

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 坚持人民至上 推进生态文明建设高质量发展

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《建议》)将“美丽中国建设取得新的重大进展”列为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一，部署了加快经济社会发展全面绿色转型的重点任务和重大举措，为推动我国生态文明建设高质量发展提出了要求、指明了方向。《建议》明确提出了“十四五”时期必须遵循的六大原则，其中“坚持人民至上”原则为实现“美丽中国建设取得新的重大进展”目标和“加快经济社会发展全面绿色转型”的推进提供了根本价值导向。要紧紧围绕提高人民群众在生态环境需求上的获得感和满足感的目标，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

## 推进生态文明建设高质量发展，符合马克思主义生态价值论的共生性逻辑

基于自然辩证法和历史辩证法的内在统一，马克思主义在对“现实的人”及其历史发展的考察中深刻把握自然界的存在方式、演化发展及其与人类的关系，揭示了人与自然的双向互动实践驱动人类社会历史变革与发展的基本规律。在马克思看来，自然与社会的关系既不是一元论也不是二元论的，而是辩证统一的，“主体是人，客体是自然”，人类如果离开自然就会失去其存在与发展的物质基础，自然如果离开人类也会失去其相对于人类来说的价值和意义。习近平生态文明思想继承了马克思主义生态思想，并与中华优秀传统文化中的生态智慧相结合，其中“人与自然是生命共同体”的科学理念深刻阐明了人与自然和谐共生的关系本质，“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”则正确分析了人与自然辩证统一的关系，破除了主客体的二元对立，强调人与自然的整体性和系统性。“当人类友好保护自然时，自然的回报是慷慨的；当人类粗暴掠夺自然时，自然的惩罚也是无情的。”构建人与自然和谐共生的地球家园，需要坚持正确的生态价值观，只有既肯定人类作为主体的主动性和能动性，也重视自然作为客体拥有的内在价值，才能在解决生态问题的过程中，使自然生机绵延与人类生存发展相得益彰。

## 推进生态文明建设高质量发展，顺应人民日益增长的美好生活需要

随着人民群众物质文化生活水平不断提高，人民群众对生态产品的需求越来越迫切，对生态环境的要求越来越高，生态环境的质量已经成为影响人们生活幸福的重要指标。可以说，新时代新阶段，不仅要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。从“物质文化需要”向“美好生活需要”的转变表明，人民需要的层次

### 核心阅读

“美丽中国建设取得新的重大进展”是“十五五”时期经济社会发展主要目标之一。要紧紧围绕提高人民群众在生态环境需求上的获得感和满足感的目标，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

进一步提高、内容更加丰富全面，不仅指向对物质文化生活的更高要求，更是对生存、发展、公平、安全、生态等多方面需要均衡的更高品质生活的追求，体现了人民群众对彰显人的本质的自由全面发展理想的无限向往。优美生态环境作为人民更高品质生活的构成要素和美好生活需要的内容维度，不仅从生存发展的维度上表达了更优美的生态环境、更优质的生态产品、更普惠的生态公共服务满足人民群众身心健康发展的需要，更从生命本质的维度上表达了在“生态优先、绿色发展”的生态文明实践中确证人的真善美本真的追求。

### 推进生态文明建设高质量发展是新征程上巩固发展优势、破解瓶颈制约、补强短板弱项的现实要求

“十四五”时期，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的指导下，我国生态文明建设领域取得重大成就。《建议》指出，“绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善”。但也必须看到，当前我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境质量改善成效还不稳固，统筹高质量发展和高水平保护面临诸多挑战，生态安全风险防控持续承压、全球环境与气候治理挑战加剧、生态环境治理能力亟待加强。“十四五”时期，保持中国式现代化的绿色发展底色，则必须系统把握和多维研判我国生态文明建设领域面临的国际形势变化以及国内经济、政治、文化、社会建设各领域的基础优势与难点问题，不断巩固发展优势、破解瓶颈制约、补强短板弱项。坚持人民至上推进生态文明建设高质量发展，明确生态文明建设始终以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为根本价值立场，既有助于进一步巩固中国特色社会主义制度集中力量办大事的制度优势和治理效能，也能够有效应对和化解生态文明建设过程中存在人与自然、个体与集体、当代与后代、民族与世界之间的矛盾冲突以及面临的各种风险挑战，进一步凝聚全民参与生态文明建设的价值共识，激发加快经济社会发展全面绿色转型的主体力量。

