

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚

坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新

的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势,破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主

动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织,动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发

展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的

二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。(下转第四版)



长城一号旅游公路神池段。

本报记者 张存良摄

学习贯彻党的二十届四中全会精神

使命重在担当 实干铸就未来

——党的二十届四中全会精神在忻州广大干部群众中引发强烈反响(二)

“十四五”时期打下了很好的基础,“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,回望“十四五”,展望“十五五”,更应只争朝夕、奋发进取,保持战略定力,增强必胜信心,积极应变应求变,在中国式现代化新征程上交出更为优异的答卷。

党的二十届四中全会一闭幕,繁峙经济技术开发区党工委便把会场搬进车间,对照公报“先立后破”四字,回望五年历程,繁峙经济技术开发区曾借非煤矿山整合之痛,完成一次“静默换道”,把资源红利让位于制造红利,曾用“三化三制”手术刀,把“管委会”瘦身为“服务员”,让市场说话、企业打分;更把“三有”做成机制——“有人管事”是一支队伍下沉一线,“有钱办事”是财政授权支付秒批秒兑,“有权谋事”是3324项赋权一枚印章管到底。繁峙经济技术开发区党委书记、管委会主任乔哲表示,学习贯彻党的二十届四中全会精神,就是要把这份清醒保持下去,让“立”的底气更足——立足实体经济巩固制造业根基、依托科技创新培育新质生产力,让“破”的步调更稳——破除“唯GDP”论等陈旧观念、打通体制机制堵点,为“十五五”蓄势赋能。坚持把最难的事放在最前面,产业上不再追求“大而全”,而是转向“精而深”,让铸造产业回归工匠精神,让新能源扎根绿电土壤,让现代物流成为制造业的“贴身护卫”,让一杯黄酒带出“乡愁”经济;空间上不“摊大饼”只“蒸小笼”,把13.97平方

公里切成若干“产业社区”,每一格都有龙头企业引领、中小企业跟进、创新平台相伴;机制上继续拆墙透绿——拆掉审批的高墙、融资的围墙、人才的玻璃墙,让要素自由流动、活力充分涌流。让“管委会+公司”双轮跑出土路、跑上高速;生态上先立“绿电”再立“园区”,风电、光伏、储能、微电网次第铺开,让碳账本变成发展红利。

身处新能源开发“黄金地带”的神池县,年风能有效时数为4927小时,是山西乃至全国内陆地区风力资源较好的地区之一,同时年日照时数2816.7小时,太阳能资源也十分丰富。截至“十四五”中后期,神池县已建成新能源项目145.04万千瓦,其中,风电项目113万千瓦,光伏项目19.04万千瓦,储能项目10万千瓦,生物质热电联产项目3万千瓦。该县持续加强对新能源产业发展规划布局,推动形成风、光、生物质多能互补、发、输、储、用一体化发展的开发建设格局。神池县发改局局长宫向舜表示,深入学习贯彻、全面贯彻落实党的二十届四中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,按照神池县委“13653”发展布局,聚焦工业产业,用足用好“以旧换新”“以大换小”等一揽子增量政策,有序开展老旧风电场更新工作。发挥技改资金杠杆效应,大力推动“智能+”技改,加快高端化、智能化、绿色化改造,全面提升产业竞争力。加速新能源产业发展壮大,依托神池绿色资源优势和装机

比较优势,围绕“双百万千瓦绿色能源基地县”目标,推动“风光储”一体化发展,稳步发展新

型储能,提升电力保供输送能力,持续巩固绿色能源全省领先优势。

地处晋西北的偏关县是黄河中游强烈侵蚀区和国家级生态脆弱区,水资源短缺,严重制约经济社会发展。“十四五”期间,偏关县实施农村饮水安全巩固提升工程,提升了农村自来水普及率,依托水保综合治理项目,建成大中型淤地坝132座,形成了新的水保生态治理格局。同时严格落实水资源刚性约束,完成了县域节水型社会达标建设任务。偏关县政协副主席、水利局局长梁晓光表示,“十五五”期间,偏关县坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,重点提升城乡供水和工农业生产用水保障水平,构建县级水网。通过对中小河流综合治理、山洪沟坡面流治理提档升级,增强洪涝灾害防御能力。全面实施水源涵养及水土流失治理,改善水生态环境。完善水资源刚性约束制度,严格落实“四水四定”,强化节水约束性指标管理。建设县域水安全保障体系,坚持立足全局、节水优先、绿色发展、系统治理、两手发力、技术创新,为全县高质量发展提供水安全保障和支撑。

