

# 中共忻州市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接第一版)

## ——建设国内外知名的文旅康养目的地。

立足“黄河第一在忻州、长城精华在忻州、太行之巅在忻州”的独特禀赋,依托优质的温泉、中药材等康养资源优势,聚焦文旅康养名城建设,加强“全域、全季、全龄”文旅康养产品开发,持续提升“康养福地 自在忻州”品牌辨识度和知名度,建设设施完善、业态丰富、服务优质的文旅康养供给体系,努力把文旅康养产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业。

——**建设有机旱作特优农业示范基地。**坚持走有机旱作农业发展的路子,深入实施特优农业提质增效行动,持续推动杂粮、糯玉米、干鲜果、畜禽产品等特色产业做大做强,培育壮大新型农业经营主体,推动标准化生产、精品化加工和品牌化运营,稳步扩大绿色有机、名特优新和地理标志农产品供给,塑造“绿色、生态、健康、营养”产品形象,建设全国重要的杂粮交易市场和特色有机农产品集散地,加快建设现代化农业强市。

——**建设活力进发的精品城市。**围绕“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市发展要求,巩固深化全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市创建成果,深入实施城市更新行动,完善基础设施功能,促进产城融合发展,加强历史文脉保护,厚植生态宜居底色,提升城市治理效能,持续塑造有特色、有魅力、有品质、生产生活性价比最优的精品城市。

(五)“十五五”时期经济社会发展主要目标。

——**高质量发展实现新跨越。**经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率明显提高,投资效益持续优化,经济增长潜力充分释放,综合实力显著增强,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得更大进展,因地制宜发展新质生产力取得新突破,科技创新赋能高质量发展质效显著,服务和融入新发展格局实现新的更大作为。

——**资源型经济转型开创新局面。**能源转型、产业升级、适度多元发展取得明显成效,资源优势转化为经济优势的能力显著提升,国家重要综合能源基地加快建设,新型能源体系初步形成,科技创新和产业升级深度融合,千亿元新材料产业集群攻坚提速,特色制造业竞争力明显提升,“中国杂粮之都”金字招牌持续擦亮,文旅康养名城的影响力大幅提升,体现忻州特色、具有比较优势的现代化产业体系加速形成。

——**改革开放焕发新气象。**要素市场化配置机制更加健全,能源革命、国资国企、开发区等重点领域改革取得新的突破,进一步全面深化改革任务如期完成。营商环境持续优化,民营经济活力充分释放,招商引资取得更大成效,“南融东进西引北联”融通开放战略持续拓展,高水平对外开放合作稳步推进。

——**城乡区域协调发展达到新高度。**城市更新深入推进,中心城市功能品质显著提升,以县城为重要载体的新型城镇化建设扎实推进,沿黄城镇带、忻忻城镇带建设取得实质性进展,县域经济特色竞争力和支撑力明显提升,宜居宜业和美乡村建设成效显著,城乡融合发展体制机制更加健全。

——**民生福祉达到新水平。**更高质量充分就业取得积极进展,居民收入增长和经济增长基本同步,污染防治攻坚战纵深推进,民用污染物排放总量持续减少,水安全保障能力有效增强,重点行业碳排放总量和强度稳定达标,城乡人居环境持续改善,绿色生产生活方式基本形成,绿水青山向金山银山的转化路径更加畅通。

——**治理效能得到新提升。**党建引领基层治理体系和治理能力现代化水平不断提高,法治忻州建设全面深化,社会公平正义进一步彰显,社会信用程度持续提升,行政效率和公信力显著提高,重大领域风险得到有效防范化解,安全生产本质安全水平和自然灾害防治能力有效提升,首都“护城河”安全保障更加巩固,更高水平平安忻州建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现忻州经济实力、产业转型、社会治理等全面跃升,经济总量和城乡居民收入迈上新的台阶,人民生活更加幸福美好,与全省、全国同步基本实现社会主义现代化。

