



# 2026年政府工作报告(摘要)

## “十四五”及2025年工作回顾



“十四五”规划确定的战略任务全面落实,部署的128项重点工程顺利推进,确立的15项指标进展达到或超过预期,11项指标进展符合预期,经济社会发展各项事业取得新成效,中国式现代化忻州实践迈出新步伐,进入快车道。

<p>地区生产总值从2020年的1061.1亿元增长到2025年的1330.4亿元</p>	<p>新能源和清洁能源装机1432.24万千瓦,占比64.45%,装机总量排全省第一</p>	<p>粮食播种面积和产量稳居全省前列,累计认定特色有机农产品760个,数量排全省第一</p>
<p>忻州成为全国唯一连续两年获得中央资金支持矿山生态修复的市</p>	<p>中央、省博士服务团在忻联合创建创新(工作)站43个,来忻挂职服务人数全省第一</p>	<p>市级财政累计投入10.13亿元,新建和改扩建中心城区中小学10所,全市基础教育教学质量稳居全省第一方阵</p>

五年来,狠抓发展第一要务,综合经济实力稳步提升。深入实施扩大内需战略,用足有利条件,致力稳中求进,多措并举扩大投资、促消费,不断增强经济发展的韧性和活力,全市经济在应克难中稳健前行、持续向好。

- 有效投资持续扩大
- 消费潜能不断激发
- 投资消费互促共进

五年来,纵深推进工业革命,新型能源体系加快构建。坚持传统能源升级与新能源布局协同推进,不断在扩大增量中调整结构,在夯实基础中提升总量。

- 煤炭产业扩量升级
- 电力体系逐步成型
- 能源供给低碳多元

五年来,致力推动产业转型,产业结构布局持续优化。把握战略定位,发挥资源优势,统筹推进传统优势产业先转型、新兴产业发展壮大。

- 新型工业蓬勃兴起
- 现代农业稳量提质
- 文旅产业全面发展
- 产业集群壮大成势

五年来,加强生态环境保护,美丽忻州建设成果丰硕。坚定践行绿水青山就是金山银山的理念,深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,高水平保护与高质量发展协同共进。

- 污染防治全面加强
- 生态治理持续深化

五年来,统筹推进改革开放,发展动力活力显著增强。聚焦重点领域和关键环节,提升改革质效,扩大对外开放,广泛集聚发展新动能,不断打开发展新空间。

2025年,全市经济在顶压前行中保持总体平稳、稳中向好的积极态势。全年GDP增长3.0%,高于去年5.3个百分点;固定资产投资增长4.7%,高于全省5.1个百分点;一般公共预算收入增长8.2%,高于全省17.3个百分点,增速排全省第一。约束性指标全部完成。

<p>●能源转型势头向好</p> <p>建成智能化煤矿11座,原煤产量1.15亿吨。</p>	<p>●产业升级强劲有力</p> <p>工业技改投资增长45.5%,增速排全省第一。</p>	<p>●多元发展适度有序</p> <p>农业产业稳定发展。粮食生产实现面积总产单产“三增”,创历史新高。</p>	<p>●发展基础全面夯实</p> <p>国企改革深入推进。深化提升行动主体改革任务基本完成,整体进度居全省第一方阵。</p>	<p>●民生福祉持续增进</p> <p>就业增收稳定有序。“点对点”输送农民工1.7万人,城镇新增就业人口3.28万人。</p>
--	--	--	--	--

## “十五五”及2026年工作展望

### “十五五”时期总体要求和目标任务

**总体要求:**必须坚持马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,聚焦党中央赋予山西的“五大使命任务”,按照市委五届十次全会部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,坚定有序推进能源转型、产业升级和适度多元发展,因地制宜发展新质生产力,全面唱响“新型能源基地、文旅康养名城、中国杂粮之都”三张名片,深化有特色、有魅力、有品质、生产生活性价比最优的精品城市建设,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,奋力谱写中国式现代化忻州新篇章。

