全面推行任期制和契约化管理,实施“一业一策”“一企一策”分类考核评价体系,建立健全合规管理、内控管理、风险管理协同运行机制。落实民营经济促进法,为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境。支持民营企业参与重大工程建设,开展重点领域技术攻关。建立中小企业梯度培育体系,推动“专精特新”企业、“小巨人”企业、制造业“单项冠军”企业数量进一步扩围。引导民营企业建立完善现代企业制度,弘扬晋商精神、企业家精神,提高资源要素利用效率和经营水平。实施“归雁工程”,激发回乡创业热情。

(四十四)持续优化营商环境。聚焦打造市场化、法治化、国际化营商环境目标,着力推动营商环境优化升级。深化政务服务改革,推进全链条优化审批、全过程安全监管、全周期提升服务,进一步规范和提升12345热线服务,常态化推进“高效办成一件事”。加快构建亲清政商关系,健全常态化政企沟通交流机制,推广涉企政策“一站式”综合服务平台,深入实施“惠企直通车”行动。推进“综合窗口”改革,推广“办不成事”反映窗口。积极推行“服务型执法”,深化“综合监管一件事”改革,完善企业“安静期”制度。严格规范涉企行政检查,依法全面保护民营企业产权、企业家权益以及外商投资权益,健全产权保护制度。

(四十五)加快完善要素市场化配置体制机制。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。建立健全城乡统一的建设用地市场,完善土地二级市场土地交易服务机制,推动土地混合二级利用、用途合理转换,完善并购、破产、置换等政策,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。建立职务科技成果产权制度,强化知识产权保护,创新科技成果转化机制,推动技术市场创新资源有效配置。完善数据确权、交易、流通等机制建设。健全资源环境要素市场化配置体系,推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。依法有效盘活被查封冻结财产。

(四十六)深化财税金融体制改革。健全预算制度,加强财政资源和预算统筹,强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构,加强预算绩效管理。加强财会监督。加快构建同高质

量发展相适应的政府债务管理长效机制。深化地方金融体制改革,加快完善金融有效支持实体经济体制机制,完善科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融发展机制。优化金融机构体系,推动各类金融机构高质量发展。全面加强金融监管,健全风险防范化解体系,保障金融稳定运行。

## 十二、坚持在发展中保障和改善民生,不断提高人民生活品质

增强公共服务均等化和可及性,切实兜牢基本民生保障底线,解决好人民群众急难愁盼问题,扎实推进共同富裕,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(四十七)多措并举促进就业增收。实施就业优先战略,推动就业政策与产业、经济等政策协调联动、同向发力。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持,拓展农民工外出务工和就地就近就业渠道。加力扩围实施以工代赈,加大就业困难群体帮扶力度,促进“零就业”家庭动态清零。完善工资收入分配机制,加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。落实全省最低工资标准,深化国有企业、公立医院、高校院所薪酬制度改革。健全终身职业技能培训制度,着力化解就业结构性矛盾。促进劳务品牌建设提质升级,持续扩大忻州月嫂、紫砂绣娘、定襄车工、神池饼匠等忻州特色劳务品牌覆盖面、培训规模和影响力。实施“技能照亮前程”培训行动,强化灵活就业青年就业服务。持续完善“就业服务进社区村村全覆盖”网点、零工市场、乡镇(街道)就业服务站功能,提升公共就业服务质效。实施城乡居民增收计划,多渠道增加城乡居民财产性收入,支持勤劳创新合法致富,鼓励先富带后富促共富。

(四十八)促进人口高质量发展。积极应对老龄化、少子化等人口发展趋势,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观,落实育儿补贴、个税抵扣等生育支持和激励政策。加强生育全程健康服务,提升优生优育服务水平。完善落套生育保险和生育休假制度,加强妇女和儿童的健康服务。完善普惠托育服务体系建设,发展普惠托育和托幼一体化服务。积极创建国家儿童友好城市,构建儿童友好的公共服务供给体系,形成儿童友好的社会发展格局。持续完善养老事业和养老产业协同发展政策机制,优化基本养老服务供给,健全完善县、乡、村三级养老服务网络。推行长期护理保险制度,健全失能失智老年人照护体系。落实渐进式延迟法定退休年龄改革,落实国家优化就业、社保等方面年龄限制政策。大力发展银发经济。发展社区嵌入式服务。优化社区公共服务设施配置,合理布局社区养老、托幼、医疗、文化、体育等服务设施,加强适老化改造和无障碍改造。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局,支持养老机构专业化服务向居家和社区延伸,稳步提升养老服务质量。积极发展农村互助性养老服务,加快补齐农村养老服务短板。培育社区社会组织,支持居民开展自助互助服务,增强社区凝聚力。

