

学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚持有效市场和有为政府相结合建设现代化产业体系

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条并作出重要部署,体现了党中央战略谋划的连续性和指导方针的精准性。建设现代化产业体系,既需要政府科学引导、加强政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新。习近平总书记指出:“要坚持有效市场和有为政府相结合,促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。《建议》明确的“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,就包括“坚持有效市场和有为政府相结合”。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,蹄疾步稳建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基的任务更加艰巨。深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,必须推动有效市场和有为政府更好结合,充分发挥我国制度优越性,开创“十五五”时期现代化产业体系建设新局面。

坚持有效市场和有为政府相结合是建设现代化产业体系的内在要求

如何认识和处理政府和市场关系,是市场经济的核心问题,也是一个世界性难题。习近平总书记指出:“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好”,深刻揭示了二者不可偏废、辩证统一的关系。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结全球经济发展经验和规律,创造性提出要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,把我们对社会主义市场经济建设规律的认识推向了新高度。

我国现代化产业体系以实体经济为重,坚持三次产业融合发展,保持并不断增强产业体系完备和配套能力强的优势,具有完整性、先进性、安全性的特点,是实现高质量发展的重要载体。从这个意义上说,建设现代化产业体系的过程,就是推动传统生产力向先进生产力跃升的过程,处理好政府和市场的关系在这一过程中十分重要。

发挥有效市场作用,能够推动现代化产业体系提升活力、提高效率。市场

决定资源配置是市场经济的一般规律,其对建设现代化产业体系的积极作用主要体现在三个方面。从推动力来看,现代化产业体系的完整性、先进性、安全性从根本上说源于高水平科技自立自强。市场是推动科技创新的“催化剂”,以利润导向、竞争压力等机制促使企业加大研发投入、推动技术迭代,能够进一步夯实现代化产业体系建设的科技基础。从支撑力来看,实体经济是现代化产业体系的基础。市场通过价格机制、竞争机制等引导资金、技术等生产要素向实体经济倾斜,聚力推动传统产业提质升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,能够全方位增强实体经济竞争优势和发展动力。从持续力来看,人是现代化产业体系建设中具有主观能动性的要素资源。发挥市场机制作用,既能调节人力资源的供需平衡,提高人才与经济社会发展适配性,也能够与时俱进创造新职业新岗位,拓展人力资源配置的广度和深度,提升经济创新发展的活力。总的来看,发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素配置等方面的作用,可以促进优质生产要素向现代化产业体系建设聚集。

发挥有为政府作用,能够为现代化产业体系的发展和安全生产提供重要保障。发挥市场在资源配置中的决定性作用,并不是让市场起全部作用。应当看到,市场并不是万能的,在产业布局、公共产品供给、市场秩序维护等领域存在天然失灵。政府必须坚持有所为、有所不为,弥补市场失灵和无力涉及的领域。具体来看,面对全球产业链重构与技术竞争加剧,政府着眼长远目标明确产业发展方向,同时引导加强基础研究,有利于破解关键核心技术“卡脖子”难题,确保把现代化产业体系建设的主动权掌握在自己手中;在公共服务领域,政府为产业发展提供基础设施、公共产品、制度政策等,能够为现代化产业体系建设营造良好的氛围和环境;在市场建设方面,政府通过加强市场监管,健全法治体系,打击垄断与不正当竞争,能够确保市场活力在规范框架内充分释放。政府行为越规范,市场作用就越有效。“有为”绝非过度干预,而是

遵循市场规律,到位不缺位、补位不越位,在市场不能有效发挥作用的领域精准填补,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

总的看,有效市场和有为政府相结合是生产力与生产关系相互适应的体现。有效市场代表了生产力追求高效配置资源和持续推动创新的客观趋势,有为政府代表了生产关系为了适应生产力发展要求而进行的主动调整、制度创新和战略引导。建设现代化产业体系,需要有效市场和有为政府相结合,推动事关产业提质增效、要素高效配置的各类机制顺畅运转,这也体现了理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的有机统一。

有效市场和有为政府相结合为现代化产业体系建设注入强大动能

《建议》提出,“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”,这为建设现代化产业体系提出了新的更高要求。当前,我国现代化产业体系建设扎实推进,但也面临一些风险挑战。从国际看,受国际力量对比深刻调整、地缘政治冲突加剧等因素的影响,全球产业链供应链加速重构,不确定性显著上升;从国内看,要素配置效率不高、创新链产业链衔接不畅、区域协同不足等问题仍然突出。应对这些挑战,要坚持有效市场和有为政府相结合,通过巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,不断为现代化产业体系建设注入强大动能。