(任逢春 原杰 郑志东 胡波)

本版责编:鲁明强

人民日报评论员文章

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,既与“十四五”规划一脉相承,又在准确把握未来5年发展大势的基础上部署了战略任务,对于我们继续紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。

“十四五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们紧紧围绕推动高质量发展这一主题,深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,持续推动质量变革、效率变革、动力变革,推动中国经济在“量”上接连跨越新关口,在“质”上持续实现新突破。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从“十四五”时期积极培育壮大新质生产力的实践中,我们更能深刻理解为什么“十五五”时期要继续以推动高质量发展为主题,把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

看发展结构,更加优化。传统产业转型升级,新兴产业培育壮大,未来产业前瞻布局,我国高新技术企业数量从2020年的27万家增长至50多万家,新业态新模式蓬勃兴起,先进产业聚链成群,前沿领域加快孕育。

看发展动能,更加强劲。累计建成230多家卓越级智能工厂和1260家5G工厂,培育形成60多个新兴产业领域国家先进制造业集群,国家级人工智能专精特新“小巨人”企业超400家……科技创新不断催生、引领和壮大新质生产力,点燃高质量发展新引擎。

看发展底色,更加鲜明。“十四五”时期前4年单位国内生产总值能耗累计降低11.6%,建成全球最大清洁发电体系,全社会用电量中每3千瓦时电就有1千瓦时绿电……降碳、减污、扩绿、增长协同推进,绿色低碳转型步履坚实。

谋划部署“十五五”时期经济社会发展,全会把坚持高质量发展明确为必须遵循的一条重要原则,把高质量发展取得显著成效放在主要目标的首位。当前,无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题,还是为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,抑或是有效应对外部环境变化带来的各种不确定性,都要求我们必须继续牢牢守住高质量发展这个主题,坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

如何推动高质量发展?最重要的是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。全会提出,抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。这一重要部署,必将科学指引培育发展新质生产力的新动能,为高质量发展不断拓展新空间、塑造新优势。

科技创新是世界百年变局的“关键变量”,中国式现代化要靠科技现代化作支撑。发展新质生产力,科技创新是核心要素。学习贯彻全会精神,要以科技创新为引领、以实体经济为根基,建设现代化产业体系,加快经济社会发展全面绿色转型。要加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设,筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。同时也要深刻认识到,发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件,必须充分考虑现实可行性。要牢牢把握“因地制宜”的要求,科学理性、实事求是地开展工作,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,防止一哄而上。

以高质量发展全面推进中国式现代化,引领14亿多人整体迈入现代化,这是人类史上的罕见壮举,是新时代中国共产党人的使命担当。新征程上,以新发展理念为引领,以新质生产力为支撑,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们一定能把国家发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,把中国式现代化宏伟目标变为美好现实。

市人大常委会调研组开展地热水资源保护执法检查与温泉康养立法调研

本报讯 (记者张林泉)10月23日,市人大常委会副主任罗志宏带领调研组在忻府区开展《忻州市地热水资源保护条例》执法检查,并就《忻州市温泉康养产业发展促进条例(草案)》进行立法调研。

调研组深入忻府区相关部门和企业,详细了解地热水资源保护法规落实情况与温泉康养产业发展现状,认真听取《忻州市地热水资源保护条例》实施情况汇报,广泛征集对《忻州市温泉康

养产业发展促进条例(草案)》的立法建议,并就相关问题现场研商对策,提出指导意见。

罗志宏强调,要健全统一管理与综合执法机制,加强重点区域地热水开采总量管控,严格落实生态保护与修复措施;要系统梳理政策瓶颈与制度需求,研究提出科学可行、操作性强的立法草案框架,为推动我市温泉康养产业高质量发展提供有力法治保障。

论学习贯彻党的二十届四中全会精神

以推动高质量发展为主题,因地制宜发展新质生产力