## 三、纵深推进能源革命,打造国家重要综合能源基地

扛牢保障能源安全政治责任,以“四个革命、一个合作”能源安全新战略为指引,统筹推进能源生产方式、消费方式、发展动力转型,加快探索能源高质量发展新路径,建设新型能源体系,为建设能源强国、能源强省作出忻州贡献。

(六)持续夯实能源保障支撑基础。完善能源产供销体系,优化煤炭产能结构,压减退出落后产能,加快生产性能源和新建项目建设,筑牢能源供给“压舱石”。推动煤炭产业绿色化、智能化、集约化转型,提高煤炭现代化和资源综合利用水平。持续优化煤炭集疏运网络布局,深化与陕西榆林、内蒙古鄂尔多斯等能源地区合作,积极参与省级煤炭、焦炭等能源产品市场交易。持续推进非常规天然气增储上产,构建生产能力稳定、管网布局优化、储气调峰达标、用气安全可靠的天然气产供销保障体系。

(七)不断提升煤炭清洁高效利用水平。紧扣双碳战略目标与新型电力系统建设需求,围绕

清洁降碳、安全可靠、高效调节、智能运行等方向积极开展现役机组改造升级、新建机组建设运行,夯实煤电兜底保障作用,积极推进煤电转型升级。提升煤矸石等固废规模化处置利用水平。加快焦化产业绿色转型升级。有序发展现代煤化工产业。加快煤炭减量替代,持续推动燃煤锅炉、工业窑炉清洁能源替代和节能环保综合改造。

(八)全面提升大清洁能源供给能力。加快风电、光伏发电基地化、规模化开发,推进千万千瓦级“风光水火储”清洁能源外送基地项目。推进煤炭与新能源融合发展,有效盘活煤炭矿区、采煤沉陷区等土地资源,建设与生态治理相结合的能源基地项目。因地制宜推进地热能、生物质能开发,探索氢能、甲醇等全产业链发展,推动新能源集成融合,拓展新能源非电利用途径。鼓励采用地热、光热等清洁能源以及工业余热等方式替代散煤使用,拓宽绿色能源应用场景。

(九)培育壮大能源发展新业态。推动抽水蓄能项目,大力发展新型储能。开展绿电直连、源网荷储一体化、绿电园区等绿电就地消纳试点示范,推动重点产业和重点园区用能高比例绿电替代,形成以绿电优势带动产业发展的新模式。推动分布式可再生能源、微电网、虚拟电厂等开发建设,全面提升电力供需互补互济和安全韧性水平。引导各类经营主体融入全国统一电力市场。

(十)完善能源基础设施。持续推动电力网架升级,提升电力系统互补互济能力和安全韧性水平。全力争取加快推进以忻州为起点的电力外送通道建设。加快全域500千伏输变电工程建设,补强新能源汇集节点。推动配电网布局优化、扩容改造和智能化升级,打造接入友好型配电网。深入推进能源互联网建设。建设便利高效、适度超前的充(换)电网络,谋划布局加氢设施,推动多场景基础设施融合发展。

## 四、着力推进产业升级,持续强化转型发展的多元产业支撑

聚焦新型工业化和制造业振兴升级,坚持制造强忻发展战略,推动产业创新和科技创新深度融合,加快智能化、绿色化、融合化转型,大力发展现代服务业,因地制宜发展新质生产力,不断优化产业结构、夯实产业基础,提高产业竞争力。

(十一)持续打造千亿元新材料产业集群。瞄准新材料发展前沿,推动规模化、集约化和高端化发展。建设铝镁新材料基地,做强“铝土矿—氧化铝—金属镁—神化镍半导电”产业链,“白云石—原镁—镁合金—镁精深加工—镁渣回收利用”产业链,推动煤—电—铝—镁—材一体化发展。推动铁矿资源整合重组,建设现代化钢铁产业基础原料基地,延伸产业链条,推动采选、冶铸、智能制造、总装一体化发展。培育发展碳基新材料及其他新型材料。