(据《山西日报》薛勇民 成瑞)

### 推进生态文明建设高质量发展，要充分调动全民参与美丽中国建设的积极性主动性创造性

坚持人民至上推进生态文明建设高质量发展，要在追求实现人与自然和谐共生的过程中始终维护好人民群众的根本利益和发展权利，彰显人民主体意志。

一方面，以人民为价值享有的主体，坚持生态为民、生态利民、生态惠民。加快经济社会发展全面绿色转型，应始终聚焦人民群众日益增长的美好生态需要，以人民群众高度关注的突出生态环境问题作为环境保护和治理的重点，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，严守生态保护红线，筑牢生态安全屏障，为人民群众提供优质的生态产品、生态服务，使人民享有优美惬意的生产生活空间。同时，通过完善多元化生态补偿机制，深入推进生态环境分区管控，健全资源环境要素市场化配置体系，公平合理地协调不同人群、地域和环节的生态利益关系、权责关系，全面保障全体人民共享生态福祉，维护生态公平正义。

另一方面，以人民为价值实现的主体，激发全体人民群众共同参与推动生态文明建设高质量发展。当前，生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。推进生态文明建设必须处理好外部约束和内生动力的关系，应激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。进一步从理论上深化社会主义生态文明价值理念研究，提炼标识性理论话语，为全社会强化生态价值共识提供学理支撑；创新生态文明宣教形式，在全社会弘扬整体利益观、绿色消费观、劳动幸福观等与生态文明相适应的价值观念，引导社会成员形成低碳环保、文明健康的生活方式和消费模式，不断提高人民群众的生态文明素养；健全激励多元化主体发挥作用的平台机制，健全绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善多元化市场投入机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，用好绿色财税金融政策，调动政府、企业、群众全社会积极参与生态保护和修复；健全环境信息公开制度和生态文明领域的民主决策、监督举报机制，提升人民群众参与决策监督的广度深度。

基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，实现美丽中国建设取得新的重大进展，从根本上要求我们以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进生态文明建设，深刻把握高质量加强生态文明建设坚持人民至上的价值导向，不断将人民群众对优美生态环境的内在需要转化生成为保护生态环境的外在行动力。为生态文明建设提供明确的价值坐标、统一的行动共识和持续的内生动力，要更好满足当代人民群众的优美生态环境需要，也要为子孙后代创造良好的生产生活环境。

(据《山西日报》薛勇民 成瑞)

## 新质生产力赋能黄河流域生态保护和高质量发展

党的十八大以来，习近平总书记走遍沿黄九省区，不仅亲自谋划部署，把黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，还亲自把脉指导，明确沿黄九省区在黄河流域生态保护和高质量发展中的功能和定位，充分体现了习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展的关心和重视。

2025年7月7日至8日，习近平总书记在山西考察时强调，山西要认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹好发展和安全，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。党的二十届四中全会明确提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。山西省作为黄河中游重要生态屏障和能源基地，生态环境敏感，转型发展紧迫，加快发展新质生产力，是统筹流域生态保护与高质量发展的战略选择和关键支撑。

## 深刻把握新质生产力赋能山西省黄河流域生态保护和高质量发展的重大意义

首先，新质生产力赋能山西省黄河流域生态保护和高质量发展是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求。山西省黄河流域长期依赖资源开采和传统要素投入，转型发展迫在眉睫。全省上下必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，深刻领会习近平总书记关于新质生产力的重要论述，切实把习近平总书记的重要讲话精神转化为推动新质生产力发展、筑牢黄河生态屏障、实现高质量发展的生动实践。其次，新质生产力赋能山西省黄河流域生态保护和高质量发展是推动山西省黄河流域高质量发展的必由之路。面对新阶段新要求，必须加快传统产业绿色智能化改造，培育壮大新能源、新材料、先进制造等新兴产业。