(四十九)持续推进教育强市建设。实施新时代立德树人工程,推进教育综合改革创新,健全德智体美劳全面培养体系,完善教育评价机制。持续加大一般公共预算对教育的投入力度。稳步扩大免费教育范围,积极探索延长义务教育年限。持续开展县域义务教育优质均衡创建。加强城镇寄宿制学校建设,全面提升寄宿制学校办学条件和管理水平。深入实施县域普通高中振兴计划,有序扩大普通高中教育资源供给,加强普通高中标准化建设,通过区域内集团化办学、城乡结对帮扶、教育人才组团式帮扶等方式,推动县中与市域优质高中结对发展。办好特殊教育,鼓励有条件的县(市、区)建设十五年一贯制特殊教育学校。持续巩固“双减”成果。规范民办教育发展。弘扬教育家精神,培养高水平教师队伍,强化教师待遇保障,进一步深化义务教育教师“县管校聘”改革。落实教育数字化战略,建设开放大学,推动学习型社会建设和终身教育发展。

(五十)加快建设健康忻州。坚持健康优先发展战略,巩固爱国卫生运动成果,提升人均预期寿命与人民健康水平。强化公共卫生能力,完善疾控体系建设,推进医防融合,严防重大传染病。健全“三医”协同发展和治理机制,推进紧密型县域医共体建设,完善上下转诊机制,促进分级诊疗。推广基层“一刻钟慢病服务圈”经验,实施医疗卫生强基工程,提升县域医疗卫生服务和综合服务能力。逐步推开“市招县用”试点,缓解县级医院人才招聘难题。以公益性为导向深化公立医院综合改革,落实“两个允许”提升医院运行效率。全面推动山大一院与中医院深度合作,强化“业财融合”管控,以人才、学科、项目为支撑推动市级公立医院综合改革与高质量发展。实施中医药强市战略,促进中西医结合和中医药康养融合发展,支持五寨县中医院开展国家智慧中医院试点建设。提升全民健康大数据平台应用水平,推开“AI+医疗”技术应用,推动公立医院影像数据互联互通、互认共享。开展慢性病综合防治体系改革,构建防治医管全链条服务体系。加强强医生队伍行业作风建设。提升预警监测、急诊急救、血液保障和应急处置能力。支持中药制剂研发。加强心理健康和精神卫生服务。

(五十一)健全多层次社会保障体系。落实退休人员基本养老金调整和城乡居民补充养老保险倾斜政策,规范发展企业(职业)年金和个人养老金。实施职工基本医疗保险普通门诊统筹,推进城乡居民基本医保参保扩面。健全重大疾病医疗保险和救助制度。完善社保关系转移

接续政策,全面取消在就业地参保户籍限制。发挥各类商业保险补充保障作用。持续健全社会救助体系,加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,守住兜牢民生底线。不断完善社会化福利制度,加强困境儿童福利保障。完善残疾人关爱服务体系。推进婚姻登记“全国通办”,深化婚俗改革。建立健全基本殡葬服务制度。健全退役军人服务体系,提升退役军人服务保障水平。促进和规范公益慈善事业发展,加快慈善组织培育,加强慈善活动监管。

(五十二)健全住房保障体系。构建以公租房、保障性租赁住房和人才住房为主的多层次住房保障体系,加快发展配售型保障性住房,满足城镇工薪群体、各类困难家庭刚性和改善性住房需求。探索建立租购并举制度,重点解决好新市民、青年人等群体的住房问题。统筹实施城镇保障性安居工程,持续完成老旧小区改造。规范有序实施城镇住房保障家庭实物供给、租赁补贴发放。加强新建商品房预售资金、交付质量、物业服务等监督,建设好房子、好小区、好社区,促进房地产市场健康发展。