(十二)壮大特色装备制造集群。聚焦打造“世界法兰锻造之都”,有效发挥“特色专业镇+开发区+产业链”平台作用,拓展法兰产品品类,强化质量标准引领,推动锻造产业向高端基础零部件、大型装备整机等升级。建设智能煤机产业集群,做强关键产品,统筹布局成套设备,推动煤机装备智能化、集群化、绿色化发展。推动风电、光伏等新能源装备制造提质升级,加快延伸绿色能源生产—制造产业链条。积极谋划光伏装备制造与新能源汽车、智能电网、储能等产业融合发展。

(十三)培育新产业新动能。前瞻布局商业航天产业,完善崞岗商业航天发射产业园区配套设施,积极申报商业航天发射工位,开拓未来空间产业。积极发展低空经济,加快繁峙通用机场建设,推进河曲、原平通用机场前期工作,谋划建设五寨军民合用机场,科学布局飞行营地和直升机起降点,发展低空物流、低空文旅、低空培训。壮大生物医药产业,发展中药制剂、生物制药、化学创新药和医疗器械,布局前哨健康产业。培育发展碳化硅等半导体材料。大力发展循环经济,加强煤矸石、粉煤灰、铁矿尾砂等固废综合利用,推进风电叶片、光伏组件等新型固废回收利用。积极培育机器人、生物制造、绿色氢能等未来产业。

(十四)促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快研发设计、科技服务、信息服务等生产性服务业发展。加快银行、证券、保险等金融机构集聚,提升金融产品和服务创新能力,做好金融“五篇文章”。强化科技服务业集聚,打造科技研发、成果转化、知识产权、检验检测等全生命周期科技服务体系。加强软件业龙头企业引育,推进信息服务业提质发展。加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,推动住宿餐饮、现代商贸、文旅康养、家政服务、健康体育等领域提质增效,鼓励首发经济、节庆经济、演艺经济等新兴服务业创新扩容。扩大养老服务供给,全面提升养老服务品质。加快构建房地产发展新模式,完善“市场+保障”住房供应体系,推进“好房子”建设试点,稳步推动房地产业健康发展。提升现代服务业与先进制造业融合发展水平,积极申报省级“两业融合”试点,推动“忻州制造”向“制造+服务”转型。

(十五)建强用好产业转型发展平台载体。引导重大产业项目向开发区、专业镇集聚,引领全市产业转型。统筹协调资源要素,支持忻州经济开发区在数字化、智能化、绿色化转型发展上实现率先突破。构建优势互补的开发区体系,支持忻州经济开发区申报国家级开发区,申请设立省级化工园区,支持代县和宁武县申报设立省级生态文化旅游示范区。深化开发区“管运分离”改革,加强平台公司专业化运营管理,提升产业基金使用效率。强化区域合作,鼓励开发区与京津冀、长三角和粤港澳大湾区等地区开展深度合作,支持合作共建重大产业园区。实施开发区和专业镇提质增效工程,聚焦主责主业,科学合理

设置考核目标任务,推动开发区和专业镇做大做强主导产业。积极招引培育“链主”企业,推动更多优势企业融入省级产业链,牵引上下游配套企业集聚,推动产业链和供应链深度互联、高效协同、融通发展。规范招商引资行为,创新招商机制模式,提高招商引资质效。

## 五、强化科技创新驱动,引领发展新质生产力

紧抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,强化科技赋能、教育筑基、人才强市,推动科技创新和产业创新深度融合,大力发展数字经济,积极推进“人工智能+”行动,不断催生新质生产力,全面激发经济社会发展活力。

