

# 如何理解增强财政可持续性

## 学习规划建议每日问答

新华社北京12月18日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出:“发挥积极财政政策作用,增强财政可持续性。”这为做好今后5年财政改革发展工作指明了方向,提供了重要遵循。

“十四五”时期,随着我国经济实力和综合国力稳步提升,财政收支规模不断扩大,财政制度和各领域财税支持体制机制日益完善,经济社会发展后劲和财政可持续性不断增强。未来5年,应对我国经济社会发展面临的风险和挑战,需要保持合适的财政支出强度、发挥好积极财政政策作用,同时也对防范化解风险、增强财政可持续性等提出新的更高要求。一方面,财政收入增长面临较多约束,传统重点税源行业增长放缓,战略性新兴产业及数字经济等发展迅速,但对税收贡献相对较小。另一方面,财政支出需求持续增长,促消费、扩投资、稳就业、保民生等重点领域刚性支出不减,财政收支平衡压力持续加大。同时,重点领域还有风

险隐患,确保财政经济平稳运行面临新的挑战。

下一步,增强财政可持续性,需要树牢系统观念,

坚持底线思维,统筹稳增长、防风险等多重目标,综合

施策,多管齐下,推动建设稳固平衡强大的国家财政,

为经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

第一,加强财政宏观调控,不断做大经济财政“蛋糕”。科学把握宏观调控边界,有所为有所不为,以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”,进而让微观主体“有活力”。强化财政政策逆周期和跨周期调节,加强政策协同,熨平短期波动,增强中长期发展动能,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。完善地方税、直接税体系,规范税收优惠政策,保持合理的宏观税负水平。发挥积极财政政策作用,着力扩大内需,提升科技创新能力,促进新质生产力发展,壮大经济财政实力,为增强财政可持续性奠定坚实基础。

第二,加强财政资源和预算统筹,提升财政资源配置效率。加强财政科学管理,全面提升财政管理的系统化、精细化、标准化、法治化水平。加强财政资源和预算统筹,逐步把依托行政权力、政府信用、国有资产获取的收入全部纳入政府预算管理,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。完善国有资本经营预算和绩效评价制度。健全财政可承受能力评估机制,制定出台重大政策或决定实施重大政府投资项目前,要按规定进行财政承受能力评估,确保政策和项目符合实际,财力可承受、能落实。

第三,优化财政支出结构,增强财政政策效能。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结

构。坚持“小钱小气、大钱大方”,健全应保必保、该省省、有保有压、讲求绩效的预算分配机制,打破支出固化僵化格局。不该花的钱坚决压减,该花的钱切实足额保障。加强民生支出政策管理,完善财政支持体制机制,强化政策评估。建立项目动态评估清理机制,加强项目全过程管理。优化重大产业基金运作和监管机制,更好发挥政府投资基金作用,确保资金投向符合国家战略要求。

第四,强化财政运行和资金监管,更好发挥财政资金效用。加强预算绩效管理,完善管理体系和工作机制。强化项目全过程绩效评价。加强公共服务绩效管理,强化事前功能评估和绩效评价结果应用。强化年度预算对执行的约束,压实预算单位依法执行预算的主体责任,预算一经批准非法定程序不得调整,严禁超预算、无预算安排支出。严格落实党政机关习惯过紧日子要求,严控一般性支出。加大对财力下沉力度,兜牢兜实基层“三保”底线。强化对资金使用的全链条动态监测,提升资金使用效益。加强财会监督,加大财监管和问责力度,规范市场经济秩序。

第五,有效防范化解风险,增强经济社会发展后劲。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制,分类推进融资平台改革转型。

增强养老保险制度长期可持续性,强化医疗保险基金

保障能力,健全社保基金保值增值和安全监管体系。

## 我国下达2026年医保财政补助及建设资金4166亿元

新华社北京12月17日电 (记者彭韵佳、徐鹏航)据国家医保局最新消息,财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗保障服务能力提升资金4166亿元。