## 十三、加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽忻州

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增汇,一体推进治山治水治气治城,全力筑牢黄河中游和京津冀生态安全屏障。

(五十三)持续打赢污染防治攻坚战。坚持环保为民,全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,强化减污降碳协同、多污染物控制协同,打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。推进重点行业挥发性有机物治理,加强扬尘精细化管理,深入开展“忻定原”大气污染联防联控,持续改善空气质量。守牢黄河入晋首站首责,高标准谋划实施“一泓清水入黄河”巩固提升工程,系统推进黄河、海河流域生态环境治理,加强汾河、漳河流域重大支流生态综合治理。加大土壤污染源头防控行动,实施大宗固体废物综合治理行动,强化危险废物处理和监管。加强环境风险防控,深入推进新污染物治理,落实国家和省关于生态环境标准、监测、评价和考核制度,抓好突出生态环境问题整改。

(五十四)全力推进生态系统优化。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。高质量推进“三北”工程建设,科学开展国土绿化,打好黄河“几字弯”攻坚战,全面加强防沙治沙能力。持续推进湿地生态修复治理,实施河湖整治与生态修复,系统推进小流域治理提质增效。全面推进绿色矿山建设,实施“一矿一策”矿山修复策略,大力实施太行山西麓漳河流域山西五台山区域历史遗留废弃矿山生态修复示范工程,严格落实矿山地质环境保护与土地复垦方案,重点推动黄河流域废弃矿山治理。加强生物多样性保护,严厉打击非法捕猎贩卖野生动物等行为。积极开展生态修复成效评估。

(五十五)严格落实“四水四定”。坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力,全面系统做好治水兴水节水工作,深入落实水资源刚性约束制度,强化取水总量控制、监督管理,加强水资源论证和取水许可管理,提升水资源管理水平。巩固和取用水型社会建设成效,深化重点领域节水,发展节水技术,推动水资源节约集约利用水平明显提升。合理高效配置水资源,优化取水结构,加大非常规水利用力度。强化岩溶大泉和河源保护,加强水土流失综合治理,加大地下水超采治理力度,深入开展母亲河复苏和幸福河湖建设专项行动,改善河湖生态。

(五十六)积极稳妥推进和实现碳达峰。深入实施碳排放总量和强度双控。积极落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价等政策制度和管理机制。积极参与全国碳市场建设,鼓励温室气体自愿减排项目开发交易。加快落实煤电、焦化、钢铁等重点行业碳排放监测核算体系,推行碳排放预算与配额管理。深化重点领域节能降碳改造,提高非化石能源在能源消费总量中的比重。大力推进可再生能源替代,严格落实可再生能源电力消纳责任权重,推广工业、交通、建筑等领域终端用能电气化。提升应对气候变化特别是极端天气能力。

(五十七)加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控,加强同国土空间规划衔接,协同优化产业布局。加快构建绿色制造体系,推动绿色园区、工厂及供应链创建,推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度,提高垃圾分类和资源化利用水平,促进循环经济发展。加快探索横向生态保护补偿机制,完善生态环境损害赔偿流程,拓宽生态产品价值实现路径,落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资等政策。广泛开展绿色生活创建和美乡村建设行动,健全绿色消费激励机制,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

## 十四、统筹高质量发展和高水平安全,建设更高水平平安忻州

坚定不移贯彻总体国家安全观,把安全发展贯穿全市发展各领域和全过程,扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作,以高水平安全保障高质量发展,确保社会生机勃勃又井然有序。

(五十八)筑牢国家安全隐患线。坚持把捍卫政治安全放在首位,坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,持续健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制,严厉打击敌对势

力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,切实当好首都“护城河”。保障粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全,统筹加强网络、数据、生物、生态、低空等新兴领域安全。有效防范化解重点领域风险,统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,坚决守牢不发生系统性风险底线。

坚持党管武装,加强新时代人民武装工作,加快国防动员能力建设和后备力量建设,深化全民国防教育,完善新时代双拥工作机制,巩固提升双拥模范城(县)创建成果,持续营造军政军民团结良好局面。