(十六)促进科技创新和产业创新深度融合。坚持创新驱动发展战略,围绕产业链布局创新链,健全产学研用深度融合创新体系。加强重点实验室、企业技术中心和工程研究中心建设,加快建设技术创新中心、中试基地、新型研发机构。强化企业创新主体地位,完善“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育机制,推动创新资源向企业集聚,鼓励企业开展关键技术联合攻关。加强知识产权保护。支持青年科技人才创新创业。加快建设“科创驿站”科技示范园,提供全要素全周期的陪伴式科技服务,吸引国内外先进适用技术来忻州产业化转化应用,打造科技成果转化承载基地。

(十七)一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人。实施职业教育质量提升工程,增强职业教育吸引力,建强忻州职业技术学院、忻州现代康养职业学院,支持职业院校建设一批紧密对接产业的专业和实习实训基地,构建职普融通、产教融合、多元办学的职业教育发展新格局,推动校企合作、产教研融合,增强服务经济社会发展效能。推动太原科技大学(忻州校区)加快建设,支持忻州师范学院二期建设。深化校企合作发展体制机制改革,推动“1+N”人才政策扩容升级,健全人才培养、使用和评价激励制度,培养一批科技创新人才、产业发展人才、高技能人才等各类人才,常态化开展“科技副总”选聘等重点人才项目,实施新型招才引智运营模式,强化人才待遇保障,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,加快集聚各类创新创业人才。

(十八)大力发展数字经济。深入推进数字经济产业化和产业数字化,积极推进数据流量谷建设,吸引数字经济企业入驻,培育壮大数字经济核心产业,拓展智慧矿山、智慧农业、智慧文旅、智慧民生、智慧交通等应用场景,引导中小企业“上用数赋智”,促进实体经济和数字经济深度融合。全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同产业发展、文化建、消费提质、民生保障、社会治理相结合,加快形成智能经济和智能社会新形态。开展人工智能装备在特殊复杂环境的场景应用和研发制造,全方位赋能千行百业。

## 六、坚持走“特”“优”兴农之路,加快农业农村现代化

深入实施农业“特”“优”战略,加快宜居宜业和美乡村建设,完善强农惠农富农政策,加快推进乡村生产生活方式重大变革,扎实推进乡村全面振兴。

(十九)增强粮食和重要农产品供给保障能力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,落实新一轮粮食产能提升任务,推动稳面积、增单产两手发力,确保粮食稳产丰产。强化耕地保护和质量提升,严守耕地红线,严格占补平衡管理,统筹农用地布局优化,高质量推进高标准农田建设,抓实新增高标准水浇地、盐碱地改造利用等重点工作,确保耕地数量不减、质量有提升。深入实施种业振兴行动,落实农机装备补短板行动,推广科技特派员制度和科技小院模式,推进良田良种良法集成增效。稳定土地承包关系,稳步推进第二轮承包到期后再延长三十年试点工作。发展农业适度规模经营,提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系。

(二十)推动特优农业提质增效。积极践行大农业观、大食物观,坚持农林牧渔并举,聚焦特优兴农,大力发展有机旱作农业、高效节水农业、现代设施农业,因地制宜发展林下经济,构建多元化食物供给体系。提高优势农产品综合生产能力,加强优质杂粮、绿色蔬菜、畜产品等生产基地建设,积极申报建设国家现代农业产业园、国家农业现代化示范区。做强玉米、杂粮、辣椒、红葱等特色农产品科研、育种、种植、加工、仓储和流通过程的全产业链。积极开发海红果、毛建草、沙棘等饮品,振兴发展黄酒、醋酿产业。建设生态畜牧养殖、屠宰、加工一体化基地,稳步提升肉制品、奶制品加工能力。建设全省中药材标准化种植基地,构建“中药材+中药产品+中药材养生+药渣活性炭”产业融合发展链条。促进农村一二三产业融合发展,提升农产品精深加工程度,布局建设农业商贸平台,建设农业教育、农业科普、农事体验和乡村实践基地。