业。要因地制宜，科学布局新质生产力，推动创新要素集聚和产业高端化、链式化、融合化发展，不断增强内生动力和可持续性。第三，新质生产力赋能山西省黄河流域生态保护和高质量发展是保护传承弘扬山西省黄河文化的时代使命。要紧密依托新质生产力，大力推进文化数字化、网络化、智能化发展，创新文化表达方式，推动文化资源创造性转化和创新性发展。

### 准确把握新质生产力赋能山西省黄河流域生态保护和高质量发展的重点任务

一是加快推进传统产业改造升级。坚持以技术创新推动产业变革，促进新技术、新产业快速汇聚融合，加快培育新质生产力。实施钢铁等重点行业节能降碳改造，不断提升资源集约利用水平和绿色低碳发展能力。大力推进“智能+”技术改造，推动焦化、钢铁等传统千亿级产业做强做优、绿色高端发展。布局建设全国重要清洁能源基地，持续优化能源开发结构。加快建设有机旱作农业技术体系和示范推广机制，打造具有全国影响力的农产品精深加工产业集群。积极创建国家级绿色园区，建设一批省级智能制造示范企业和国家级绿色工厂，为全省高质量发展奠定坚实产业基础。二是培育壮大战略性新兴产业。聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等领域，打造新增长引擎。推动集成电路、人工智能、工业互联网等新质生产力集群发展。促进产业链协同和大中小企业融通，构建创新协同、要素完备的产业生态。瞄准高端化、智能化、绿色化方向，布局未来产业新赛道。三是深入挖掘山西省黄河文化的时代价值。促进黄河文化与科技、人才等要素深度融合，积极探索文化融合发展的新模式与新路径。深入挖掘和创意呈现黄河文化的深厚内涵与时代价值，打造具有广泛影响力的文化标识，培育新型文化业态。

### 不断筑牢新质生产力赋能山西省黄河流域生态保护和高质量发展的坚强保障

一是加强科技创新引领，筑牢科技支撑。加快推进新型工业化进程，加快培育新质生产力，将科技创新深深根植在山西省黄河流域产业发展的沃土中。聚焦水土流失机理、生态保护修复、环境污染防治、水资源安全保障、人地系统耦合等关键领域，加强基础理论与关键技术攻关。推进创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合，促进数字黄河技术广泛应用。积极构建创新平台主体梯次培育体系，优化科技创新平台布局，全面提升区域科技创新能力。二是激发人才活力，构筑高水平创新高地。充分发挥以院士、国家级专家为核心智库的战略咨询作用，通过举办学术交流论坛、创新创业大赛、项目合作洽谈会等多种形式，搭建高端人才集聚和发展平台。优化人才政策，夯实新质生产力发展的人才基础。注重本土人才的培养，建设实训基地，全面提升本土人才的综合素质和创新能力。三是构建系统完备、科学规范、运行高效的制度保障。强化顶层设计与基层探索的良性互动，构建支撑生态保护与高质量发展的“四梁八柱”。健全一体化统筹机制，打破行政区划与部门职能壁垒，建立跨区域、跨部门的协同治理机构，实现生态保护、产业布局、创新资源的一体化规划与配置，确保“一盘棋”推进。完善激励与约束并重的政策体系，强化绿色GDP导向的政策考核，加大对绿色科技等新质生产力核心领域的财税、金融支持。实施最严格的生态环境保护制度，以法治刚性守住生态红线。构建开放协同的创新生态，搭建“政产学研金服用”深度融合平台，为新质生产力的蓬勃提供不竭源泉。

(据《山西日报》王旭、武志涛、樊艳营、刘琪、谷心心、张文睿)

### 我们来读书



《新时代生态文明建设理论与实践》贯彻习近平生态文明思想，立足于《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》《习近平生态文明思想学习纲要》《论坚持人与自然和谐共生》《以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化》等文献及习近平关于生态文明建设的重要论述，阐述新时代中国特色社会主义生态文明的理论创新和实践发展。本书坚持“以学生为中心”的教育理念，围绕“为什么建设生态文明”“建设什么样的生态文明”“怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题进行论证及回答，以在高校思想政治教育工作战线上筑牢“绿水青山就是金山银山”的理念基石，引导高校学生自觉把建设“美丽中国”摆在强国建设、民族复兴的突出位置。

