学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚持党的全面领导 为实现"十五五"时期经济社会发展提供根本保证

吴效林

核心阅读

"十四五"规划蓝图即将绘就完成,"十五五"时期的壮丽画卷正待开启。站在新的历史起点,面对深刻变化的国内外环境,要顺利实

现"十五五"时期经济社会发展目标,战胜前进道路上的各种风险挑战,最关键、最根本的就是要坚持和加强党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势,是党和国家事业不断从胜利走向新的胜利的根本保证。只有毫不动摇地坚持党的全面领导,才能确保"十五五"规划制定科学、执行有力、目标达成,为中国式现代化伟业注入磅礴力量,引领中华民族向着伟大复兴的宏伟目标稳步前进。

深刻认识坚持党的全面领导对于"十五 五"发展的极端重要性

"十五五"时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键五年,我们将面临更加复杂严峻的形势和更为艰巨繁重的任务。坚持党的全面领导,不是抽象的空洞的,而是具体的、实实在在的,它贯穿于经济社会发展的方方面面,是引领"十五五"航船破浪前行的"定盘星"和"压舱石"。

把准政治方向,确保"十五五"发展沿着正确轨道前进。方向决定道路,道路决定命运。"十五五"时期的发展,必须坚定不移走中国特色社会主义道路。只有坚持党的全面领导,才能始终保持强大的政治定力,确保"十五五"规划编制和实施不偏离社会主义方向,不犯颠覆性错误。党通过制定大政方针,提出指导思想、明确发展战略、确定目标任务,为"十五五"时期发展指明前进方向、提供根本遵循。这能够有效防止发展中的碎片化、短视化和盲目性,确保国家发展始终服务于最广大人民的根本利益,服务于中华民族伟大复兴的宏伟事业。

凝聚磅礴力量,形成推进"十五五"建设的强大合力。中国是一个拥有十四亿多人口的大国,进行的是前无古人的伟大事业,没有坚强的领导核心,必然是一盘散沙。中国共产党拥有严密的组织体系、强大的动员能力和广泛的社会基础。坚持党的全面领导,能够有效统揽全局、协调各方,将党中央决策部署转化为全国上下的一致行动;能够最大限度地调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,凝聚起亿万人民攻坚克难、开拓进取的智慧和力量;能够有效整合社会资源,优化配置,集中力量办大事、办难事、办急事,为"十五五"时期应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾提供坚强保障。

驾驭复杂局面,有效应对"十五五"时期的各类风险挑战。当前,世界百年未有之大变局加速演进,不稳定不确定难预料因素增多,国内改革发展稳定任务艰巨繁重。"十五五"时期,我们可能面临更为严峻的外部打压遏制、更为复杂的科技竞争、更为棘手的结构性问题、更为多元的社会诉求。只有坚持党的全面领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,才能科学研判内外形势,深刻把握发展规律,不断增强工作的战略性、前瞻性、系统性;才能在风险挑战来临时不慌乱、不退缩,沉着应对,果断决策,有效化解各种矛盾风险,确保"十五五"发展航船在惊涛骇浪中行稳致远。

提供组织保障,锻造引领"十五五"发展的骨干队伍。政治路线确定之后,干部就是决定因素。实现"十五五"宏伟蓝图,需要一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。党的领导体现在党管干部、党管人才原则上。通过坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的选人

用人标准,能够把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的优秀干部选拔到各级领导岗位上来,为"十五五"发展提供坚强的组织保证和人才支撑。同时,党的严密组织体系和强大执行力,能够确保中央的决策部署不折不扣地落实到基层,打通政策落地的"最后一公里"。

准确把握党的全面领导在"十五五"经济 社会发展中的实践要求

坚持党的全面领导,必须体现在"十五五"规划制定和实施的各领域、各方面、各环节,不断完善党的领导方式和执政方式,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平

加强党的政治领导,确保"十五五"规划的政治属 性。坚决维护党中央权威和集中统一领导。这是党的 领导的最高政治原则。要教育引导全党全社会深刻领 悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定 "四个自信"、做到"两个维护",自觉在思想上政治上行 动上同党中央保持高度一致。"十五五"规划的战略目 标、重点任务、重大举措,都必须对标对表党中央决策 部署,确保国家发展意志的统一和行动步调的一致。 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。健全党 中央对重大工作的领导体制,完善党中央重大决策部 署落实机制。强化党委(党组)在同级组织中的领导地 位,支持人大、政府、政协、监察机关、司法机关、人民团 体等依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用,形成 在党的统一领导下分工负责、密切配合、协同推进"十 五五"发展的生动局面。严明政治纪律和政治规矩。 把讲政治的要求贯穿于"十五五"规划制定和实施的全 过程,坚决反对和纠正上有政策、下有对策,有令不行、 有禁不止的行为,确保中央政令畅通、令行禁止。