(二十一)擦亮“中国杂粮之都”名片。高标准建设优质杂粮基地,实施数智化种植示范工程,加快引进培育大型农业企业,完善推广“企业+合作社+家庭农场”模式,扩大连片区域生产规模。拓展杂粮产品创新研发,推动新品迭出,强化精深加工,规划建设现代化食品加工产业园,配套大型冷链仓储与分拨中心,积极发展“中央厨房”,推动现代杂粮产业全链条升级。高标准建设杂粮产业园区农业农村产业融合发展示范园,加快培育杂粮加工仓储物流园区,实施杂粮

交易市场强功能攻坚计划,推动杂粮全产业链、全价值链、全供应链及数字化交易一体化高质量发展,建设全国具有重要影响力的杂粮交易市场。加强“忻州杂粮”区域公用品牌宣传,全面拓展杂粮产品销售渠道,深入实施农业生产“三品一标”提升行动,打造“有机旱作+地理标志+功能食品”三级产品矩阵。构建有机旱作农业标准体系,建立产品质量检测和质量追溯体系。推动杂粮产业与旅游、文化、康养等跨界融合。

(二十二)建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验,因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴,科学布局建设精品示范村、提档升级村,集中连片建设一批宜居宜业和美乡村示范廊带、示范片区。持续实施道路提质、供水保障、危房改造等工程,优化完善农村物流网络节点布局,加强基础设施长效管护,逐步提高农村基础设施完备度。聚焦垃圾处理、污水治理、厕所革命及村容村貌提升等,持续提升农村人居环境舒适度。加快养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设,提升农村基本公共服务便利度。扎实推进数字乡村建设,完善乡村信息通信基础设施,推动5G网络和千兆光网向乡村延伸覆盖,发展智慧农业、农村电商,提升乡村治理和服务数字化水平。提升乡村治理现代化水平,健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的治理体系,完善村民自治机制。实施文明乡风建设工程,持续推进农村移风易俗。

(二十三)提高强农惠农富农政策效能。保护和调动农民务农种粮积极性,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,稳定农民收益预期。加强粮食购销和储备管理。拓宽农民增收致富渠道,发展乡村特色产业,壮大新型农村集体经济,完善惠农带农机制,促进农民就业增收,健全农民持续增收长效机制。持续深化供销合作社综合改革。扎实推进农村重点领域改革,深化农村集体产权制度改革,管好用好集体资产管理和监测平台、流转交易平台,健全农村集体经济组织法人治理机制,支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制,建立分类帮扶和动态调整机制,以有力有效的开发式帮扶增强内生发展动力,以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线,健全乡村振兴重点帮扶县支持政策,确保不发生规模性返贫致贫。

## 七、推进文旅融合全域联动,建设新时代文化强市

立足忻州厚重的历史文化底蕴和丰富的文旅康养资源禀赋,大力弘扬和践行社会主义核心价值观,持续提升中华文明传播力、影响力,着力壮大全市文化事业和文化产业,全面构建文化繁荣发展、文旅康养深度融合、品牌活力持续增强的新时代文化强市体系。

(二十四)弘扬和践行社会主义核心价值观。深入推动党的创新理论武装,持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,用社会主义核心价值观引领文化建设。系统挖掘忻州地域文化内涵,传承中华优秀文化基因,用好徐向前元帅纪念馆、八路军总部旧址、晋察冀军区司令部旧址、毛主席路居馆、平型关战役遗址、雁门关伏击战遗址、夜袭阳明堡机场遗址、百团大战首战纪念馆等红色资源,充分发挥各级各类爱国主义教育基地的功能和作用。加强和改进未成年人思想道德建设,引导青少年树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。推进城乡精神文明建设一体化发展。加强网络生态建设和治理,健全网络生态治理长效机制,持续营造风清气正的网络空间。