## 构建从山顶到海洋的保护治理大格局

坚持一体化保护和系统治理

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。习近平总书记强调：“要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局”。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，让美丽中国呈现多元之美，是践行绿水青山就是金山银山理念的重要举措，充分体现了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。

马克思主义认为，事物是普遍联系的，整个世界是相互联系、相互作用的整体。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点看待事物，才能科学把握事物发展规律。习近平生态文明思想坚持马克思主义立场观点方法，明确生态环境治理是一项系统工程，提出山水林田湖草沙是生命共同体的系统思想。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，必须深入学习贯彻习近平生态文明思想，运用系统思维更加协同、更加高效地推进美丽中国建设，通过优化顶层设计、拓展实践路径、强化科技支撑等，以规划一张图、实施一盘棋、监管一张网实现生态系统整体保护和系统修复，切实筑牢国家生态安全屏障。

以顶层设计强化整体统筹。习近平总书记指出：“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持向一致性。”生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。在生态系统中，各生态要素相互依存、相互影响，构成一个有机整体。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，要统筹兼顾、系统施治。强化顶层设计，才能提高统筹兼顾的能力。要完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，突出生态环境精细化、差异化管控，将保护大气、水、土壤、生物多样性与降低环境风险、提高资源利用等统筹融入经济社会发展规划“一张图”，更好发挥生态文明建设的导向作用。完善森林、草原、河湖、湿地、海洋、水资源、水土保持、荒漠化、石漠化等相关领域的调查监测系统，形成生态保护和修复的支撑体系，推动更好统筹山上山下、地上地下、陆地海洋各生态要素，以生态环境改善提升区域发展潜力。探索跨部门协作机制，打通制度壁垒，建立信息共享、责任共担的协同工作机制，为提高统筹兼顾能力提供坚强的组织保障。

以重大工程带动工作全局。习近平总书记强调：“着力做好国家重大战略实施和重点领域安全能力建设各项工作。”坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，离不开全局性、战略性、基础性的重大生态工程支撑。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想指引下，我们筑牢“三区四带”生态安全屏障，实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，实施三江源生态保护和建设工程、天然林保护工程等，生态系统多样性稳定性持续性稳步提升。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，要精准发力，聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，科学设计重大生态工程，认真组织开展重点项目的前期谋划、可行性研究和用地、用能、环评、资金等关键要素保障预案编制工作。从生态系统的系统性、整体性、协同性以及内在规律出发，着眼于增强生态系统循环能力，找出问题根源，深入系统实施重大生态工程，推行“谋、建、管、运”全生命周期全过程管理，更好带动整体保护、系统修复和综合治理，不断提升生态系统服务功能，助力民生持续改善。

以科技赋能提升监管质效。习近平总书记强调：“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。”坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，要严格按照《生态环境保护督察工作条例》规定的程序和要求开展生态环境保护督察工作，坚持问题导向，敢于动真碰硬，聚焦重点领域、重点区域和突出问题，压实地方各级党委和政府的主体责任，推动严肃查处各类生态环境违法违规行为，不断释放生态环境保护督察的效能，让生态环境执法更加聚焦、更加精准、更加有力。集成卫星遥感、无人机、地面传感器等前沿技术，建立覆盖山水林田湖草沙全要素的立体化、智能化监测网络，实现动态监测、精准感知。加强对人工智能技术的研发和应用，将科技基因深植于生态环境监测的“神经末梢”，加强生态环境大数据管理、开发和利用，促进数据互联互通、共享共用，推动构建基于大数据的人工智能辅助决策系统，努力建设覆盖全要素、体现系统性的生态环境评价系统，实现生态环境质量模拟预测、智能预警、支撑科学决策、精准施策。以只争朝夕的干劲、久久为功的韧劲、勇立潮头的拼劲，通过更加有效的生态环境执法监管加大山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的力度，让山更青、水更绿、林更茂、田更肥、湖更净、草更丰、沙更固，努力建设一个天蓝、地绿、水清的美丽家园。

(据《人民日报》张博)