加强党的思想领导,筑牢"十五五"发展的思想根基。坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,用以研究"十五五"时期面临的新情况、解决新问题、总结新经验、探索新路径。

牢牢掌握意识形态工作领导权。围绕"十五五"时期的中心任务,加强正面宣传和舆论引导,讲好中国故事,传播好中国声音,巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论,最大限度凝聚社会共识,激发全社会团结奋斗的精神力量。培育和践行社会主义核心价值观。将其融入国民教育、精神文明建设和"十五五"经济社会发展各领域,转化为人们的情感认同和行为习惯,为"十五五"发展提供强大的价值引领力、文化凝聚力和精神推动力。

加强党的组织领导,建强"十五五"发展的战斗堡垒。建设高素质专业化干部队伍。坚持党管干部原则,树立正确选人用人导向,注重在"十五五"建设一线培养锻炼、考察识别干部。加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,提高领导干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的能力。夯实基层基础。把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,加强基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒,使党的组织优势在"十五五"发展中充分彰显。集聚爱国奉献的各方面优秀人才。深入实施人才强国战略,深化人才发展体制机制改革,实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,聚天下英才而用之,为"十五五"发展提供坚实的人才智力支持。

加强党的作风和纪律建设,营造"十五五"发展的良好政治生态。持之以恒正风肃纪。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。大力弘扬求真务实、真抓实干的

作风,引导党员干部在"十五五"建设中勇于担当、积极作为。全面加强党的纪律建设。把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程,深化运用"四种形态",做到真管真严、敢管敢严、长管长严。强化纪律教育,使铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。坚定不移反腐败。保持惩治腐败高压态势,深化标本兼治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强对权力运行的制约和监督,特别是对"十五五"重大工程、重点领域、关键岗位的监督,确保权力在阳光下运行,为"十五五"发展扫清障碍、净化环境。

在"十五五"发展实践中不断提升党的领导水平和执政能力

坚持党的全面领导,不仅要态度坚决,更要能力过硬。面对"十五五"时期的新任务新要求,必须与时俱进地加强党的自身建设,不断提高党的领导水平和执政能力

提高党科学决策的能力。"十五五"规划涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等方方面面,必须坚持科学精神、遵循客观规律。要健全决策机制,加强调查研究,广泛听取各方面意见,特别是基层和群众的呼声,充分利用专家智库、大数据等现代手段,推进决策的科学化、民主化、法治化,确保"十五五"规划的目标设定和路径选择符合实际、切实可行。

提高党驾驭市场经济的能力。构建高水平社会主义市场经济体制是"十五五"时期的重要任务。党要善于处理政府与市场的关系,既要"有效的市场",也要"有为的政府"。要尊重市场规律,更好发挥政府作用,不断提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要引导资本健康发展,防止资本无序扩张。要善于运用改革思维和改革办法,破除体制机制障碍,激发各类市场主体活力。

提高党统筹发展和安全的能力。安全是发展的前提。要牢固树立总体国家安全观,坚持底线思维,增强忧患意识。在谋划和推进"十五五"发展时,必须同步考虑维护国家安全,特别是要抓紧补齐粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、网络安全、数据安全等领域的短板弱项,有效防范化解各种风险隐患,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

提高党依法执政的能力。法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托。要坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。要推动"十五五"规划的实施在法治轨道上进行,确保各项工作于法有据、有章可循。

提高党群众工作的能力。人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。"十五五"发展的最终目的是为了不断实现人民对美好生活的向往。要践行以人民为中心的发展思想,坚持走好新时代党的群众路线,尊重人民主体地位和首创精神,问计于民、问需于民。要着力解决好人民群众在"十五五"时期急难愁盼问题,扎实推进共同富裕,让发展成果更多更公平惠及全体人民,凝聚起推动"十五五"发展的磅礴伟力。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。"十五五"时期的宏伟目标催人奋进,艰巨任务考验担当。历史和实践反复证明,办好中国的事情,关键在党。只要我们始终坚持和加强党的全面领导,不断完善党的领导,把党建设得更加坚强有力,就一定能够战胜前进道路上的一切艰难险阻,团结带领全国各族人民,顺利实现"十五五"时期经济社会发展各项目标任务,谱写出新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴奠定更加坚实的基础。