打通市场运行不畅的“堵点”,提升产业要素配置效率。实现要素高效配置是建设现代化产业体系的重要要求。产业体系现代化,关键取决于资本、劳动力、技术、数据等生产要素能否按照效率原则在不同产业间自由流动和优化组合。坚持有效市场和有为政府相结合,更好发挥政府“有为”而不“越位”作用是保障市场“有效”的关键。通过健全产权保护、反垄断监管体系,维护公平竞争秩序,可为现代化产业体系建设营造健康有序的市场环境;通过深化要素市场化改革,打破阻碍创新要素流动的体制壁垒,可为现代化产业体系建设激活生产要素的价值创造

潜力;通过税收激励、碳排放权交易等市场手段,促进资源要素向更高效更先进的产业领域集聚,可为现代化产业体系建设增强内生动力。

弥合创新链与产业链脱节的“断点”,激活产业发展内生动能。科技创新与产业创新深度融合,是建设现代化产业体系的核心路径。新时代以来,我们党坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,充分发挥科技创新的引领带动作用推动产业创新,为高质量发展注入澎湃动能。同时需要看到,当前我国科技创新和产业创新融合还不够深入。比如,有的企业面临有需求找不到技术、有技术用不上的困境,技术研发与市场应用“两张皮”的现象尚未根本扭转。坚持有效市场和有为政府相结合,各司其职、协同发力,能够优化体制机制,推动破解这一瓶颈制约。政府以战略牵引明确重点方向,以制度建设优化创新生态,以组织协调整合各方力量,市场以需求为导向探索实现路径、以企业为主体链接产学研两端,以竞争为推力加速成果转化,能够形成战略定方向、政策强支撑、市场探路经、企业当主体、社会共参与的生态,让产业链和创新链深度融合。

化解区域发展不平衡的“难点”,促进产业布局协调联动。现代化产业体系不仅要求产业结构优化,对区域间分工协作与要素统筹也提出了更高要求。近年来,我国推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,在优化重大生产力布局方面发挥了重要作用。同时需要看到,当前我国区域产业发展仍存在协同不足、布局分散、重复建设等问题。市场机制在识别比较优势、促进产业分工方面具有优势,但在推动区域协调发展上缺乏有效动能,资源错配还会进一步加大空间效应的风险。坚持有效市场和有为政府相结合,把区域发展和产业发展统筹起来,消除区域壁垒,建设全国统一大市场,市场才能够更大范围统筹资源、优化配置,推动形成优势互补、错位发展、协同共进的现代化产业体系区域布局。

找准产业安全与对外开放的“平衡点”,增强产业发展韧性。在复杂严峻的外部环境下建设现代化产业体系,必

须在实现关键领域自主可控与深度融入全球分工体系之间寻求动态平衡。在这方面,单纯靠市场力量自发调节,容易导致关键技术和核心零部件过度依赖外部供应,产业安全容易受到技术封锁威胁和供应链波动冲击;政府过度干预,可能削弱企业参与国际竞争的动力和效率,损害产业体系整体竞争力。为此,要推动有效市场和有为政府形成合力,实现保障国家产业安全“底线”与拥抱国际竞争合作“红利”之间有机结合。政府在市场薄弱环节筑牢产业安全“护城河”,稳步扩大制度型开放,能够为企业参与全球产业链供应链创造有利条件。市场通过在更大范围配置资源、竞争倒逼、需求牵引等,能够提升产业活力与韧性。

坚持“两只手”协同发力,把建设现代化产业体系的重要部署落到实处

《建议》要求,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,并从优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系等方面作出具体部署。必须坚持“两只手”协同发力,通过有效市场和有为政府更好结合,确保《建议》提出的现代化产业体系建设主要目标顺利完成。

在结构优化方面形成合力,促进产业深度转型升级。通过技术、市场和管理等多方面的改进推动产业结构优化,能为产业深度转型升级提供重要动力。为此,要充分尊重市场规律,积极发挥政府作用,以智能化、绿色化、融合化为方向,做到同向发力、形成合力。调动市场力量积极性,持续拓展市场机制作用发挥空间,推动传统产业改造提升,培育壮大战略性新兴产业和未产业、引领产业在更高水平上实现能级跨越。进一步厘清政府与市场边界,立足做大做强实体经济,更好发挥政府作用,强化产业政策的方向性引导,提高产业政策前瞻性、精准性和协同性,丰富完善政策工具箱,提升政策整体效能;深入推进公平竞争政策实施,创造各类经营主体公平竞争、竞相发展的市场环境。