(二十五)加强文化遗产保护传承利用。坚持保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求,统筹推进系统保护、挖掘阐释、活化利用。健全文化遗产系统性保护和统一监管机制,强化历史文化名城、街区、名镇名村、传统村落保护与活态传承。实施文物本体保护利用与周边环境整治工程。加快重点文物数字化和沉浸式展示应用,推进文物安全标准化,持续加强各级别文物保护单位。开展世界文化遗产保护提升行动,建设五台山世界文化景观遗产监测体系和“黄河—长城”中华文明重要标识地。加大文物考古发掘研究阐释力度,加快推进北方文明考古传承利用建设项目(晋北考古基地)建设。健全非物质文化遗产保护体系,推动非遗技艺融入现代生活、文旅场景,形成体验式消费新业态。加强档案文献遗产保护传承。

(二十六)繁荣文化事业和文化产业。营造良好文化生态,提升文化原创能力,打造一批既传承优秀传统文化,又符合当代现代审美的优秀精品力作,推动北路梆子、二人台等忻州地方戏曲剧种的保护和传承发展。加快推进以文博、艺术创作、新媒体传播等各类文化人才培养。开展群众性文化活动和,繁荣大众文艺,增强公共文化服务精准供给能力。深入推进媒体深度融合和舆论生态治理,提升主流舆论引导能力。深化“书香忻州”建设。统筹发展群众体育和竞技体育,推进文旅融合发展。完善文化体制机制,市场体系和产业链条,打造文化产业集群和文化企业品牌,大力培育文化产业重大项目,积极建设文化产业园区、文创基地和特色工艺品生产基地,支持微短剧产业发展。加强五台山学科建设。加快文化数字化战略实施,推动文化科技融合发展,培育沉浸式文旅、数字艺术等新型文化业态。

(二十七)提质发展文化旅游业。坚持以文塑旅、以旅彰文,优化全市文旅发展布局,实施景区提质行动,持续开展基础设施完善、智慧化升级、产品业态创新、服务质量提升等工作,推动旅游由景区景点向全域延伸,由观光旅游向康养旅居转变。统筹布局建设全市旅游网络体系,持续推进黄河、长城、太行三个一号旅游公路风景道建设,优化、提升沿线配套设施,完善“城景通、

景景通”慢游体系,系统构建自驾游服务体系。实施“文旅+百业”“百业+文旅”融合工程,丰富旅游产品供给,构建多层次、高品质的产品体系。聚焦“旅游满意在忻州”品牌建设,高标准完善旅游服务设施,着力提升吃住行游购娱等要素保障能力,营造一流旅游环境。系统塑造“长城两边是故乡”等品牌标识,实施全域整体营销工程,创新品牌传播场景和城市IP设计,提升旅游品牌辨识度和吸引力。实施文旅消费提振行动和入境旅游促进行动,拓展国际人文交流与文化展示渠道。全面提升文旅推广的专业化、数字化和国际水平,针对性讲好忻州故事,提升忻州文化传播力和影响力。

(二十八)持续打造康养福地。围绕温泉康养、森林康养、膳食康养、中医康养、运动康养等领域,深入挖掘更具忻州特色的康养元素,重点开发温泉疗养、文化养心、避暑夏养、杂粮养生、中药医养等特色产品,因地制宜发展特色康养小镇,推动康养产业全面起步,逐步形成多元化、多层次、全链条的全域康养产业体系。深化区域文旅康养合作,积极对接京津冀、晋陕蒙等区域市场,开展精准引客,打造以养生养老、休闲度假、第二居所为主要功能的旅居城市。依托忻州康养职业技术学院,对性开展订单式专业人才培养,强化康养人才支撑。

## 八、突出中心城区引领,加快建设精品城市

坚持人民城市人民建、人民城市为人民,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以城市更新为抓手,推动城市内涵式发展,大力提升城镇品质与治理效能,持续推进有特色、有魅力、有品质、生产生活性价比最优的精品城市建设。