(作者单位:忻州市委党校)

实体经济是我国发展的本钱,是构筑未来发展战略优势的重要支撑。党的二十届四中全会强调,"坚持把发展经济的着力点放在实体经济上","巩固壮大实体经济根基"。这些重要论述,深刻阐明了发展实体经济的重大意义,揭示了巩固壮大实体经济的方向路径,为推动经济高质量发展、赢得国际竞争主动权提供了科学指引。

实体稳则经济稳,实体强则经济强。当前,国际国内环境深刻复杂变化,改革发展稳定任务艰巨繁重,做实做强做优实体经济,既是推动经济持续增长的"稳定器""压舱石",又是加快经济转型跃升的"助推器""动力源"。一方面,我国拥有全球最完整的产业体系,具有超大规模市场优势、丰富人才资源优势,制造业增加值连续15年保持全球第一,200多种主要工业品产量位居世界首位,构筑起实体经济的坚实基础和雄厚底气。另一方面,一些实体经济领域仍面临"大而不强""全而不精"等"成长的烦恼",关键核心技术受制于人、产业质量效益不高、资源要素约束超紧等矛盾亟待破解,"外堵"与"内卷"并存。面向"十五五"新征程,唯有牢牢把握发展实体经济这个着力点,才能在风云变幻的国际竞争中赢得主动,为高质量发展注入持久动能,为推进中国式现代化提供有力支撑。

"举网以纲,千目皆张。"唯有把准智能化、绿色化、融合化方向,巩固壮大实体经济才能有的放矢。智能化是实体经济发展的制高点,要推动人工智能、大数据、工业互联网等新一代信息技术与实体经济深度融合,深入实施"智改数转",催生更多智能制造、智慧服务新模式、新业态,让"老树发新枝""新枝结硕果"。绿色是实体经济高质量发展的鲜亮底色,要加快推动绿色转型,构建绿色制造体系,推动资源集约高效利用,实现经济效益与生态效益"双赢"。融合化是提升产业竞争力的重要方法路径,要积极促进实体经济与数字经济、先进制造业与现代服务业深度融合,打破产业边界,催生"1+1>2"的聚合效应,推动实体经济"活力倍增"。

构建以制造业为骨干的现代化产业体系,是实体经济的"钢筋铁骨"。现代化产业体系强起来,实体经济的"脊梁"才能挺起来。要在"固本升级"上求突破,运用新技术、新设备、新工艺,巩固提升优势行业全球地位,让传统产业"脱胎换骨"。要在"创新育新"上优布局,瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求,培育壮大战略性新兴产业,超前布局未来产业,抢占未来发展的制高点,让新质生产力"拔节生长"。要在"提质扩容"上见实效,大力发展生产性服务业,深入推动服务型制造创新发展,促进现代服务业与先进制造业"协同增效",为实体经济高质量发展注入澎湃动能。

上下同欲者胜,奋楫笃行者赢。把发展经济的着力点

放在实体经济上,关键要形成上下贯通、左右协同的强大

合力。各级党委和政府要把服务实体经济作为主责主业,

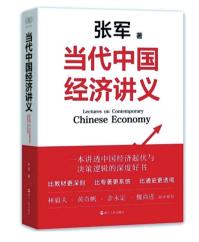
强化政策引导、资源调配、要素保障,真正把"好钢用在刀刃上"。要持续优化营商环境,加快破除市场壁垒,落实落细各项惠企纾困政策,让实体经济的"阳光雨露"更加充沛。广大党员干部要切实提升专业能力,锻造懂产业、通政策、善服务的实干本领,争当服务实体经济的行家里手。只要我们凝聚"实业兴国,实干兴邦"的广泛共识,就一定能让实体经济的"参天大树"更加枝繁叶茂,为强国建设、民族复兴伟业筑牢雄厚物质基础、提供坚

(据《学习时报》刘永飞)

我们来读书

解码中国经济发展奇迹

——《当代中国经济讲义》简评



新中国成立以来,我国从温饱不足迈向全面小康,从积积贫弱,创造了合整强,创造一类程既积度,实上的伟大奇迹。这一进程既充满曲折和挑战,又蕴含独特的制度创新与实践智慧。