**目标任务:**紧紧围绕市委“四地一城”战略定位,细化举措,奋力攻坚,努力实现经济社会发展主要目标。

- (一)高质量发展实现新跨越。
- (二)资源型经济转型开创新局面。
- (三)改革开放焕发新气象。
- (四)城乡区域协调发展达到新高度。
- (五)民生福祉达到新水平。
- (六)美丽忻州建设取得新进展。
- (七)治理效能得到新提升。

### 2026年工作展望

2026年是“十五五”开局之年,也是承前启后、继往开来的关键之年。做好政府工作,要全面贯彻中央及省委经济工作会议精神和市委五届九次、十次全会和市委经济工作会议部署安排,坚持稳中求进工作总基调,坚定有序推进转型发展,因地制宜发展新质生产力,积极融入全国统一大市场建设,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,有力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,持续保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

地区生产总值增长5%左右	规模以上工业增加值增长4%	固定资产投资增长5%	社会消费品零售总额增长5%	进出口总额力争保持正增长	一般公共预算收入增长2%	城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步,农村居民人均可支配收入高于经济增长水平	城镇新增就业人数3.2万人	居民消费价格指数控制在2%左右
--------------	---------------	------------	---------------	--------------	--------------	--	---------------	-----------------

### 全面加强政府自身建设

坚持党的领导,筑牢政治忠诚。增强法治观念,严格依法行政。强化服务意识,提升落实效能。加强廉政建设,弘扬清风正气。

### 1 坚持内需主导,推动经济稳定运行

**扩大有效投资。**坚持投资与消费相促进,做实项目谋划储备。加快项目实施落地。统筹推进重大项目建设,突出抓好77个省级重点工程项目建设。

**大力提振消费。**激发商品消费潜力,带动大宗消费更新升级。紧盯节假日等消费热点,开展线上线下促消费活动,深入挖掘服务型消费潜力。释放服务消费潜力,实施服务消费提质惠民行动。扩大优质服务供给,培育“旅游+”多元融合消费模式,完善文旅服务配套设施。增强新型消费动力,因地制宜发展新质消费。畅通农产品及深加工制品消费渠道。

**激发内需潜能。**大力支持连锁酒店建设、高品质房地产开发,全面提升重点街区、商业智能化水平,带动投资和消费同步增长。布局完善公共充电基础设施,持续扩大5G网络覆盖范围。依法合理提高各类补贴补助标准。

### 2 发挥基础优势,加快能源转型步伐

**加快建设综合能源基地。**重点加快“晋电送京津冀”电力外送通道规划研究报告编制进度,争取列入国家“十五五”规划;开工建设宁武片区和原平2个省级风光示范基地;加快广宇煤电三期和保德2个煤电项目前期,确保年内具备核准条件。

**加快能源生产方式转型。**提升煤炭供给能力,争取新建智能化煤矿7座。推进新一代煤电升级。构建新型电力体系,推进多能互补和“源网荷储”一体化发展,实现风电和光伏发电并网245万千瓦。加快原平、五台2个绿电园区建设进度,确保年底具备大规模绿电供应能力。加强煤层气抽采利用,统筹推进保德区煤层气勘探开发和老矿“井”综合治理,提高煤层气产量。推动王家岭煤矿瓦斯发电项目建设,提升瓦斯抽采利用率。

**加快能源消费方式转型。**加快地热能、光热等清洁能源替代散煤使用步伐。推进低碳能源转型,积极发展地热能、生物质能储能。科学研判国内四大耗煤行业市场趋势,加快煤炭“产供储销”体系建设,积极引导煤炭企业优化产品结构。

**加快能源发展动力转型。**深化能源对外交流合作,加快培育发展综合能源服务新业态。积极推进固废源头减量、生态回填、高质化处置利用。推动非煤优势矿产增储上产。

### 3 聚焦提质增效,着力推进产业升级

**优化提升传统产业。**推动钢铁、焦化等行业转型升级。加快涉铁产业整合进度,高标准推进已批复23个整合矿区铁矿企业整合重组,依法有力开展拟整合铁矿区域矿产违法问题核查整治,加快推进第三批23个矿业权重组方案报批,推动条件成熟的铁矿企业尽快复工复产。促进制造业数字化转型,发挥重点企业带动作用,实施“智改数转”和设备更新。大力发展消费品工业。