据悉,2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在财政补助居民医保方面,2018年至2025年,中央财政累计安排城乡居民基本医疗保险补助资金2.87万亿元,用于对参加城乡居民基本医疗保险的参保人进行补助,居民累计享受医保待遇超180亿人次。2025年,城乡居民基本医疗保险人均筹资总额为1100

元,其中人均财政补助标准为700元,个人缴费标准为400元,财政补助占比在60%以上。

在医疗救助方面,2018年至2025年,中央财政累计安排城乡医疗救助补助资金2375亿元。2024年,资助7916万人参加基本医疗保险,近2亿人次享受门诊和住院救助。医疗救助兜底作用有效发挥,全国农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上,农村困难群众政策范围内报销比例超90%。

在助力提升医保服务水平方面,2019年至2025年,中央财政累计安排医疗保障服务能力提升资金276亿元,帮助参保人就医、购药、报销更便捷、更

高效。

在资金支持下,全国统一的医保信息平台全面建成使用,超12亿人享受医保便捷就医,医保信息平台日均结算量超2800万人次,住院费用结算系统平均响应时间为0.8秒。经办服务能力有效提升,目前超九成的高频医保经办事项可以线上办理,九成以上乡镇(街道)能够为群众提供“家门口”的医保经办服务。

跨省异地就医直接结算规模不断扩大,2019年至2025年,全国跨省异地就医直接结算人次增长了110倍,住院费用跨省联网定点医疗机构数量由2.76万家增长至8万家。

(上接第一版)

从一座边陲小岛到开放前沿,海南锚定打造引领新时代对外开放重要门户,把制度集成创新摆在突出位置,“一线”放开,实施一系列自由便利进出举措;“二线”管住,对“一线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,在海南自贸港内各类要素可以相对自由流通。稳步推进制度型开放,持续完善自贸港政策制度体系。

“封关”对普通人意义几何?

首先,到海南出差、旅游、生活如常,不需要任何额外证件。其次,对于文旅消费“买买买”,将有更好的体验。此前,11月1日优化调整的海南离岛免税政策,进一步扩大商品类型,一些热门商品悉数纳入免税范围,让“全球购”更加方便实惠。

封关,是海南自贸港新阶段的开始。这片开放高地正以更大的开放,与世界共享发展机遇,成为“新时代中国改革开放的示范”。

## 人民日报评论员文章

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求,强调各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来,我国经济之所以能顶住前行、向新向优发展,展现强大韧性和活力;过去5年来,我们之所以能有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明,形势越是复杂,越要加强党的领导,形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”,会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求,是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处?因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”,指出发展新质生产力“不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋”,强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”,要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导,坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上,总书记强调:“因地制宜,本质是实事求是。”做好经济工作,推动高质量、可持续的发展,就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到,党中央作出的战略决策必须无条件执行,决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识,从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务,党中央关于明年经济工作的决策部署,是经过充分论证、反复研究提出的。各地

各部门要增强大局观、执行力,确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差,确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时,各地各部门根据自身实际制定的具体策

略要有灵活性。总书记在会上指出,“各地要准确把握在全国发展大局中的定位,强化主体功能,发挥比较优势”。这

次会议部署“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势,打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作,总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”,强调“所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想,自觉在大局下行动,同时结合实际、因地制宜,主动作为、各展所长,才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作,解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上,总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述,强调“坚持为人民出政绩,以实干出政绩、自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心,就要始终站在人民立场上考虑问题,把抓发展和惠民统一起来,着眼于为民办事、为民造福,落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩,就要从实际出发,尊重规律,“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套,杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”,积极担当、主动作为,在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来,时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上,坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”,强化使命担当,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,用实干推动发展、取信于民,确保“十五五”开好局、起好步,在新征程上交出新的优异答卷。

(新华社北京12月16日电)

## 因地制宜,推动高质量可持续的发展

### 论学习贯彻中央经济工作会议精神

## 分类信息



刊登热线:0350-3032752

13293932835(微信同号)

地址:忻州市长征西街31号广电大楼一层

▶ 邮发代号: 21-20

欢迎订阅  
2026年《忻州日报》



全市各邮政网点均可订阅