计划时代到改革转型的中国经济起伏及其深层逻辑。

本书的鲜明特点在于,第一,打破线性分期叙事,以问题为导向揭示我国经济决策背后的内在逻辑。全书共15讲,设置了计划经济制、农村改革、价格"双轨制"、国企改革等关键议题,剖析经济现象背后的制度逻辑。第二,系统全面呈现1949年至今中国经济的发展。书中不仅涵盖计划经济时期的探索与挑战,更深入剖析改革开放后的市场化转型、全球化融入等关键阶段,全景式呈现中国经济发展的程。第三,兼具教材与专著特质。该书贯通中外理论精粹,大量引用中外经济学者的实证研究,巧妙平衡制度分析与经济学理论分析,用当下前沿的、成熟的视角去重新审视历史,揭示中国经济巨轮前进的深层动力和底层逻辑。该书案例鲜活、理论扎实,为读者理解中国经济规律、把握未来趋势提供了有益参考。 (据《山西日报》)

改善民生既要尽力而为又要量力而行

中国式现代化,民生为大。党的二十届四中全会指出,"加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕",并强调"坚持尽力而为、量力而行"。这10个字看似平易、实则千钧,既是方法论,也是价值观;既是对改革开放40余年民生实践的高度浓缩,更是面向"十五五"时期经济社会发展的战略指针,为新征程上推动民生福祉迈上新台阶提供了根本遵循。

作动民生福祉边上新言的院供了根本遵值。 尽力而为,体现的是初心与担当。民生无小事,枝叶总关情。从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,到建成世界上规模最大的社会保障体系;从重点打好污染防治攻坚战,到全面推进美丽中国建设;从坚持就业优先战略,到推动义务教育优质均衡发展;等等。一系列扎实成就,生动诠释了我们党以人民为中心的发展思想。展望"十五五"时期,面对就业、教育、医疗、养老、住房等群众日益增长的新期待与新关切,唯有继续发扬钉钉子精神,主动作为、全力以赴,在现代化建设中持续回应民生诉求,才能把好事办实、实事办好,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

量力而行,彰显的是理性与务实。民生改善具有

长期性、艰巨性、复杂性,不能脱离实际、超越阶段。我国作为世界上最大的发展中国家,仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这一基本国情是谋划一切民生工作的根本依据。"十五五"时期,我们面临的国内外环境依然复杂严峻,改革发展稳定任务艰巨繁重。在推进民生事业时,必须尊重客观规律、保持历史耐心,既要着眼长远发展目标,又要立足当前实际条件;既要尽力满足人民群众的合理诉求,又要避免作出超越发展阶段的承诺,做到科学规划、循序渐进,避免陷入一些国家曾出现的"资本至上"或脱离实际的"过度福利化"困境,真正实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

尽力而为与量力而行,辩证统一于中国式现代化的生动实践。尽力而为而不盲目冒进,量力而行而不消极保守,二者相辅相成,关键在于找到平衡点、把握节奏感。当前,我国正处在转型升级的关键期,人口结构变化、区域发展差异、财政收支压力等现实挑战交织叠加,决定了民生政策不能搞"一刀切",更不能"一哄而上"。在"十五五"规划这张蓝图上,无论是

推动更加充分更高质量就业,构建优质均衡的教育和医疗卫生服务体系,还是完善全覆盖、可持续的社会保障体系,扎实推进共同富裕取得更为实质性的进展,都需要在设定目标时科学务实,在投入保障上尽力倾斜,在推进过程中稳扎稳打,确保民生改善与经济发展相互促进、相得益彰。只有在"尽力"与"量力"之间找到最优解,既要防止"无所作为"的消极心态,又要避免"急于求成"的冒进倾向;既要保持改善民生的战略定力,又要把握民生建设的节奏力度,才能真正把民生实事办到群众心坎上,把发展成果转化为可感可及的幸福生活。

"国之兴衰,系于民生。"让我们继续以"尽力而为"的主动担当、"量力而行"的务实清醒、"久久为功"的战略韧劲,在"十五五"规划指引下,于政策制定中体现人民至上,在资源分配中注重公平效率,在改革推进中兼顾当前长远,以系统思维推动民生建设行稳致远,让发展成果更多更公平惠及全体人民,为全面推进中国式现代化凝聚起更加磅礴的奋进力量。

(据《学习时报》 戴菁)