**培育新兴支柱产业。**实施产业创新和新技术新兴产业新场景大规模应用行动,加快发展高端装备制造、新材料、数字经济等新兴产业,战略性新兴产业增长2.5%以上。

**提升产业集群效能。**推动产业链能级跃升,优化调整市级产业链,推动优势产业链对接省级产业集群,实现链群融通互动发展。指导行业龙头企业申报省级重点产业链“链主”“链核”企业。推动专业镇提质升级,全面提升3个省级重点专业镇特色化、集群化、品牌化发展水平。推动开发区高质量发展。

### 4 注重因地制宜,推动适度多元发展

**推动特优农业提质增效。**增强粮食保障能力,确保粮食播种面积稳定在645万亩以上,产量稳定在40亿斤以上。完成高标准农田建设11万亩。

**推进文旅产业融合发展。**长远布局规划,全面促进文化和旅游深度融合。强化龙头带动,发挥五台、繁峙邻近县的承载作用,布局实施“环五台山”旅游集群联动发展。用足资源优势,完善“三个一号”旅游公路配套功能,推进沿线重点景区景点串联互通,加快全域旅游全域旅游康养项目开发,因时制宜打造乡村温泉康养等多元旅游场景。

**促进服务业高质量发展。**推进保德、河曲等县(市)煤炭集运站、铁路专用线项目建设。实施宁武西双沟吨煤炭物流园铁路专用线二期项目扩能改造。

### 5 强化创新驱动,培育壮大发展新动能

**聚力打造高端科技创新平台。**发挥“科创驿站”集聚创新人才、服务产业升级的平台承载作用,全面推进产学研用深度融合,争取建设省级重点创新平台2个,布局建设市级重点科技创新平台2个。

**加快推动科技创新与产业创新深度融合。**强化创业创新科技供给,实施科技成果转化行动。评价入库科技型中小企业139户,申报高新技术企业58户。加大科研经费投入力度,深化科技项目和经费管理改革。

**一体推进职业教育人才发展。**实施职业教育“双高”“双优”计划,完善忻州职业技术学院教学配套设施,增强职业技术人才与经济社会发展的适配性。不断引进更多高层次人才,急需紧缺人才、产业领军人才。统筹推进教育培养、人才引进、科技转化衔接互动。

### 6 深化改革开放,增强发展动力活力

**激发经营主体活力。**加快推进市恒力机床、正通铁合金2户改制企业转型升级改革。支持民营经济在产业转型升级等领域贡献力量。定期向民间资本推介优质项目,吸引更多民间资本投向实体经济。

**推进要素市场化配置改革。**推动优化电价举措落地见效,稳步实施供水等公共事业价格改革。有序开展全域土地综合整治,妥善解决涉及土地供应与回收的历史遗留问题。盘活用好各类国有资源资产。加快数据资源开发利用,扩大公共数据资源供给,统筹布局算力中心建设。

**深化财税金融体制改革。**深入推进财政体制和零基预算改革,加强预算绩效管理,健全现代预算制度。从“严控三公”经费、加强税费征管。深入推进中小金融机构减量提质。

**优化营商环境。**拓展升级“高效办成一件事”改革,提升涉企政策“一站式”综合服务水平。深入纠正审批服务“办事难、办事慢、办事繁”问题,深化“两不欠”专项整治,规范涉企行政执法。发展高质量开放型经济。拓展“南融、东进、西引、北联”开放发展格局,主动融入京津冀协同发展,加强与先进地区开展务实合作;注重与相邻地市在能源转型等方面加强联动发展。积极与周边地区对接联系,不断提升互联互通、产业互补、公共基础设施水平。更好发挥忻州海关、五台山机场开放枢纽和平台承接作用。发挥法兰西磁、高岭土等产品出口优势,大力发展跨境电商业态。持续加大“外引、引外”投资力度。