(五十九)完善社会治理体系。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,实行村(社区)工作事项准入制度。打造“枫桥经验”忻州样板,深入开展社会矛盾纠纷排查化解。全面推进信访工作法治化,常态化做好治理重复信访、信访积案化解工作,突出抓好新兴领域信访工作。推行“全科网格”管理。健全社会工作体制机制,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,完善凝聚服务群众工作机制,加强社会工作者队伍建设。健全社会心理服务体系,培育自尊自信、理性平和、健康向上的社会心态。

(六十)提升公共安全和防灾减灾救灾能力水平。严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求,夯实安全生产责任体系。加强安全生产全过程管理,开展煤矿、非煤矿山(尾矿库)、危险化学品、燃气、道路交通、消防、易爆物品、建筑施工、冶金工贸、特种设备、文化旅游等重点行业领域和学校、集贸市场等人员密集场所安全隐患排查整治,严厉打击私挖滥采、非法生产等行为,坚决防范和遏制重特大事故发生。大力推进安全生产制度建设,提升安全风险防控能力,推动公共安全治理模式向事前预防转型,持续提升本质安全水平。加强安全宣传教育,增强全社会安全意识。加强气象、水文、地震地质灾害等监测预报预警,强化救援队伍指挥调度和救灾物资储备,不断提升应急响应快速处置能力。加强基层应急能力建设,健全应急救援力量体系,广泛开展防灾减灾知识科普宣传,全面提升洪涝干旱、森林草原火灾、地震地质等自然灾害综合防范能力。落实维护社会稳定责任,发展壮大群防群治力量。推进综治中心规范化建设。强化对未成年人违法犯罪预防和治理。严格食品药品全链条监管。健全立体化信息化社会治安防控体系,常态化推进扫黑除恶、打击电诈、网络安全安全综合治理等重点工作。

## 十五、坚持和加强党的全面领导,奋力实现“十五五”规划目标任务

为确保“十五五”规划建议确定的目标任务落到实处,必须坚持和加强党的全面领导,完善实施机制,强化政策协同,广泛凝聚力量,推动各项决策部署有效落实,奋力实现规划描绘的宏伟蓝图。

(六十一)坚持和加强党的全面领导。坚持把党的领导贯穿于经济社会发展全过程和各领域,始终把政治建设摆在首位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,健全完善贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制,推进政治监督具体化精准化常态化,发挥巡察利剑作用,确保党中央决策部署不折不扣落到实处。始终以永远在路上的坚韧和执着,纵深推进全面从严治党,层层压实管党治党政治责任。从严抓班子、带队伍,坚持正确选人用人导向,突出严管厚爱要求,教育引导各级党员干部树立和践行正确政绩观,强化干部考核评价结果运用,推动干部能上能下,激励干部担当作为。牢固树立大抓基层鲜明导向,统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。推进作风建设常态化长效化,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,持续整治形式主义为基层减负,严格落实厉行节约反对浪费要求,狠刹各种不正之风。坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,坚持一体推进党纪国纪一起抓、正风肃纪反腐贯通,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,加强对权力配置、运行的规范和监督,深化整治群众身边不正之风和腐败问题,持续推进清廉忻州建设,营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

(六十二)推进社会主义民主法治建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,发展全过程人民民主,支持保障人大代表依法履职,扩大人民有序政治参与。充分发挥人民政协作为专门协商机构作用,推进协商民主广泛多层制度化发展,更加广泛地凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。完善大统战工作格局,支持各民主党派、工商联和无党派人士建言献策,充分发挥统一战线强大法宝作用。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,加强产业发展工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。持续加强民族宗教、外事侨务、援疆等工作。全面推进法治忻州建设,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。保证全面有效实施宪法法律,统筹做好地方性法规的立改废等工作,加大“小切口”立法探索力度。扎实推进法治政府建设,严格规范公正文明执法,全面落实行政执法规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制,依法办理行政复议和应诉案件。坚持科学民主依法决策,规范重大行政决策程序。全面推进政务公开和政府信息公开,提高行政权力运行的透明度和公信力。(下转第四版)