(二十九)做强做精中心城区核心引擎。持续优化产业布局,积极引进区域总部、研发机构、现代金融和科创服务平台,推动产城深度融合,打造创新活力之城。深入实施城市更新,加快老旧小区、老旧小区、老旧街区 and 城中村“三区一村”改造,完善养老居住社区配套,构建“15分钟便民生活圈”,建设宜居幸福之城。以“一城两河”为核心载体,统筹推进忻州古城与牧马河、云中河联动发展,加强城市设计与风貌管控,保护历史文脉,塑造美丽特色之城。推进海绵城市建设,构建排水防涝工程体系,实施城市生命线安全工程,加强地下综合管廊建设,完善应急设施网络,健全防灾减灾机制,打造安全韧性之城。加快城市更新建设,实现城市运行“一网统管”,深化智慧城管、交通、社区等应用,建设智慧高效之城。加强精神文明建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进社会治理现代化,构建文明善治之城。

(三十)提质发展特色彰显的县域经济。强化主体功能区战略实施,落实特殊功能区支持政策,完善考核评价机制。强化县域产业就业支撑,引导劳动密集型产业、农村二三产业在县城集聚发展,扩大就业容量,提升居民收入水平,推动兴业、强县、富民一体发展。加快推进“忻定原”城镇组团建设,强化规划统筹、交通互联、产业协同、服务共享和生态共治,积极融入太原都市圈。支持煤炭资源富集县建设新型综合能源基地,推进煤矿智能化改造,加快煤炭和煤电、煤电和新能源“两个联营”,打造能源经济重要板块。支持农业大县建设农业现代化示范区,做强特色产业、都市农业、智慧农业、有机旱作等产业,推动区域公用品牌向产业链价值链高端延伸。支持制造业基础较好县打造高端装备制造和新材料产业集群,推动向高附加值环节延伸,增强核心竞争力。支持旅游资源丰富县创新重点景区经营机制,加强文旅基础设施建设,打造精品线路,构建业态多元、供给丰富的文旅深度融合发展新格局。深化文化行政效能改革,优化机构职能配置,提升县域治理效能。

(三十一)推进以县城为重要载体的城镇化建设。重点聚焦产业升级、基础设施完善和公共服务提升,推动产业集聚、人口集中、功能集成、要素集约,提升县城综合承载能力,促进县城与中心城区协同发展。尊重县城发展规律,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,因地制宜补齐县城短板弱项,完善县域交通网络,推进燃气、供水、供热、污水等公共管网老旧更新改造和漏损治理,推进生活垃圾分类和处理设施建设。加强公共服务设施建设,推动教育、医疗、文化等公共服务资源向县城集中,提高服务覆盖面和质量。支持五台县继续推进以县城为重要载体的城镇化省级试点建设,支持原平市开展新型城镇化潜力地区省级试点建设,探索县域城镇化发展新路径。发挥重点镇连接城乡的支撑作用,加大政策扶持,建设服务农民的区域中心,鼓励发展特色产业,完善基础设施和公共服务,增强对乡村的辐射带动作用。

(三十二)建立健全城乡融合发展体制机制。有序推进农业转移人口市民化,深化户籍制度改革,破除相关体制机制障碍。健全市民化成本分担机制,落实财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩相关政策。切实保障进城落户农民合法权益,依法自愿有偿转让相关权益。均衡配置城乡公共服务资源,健全常态化提供基本公共服务制度,确保转移人口平等享有基本公共服务。着力促进城乡要素双向自由流动,引导资金、技术、人才等先进生产要素更多向农村流动,鼓励和支持工商资本下乡投资兴业,推动城乡产业协同发展。建立健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制,推动基础设施城乡联网和共建共享。构建快速便捷的城乡客运服务体系,提升连通效率。探索在重点区域规划建设城乡产业协同发展平台,为城乡融合提供有效载体。

(下转第三版)