### 7 加强融合联动,促进城乡共同繁荣

**加快宜居宜业和美乡村建设。**建设精品示范村30个以上、提档升级村300个以上。稳步推动农村户厕改造,加强农村生活污水、生活垃圾、黑臭水体治理,建成运行6个建制镇生活污水治理厂。加快发展新型农村集体经济,稳妥推进二轮土地承包到期再延长30年试点。巩固拓展脱贫攻坚成果。

**推进以县城为重要载体的城镇化建设。**完善县城公共基础设施,提升产业配套能力。支持原平市、五寨县实施供水管网改造、雨污分流项目建设。支持五台县创建省级文旅赋能县城。

**高质量开展城市更新行动。**完善市政基础设施,开工24条雨污分流改造工程。实施城镇保障性安居工程,完成公租房建设670套。着力打造干净文明的良好城市环境。

### 8 突出双碳引领,推动全面绿色转型

**深入推进污染防治。**坚持精准治污、科学治污、依法治污,高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强土壤治理。加强取用水监管。

**持续优化生态系统。**推进“三北”工程综合治理,防治固沙成灾鼠国项目落地实施,完成营造林10.65万亩。扎实推进“两山四河一流域”生态修复治理。开工南云中河流域生态环境综合治理EOD项目。完成7个省级幸福河湖建设任务,推进五寨清河申报国家级幸福河湖建设项目。深化集体林权制度改革。

**统筹推进绿色低碳发展。**健全完善碳排放统计核算体系,加强碳计量基础能力建设。深入推进重点领域节能降碳改造,有力有效管控“两高”项目。推广绿色低碳生活方式,提升公众低碳意识。

### 9 优先投入保障,加大民生改善力度

**全面促进居民就业增收。**实施稳岗扩岗提质行动,稳定重点群体就业。开展职业技能培训,拓宽城乡居民就业渠道。多举措保障技能人才、低收入群体、农村居民稳定增收。常态化开展就业帮扶,确保零就业家庭至少1人就业。

**大力发展教育文化事业。**全方位推进教育强市建设,实施基础教育扩优提质工程,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,促进学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展。做实做细第九批全国重点文物保护单位申报工作,力争新核定3至5处国保单位。开工北方文明考古传承利用建设项目(晋北考古基地)。加强各级各类文物保护单位设施维护。开放忻州长城博物馆。

**加快发展卫生健康事业。**统筹推进“三医”协同发展和治理。全面提升市人民医院医疗服务能力。加强中医药服务体系和能力建设。深化主动健康促进行动。推进基层医疗卫生服务一体化发展,不断提升县乡诊疗能力。深化医保支付方式改革,提升综合服务能力。

**持续提升保障救助水平。**加大社会保障力度,鼓励灵活就业、新业态形态人员参加工伤保险。扩大失业、养老保险覆盖面,落实育儿补贴等政策。适时提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金以及残疾人两项补贴标准。切实保障困难群众基本生活权益。建立健全基本殡葬服务制度。不折不扣推进省重点民生实事落地落实。

### 10 坚决守牢底线,维护安全稳定大局

**狠抓安全生产。**强化风险隐患排查整治,坚决防范和遏制重特大事故发生。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,全面提升综合防范和应急救援能力,有效应对各类自然灾害。

**防范金融风险。**严格执行政府举债终身问责和债务问题倒查机制,积极有序化解政府债务风险。巩固5家重点金融机构潜在风险监管处置成果,严厉打击非法金融活动。

**加强社会治理。**常态化开展扫黑除恶,依法打击各类犯罪行为,深化网络空间治理,加强食品药品全链条监管。加强乡村治理,完善社区治理。深入推进信访工作法治化。提升县级综治中心规范化建设水平,加强重点人群服务管理,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解,切实维护社会大局和谐稳定。