全面推动建设强大国内市场

党的二十届四中全会对“建设强大国内市场,加快构建新发展格局”作出重要部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,增强国内大循环内生动力和可靠性。立足“十五五”时期我国面临的复杂环境和发展目标,建设强大国内市场是夯实中国式现代化的物质技术基础,有利于我们在应对全球经济不确定、不稳定和大国博弈中牢牢把握主动权,将为中国式现代化提供更具内在稳定性和长期成长性的战略依托。

坚持扩大内需这个战略基点建设强大国内市场

内需是我国经济发展的基本动力,也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。从大国经济发展的阶段特征看,必须坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,从规模和层次上加力扩大国内需求,加快消除总供给和总需求之间的不平衡。

首先,坚持惠民生和促消费紧密结合,在保障和改善民生中扩大消费需求。“十五五”时期,要聚焦就业和收入这些影响消费的重要因素,顺应消费升级趋势,优化消费政策,大力提振消费。一是统筹促就业、增收入、稳预期,增强居民消费能力。强化就业优先政策,多渠道稳定和扩大就业,增加城乡居民收入,持续扩大中等收入群体规模,稳步推进基本公共服务均等化。二是扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费,加快补足居民服务消费短板。强化品牌引领、标准升级、新技术应用,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法,加快创造新的消费增长点,推动商品消费扩容升级。三是加大促消费政策支持。完善促进消费制度机制,清理汽车、住房等消费不合理限制性措施,落实带薪错峰休假,加大直达消费者的普惠政策力度,增加政府资金用于民生保障支出。

其次,坚持投资于物和投资于人紧密结合,保持投资合理增长,提高投资效益。当前,全球产业竞争已经从“资本密集”转向“人才密集”,加上近年来我国投资于物回报率有所下降,“十五五”时期亟须坚持投资于物和投资于人紧密结合,保持投资合理增长,提高投资效益。一方面,基于国家战略全局、发展阶段和现实需要,拓展投资于物空间,进一步提升我国人均资本存量水平。谋划实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大标志性工程项目,高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。另一方面,提高民生类政府投资比重,加强人力资源开发和人的全

面发展投资。重点加大对生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等领域的公共投入,以及对各类人才特别是科技领军人才、拔尖创新人才、高技能人才等的培养投入力度。

最后,围绕人口变量创造更多增量有效需求,实现人口与经济社会发展的良性互动。人口是影响经济社会发展的基础性、全局性、战略性变量,对消费和投资都有直接影响。我国已由人口增量发展阶段转向减量发展阶段,呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征。“十五五”时期必须健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,以人口高质量发展支撑中国式现代化建设。重点加快建设生育友好型社会,优化生育支持政策和激励措施,有效降低家庭生育养育教育成本,充分提振生育意愿,保持适度生育率 and 人口规模。构建保障全生命周期健康需求的医疗卫生服务体系,健全养老事业和产业协同发展政策机制,发展银发经济。

宏观和微观协同发力推动国内市场“由大变强”

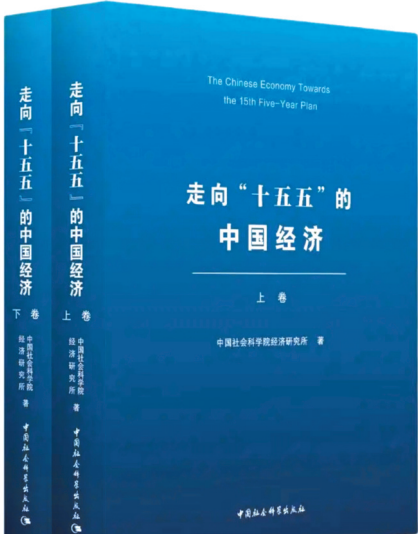
当前,国内市场“大而不强”特征明显,立足大国发展需要,“十五五”时期,国内市场建设的重点应落到“强”。应坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,充分激发各类经营主体活力,以宏观和微观协同发力提升国内市场的深度和厚度,推动国内市场“由大变强”。

宏观层面,纵深推进全国统一大市场建设,着力构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。“十五五”时期,关键是按照“五统一、一开放”要求,坚决向关键环节发力,强化刚性约束,加强协调配合,在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争,降低交易成本,进一步放大我国市场的规模效应和集聚效应。重点是统一市场基础制度规则,完善以公平为原则的产权保护制度、市场准入和退出制度、社会信用和监管制度,以及兼并重组制度,健全国家标准体系。规范地方政府经济促进行为,健全政府不当干预市场竞争行为治理规则,破除地方保护和市场分割,深入推进招投标制度改革,切实规范地方招商引资本。综合整治“内卷式”竞争,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

微观层面,充分激发各类经营主体活力,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。强大国内市场的微观基础是各类经营主体的动力和活力。“十五五”时期,既要进一步全面深化改革,释放各类经营主体和全社会的活力,也要优化宏观经济治理,实现从“管得住”向“管得好”的重大转变。重点是始终坚持和落实“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有企业核心功能,提升核心竞争力,同时落实民营经济促进法,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。强化产权保护司法保障,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。畅通政企沟通渠道,主动服务、靠前服务,帮助企业排忧解难,让经营者能够心无旁骛谋发展、集中精力搞创新。

(据《学习时报》黄卫挺)

我们来读书



为科学谋划“十五五”提供研究支撑

——《走向“十五五”的中国经济》简评

“十五五”时期是中国基本实现社会主义现代化承上启下的关键五年,也是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重要阶段,科学谋划和扎实实施“十五五”规划事关新时代新征程中国式现代化建设全局。由中国社会科学院经济研究所组织编写、中国社会科学出版社出版的《走向“十五五”的中国经济》一书,深刻阐述了未来五年我国经济发展的战略方向与路径选择,为科学编制“十五五”规划提供研究支撑。

该书分上、下两卷,聚焦事关党和国家事业发展的全局性、前瞻性、战略性问题,构建起系统的研究框架。本书首先

总结了“十四五”时期中国经济社会发展取得的巨大成就,深入剖析“十五五”时期中国经济社会发展的外部环境、阶段性特征及主要目标,并基于此,从多个关键维度系统论述“十五五”时期的主要战略任务和重大举措。

本书的突出特色在于理论创新与实践价值并重。书中特别关注了数字经济、“人工智能+”、稳慎扎实推进人民币国际化等前沿领域,并将这些抽象概念具象化为可操作的实施步骤。本书既有思想深度,又有战略高度,既有前瞻意义,又有指导价值,为读者理解中国经济在未来关键五年的发展提供了权威参考。

(据《山西日报》李欣)

扎实落实促进民营经济发展的政策措施

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军。当前,我国民营企业实力与日俱增,创新活力涌动。今年2月,习近平总书记在全国民营企业座谈会上强调,“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的工作重点。”

助力民营经济发展壮大,强化要素支持十分关键。要完善市场准入制度体系,保证各类经营主体依法平等进入负面清单之外的行业和领域,加快实施基础设施竞争性领域向所有经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。比如,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施,支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。支持民营经济发展,金融是重要一环。开展民营企业信贷政策导向效果评估,强化对金融机构支持民营经济的激励约束。民营经济发展壮大,离不开人力资源保障。民营企业受制于自身规模、资金及业务量等,对高层次人才吸引力较弱。要从人才补贴、住房保障、子女教育、社会保险等方面加大对民营企业的保障力度,提升民营企业引进和培育高层次人才的竞争力,以人才为突破口为民营企业创造高质量发展新动能。

切实依法保护民营企业 and 民营企业合法权益。作为社会主义市场经济的重要参与者,民营企业在投资兴业过程中获得平等法律保护,是其发展壮大的内在需求。要充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势,不断健全和完善社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系,为民营经济发展提供更为坚强的保障。坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍,持续推进基础设施竞争性领域向各类经

营主体公平开放。继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题,着力解决拖欠民营企业账款问题。持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,预防和制止市场经济活动中的垄断、不正当竞争行为,为民营企业创造充足市场空间。

营造支持民营经济发展的良好氛围。营造正确认识、充分尊重、积极关心民营经济的良好社会氛围,有助于提振民营经济的发展信心。党和国家对民营经济发展的基本方针政策,已经纳入中国特色社会主义制度体系,将一以贯之坚持和落实,不能变,也不会变。要持续宣传贯彻习近平总书记对民营企业座谈会上的重要讲话精神,弘扬企业家精神,引导支持民营企业勇担时代重任,敢作敢为、善作善成。以“有事必应、无事不扰”为原则优化政务服务,实施入企调研、邀请企业参加会议提前预约制度,避免政府部门涉企活动过于频繁影响企业自主发展活力。“无事不扰”绝不意味着“不管不问”,相反,还提出了更高要求,呼唤“有事必到”“有求必应”。要进一步构建亲清政商关系,与民营企业家接触交往要真诚坦荡,在民营企业遇到困难和问题时积极作为、靠前服务,对民营企业家多关注、多谈心、多引导,帮助解决实际困难。要涵养企业家精神,在全社会营造鼓励创新、宽容失败的文化氛围,培育形成始终把民营企业 and 民营企业家当作自己人的主流价值观念。

政策千万条,落实第一条。将党中央的政策措施落到实处,是当前促进民营经济发展的工作重点。我们要扎扎实实落实促进民营经济发展的各项政策措施,不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营企业解决发展中的困难,使民营经济这片森林更加枝繁叶茂、苍翠秀丽。

(据《山西日报》王立忠)