山西东方国旅 SHANXI EASTERN INTERNATIONAL TRAVEL SERVICE
相约东方国旅 带你畅游世界
山西东方国旅忻州广电大楼营业部 TEL：3032752 13293932835

中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

（上接第一版）

主要目标是：到2030年，现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到2035年，现代化人民城市基本建成。

二、优化现代化城市体系

（一）稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，构建布局合理的现代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群，推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用，促进城市间定位错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作，优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈，支持有条件的地方推进同城化发展，建立健全同城化发展体制机制，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享。

（二）增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能，控制超大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。支持超大特大城市结合实际推进制度创新。支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力。支持超大特大城市布局科技创新平台基地，提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

（三）提高中小城市和县城承载能力。推动中小城市结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，按程序稳慎优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济。因地制宜发展小城镇。适时调整扩大经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇经济社会管理权限。推动人口持续流出的城市和资源型城市转型发展。支持边境城镇增强稳边固边、人口集聚、安全发展能力。统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

三、培育壮大城市发展新动能

（四）因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关，强化科技创新与产业创新协同，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，因地制宜发展新质生产力。加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。培育壮大先进制造业集群。发展智能建造，培育现代化建筑产业链，加快推动建筑业转型升级。大力发展生产性服务业，推动生活性服务业补齐短板、提高水平。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济，培育消费新场景。深化国际消费中心城市建设。

（五）激活城市存量资源潜力。全面摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数。改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理，提高运行效能。优化产权归集、整合、置换和登记政策，盘活利用存量低效用地。

（六）建立可持续的城市建设运营投融资体系。落实地方政府主体责任，统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道。对涉及重大安全和基本民生保障的，中央财政加大专项转移支付支持力度，中央预算内投资予以适当补助。创新财政金融政策工具，吸引和规范社会资金参与，稳慎推进公用事业价格改革。强化中长期信贷供给，发挥债券市场、股票市场融资功能，鼓励保险、信托等机构提供金融服务。加快融资平台改革转型，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

（七）提升城市对外开放合作水平。优化城市开放环境和服务，营造国际化城市生活空间。打造国际性综合交通枢纽城市。支持有条件的城市承担重大外事外交活动，吸引有影响力的国际组织落户。结合高质量共建“一带一路”，建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。加强人居领域国际交流合作，持续提升世界城市日、全球可持续发展城市奖（上海奖）影响力。

四、营造高品质城市生活空间

（八）系统推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。实施物业服务质量提升行动。稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，建设创新型产业社区、商务社区。加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。科学制定实施城市更新专项规划，一体化推进城市体检和城市更新，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境，促进产城融合、职住平衡。

（九）完善城市基础设施。优化城市基础设施布局、结构、功能，加强系统集成。高效利用城市地下空间，优化城市空间结构。加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊。强化第五代移动通信网络（5G）、千兆光网覆盖，优化算力设施建设布局，推进新型城市基础设施建设。优化城市水资源配置和供水保障管理体系。健全现代化综合交通运输体系，提升城际、城内通勤效率，完善交通枢纽换乘换装设施布局，加强停车位、充电桩等便民设施建设。

（十）提升公共服务优质均衡水平。健全精准高效的就业公共服务体系。完善灵活就业人员、农村进城务工人员、新就业形态人员社保制度。加快适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。扩大普惠养老服务供给，促进医养结合。健全普惠育幼服务体系，大力发展托幼一体服务。优化教育资源配置，实施基础教育扩优提质行动计划，推进学习型城市建设。大力实施医疗卫生强基工程，建设紧密型医联体，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。因地制宜发展保障性住房。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。加强社会保障和分层分类社会救助，兜牢民生底线。

五、推动城市发展绿色低碳转型

（十一）推进生产领域节能降碳。实施工业能效、水效提升行动，推广绿色低碳先进工艺技术装备。加强高耗能高排放项目管控，推动落后产能有序退出。建立重点产品碳足迹标识认证制度。建立工业园区集中供能体系，推动废水、余热、固废协同处置全覆盖。大力发展绿色建筑，加快新型建材研发应用，推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展，加大既有建筑节能改造力度。

（十二）践行绿色低碳生活方式。深入实施国家节水行动，全面推进节水型城市建设。推进北方地区冬季清洁取暖。推广节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装用材消耗。持续推进“光盘行动”。深入推进城市生活垃圾分类，推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。优先发展城市公共交通，倡导绿色低碳出行。

（十三）加强城市生态环境治理。强化生态环境分区管控实施。深入实施城市生态修复工程。健全城市公园和绿道网络体系，建设口袋公园，推进绿地开放共享。推动重点城市及周边区域大气污染物协同减排，持续改善空气质量。加强城市噪声污染、餐饮油烟治理。加强抗生素、微塑料等新污染物治理。推进建筑垃圾资源化利用和处置。推动城市生活污水管网全覆盖，巩固城市黑臭水体治理成效，建设幸福河湖、美丽河湖。

六、增强城市安全韧性

（十四）加强房屋和市政基础设施安全管理。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。严格限制超高层建筑，增强高空消防能力。实施城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程。加强群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设。推动重要设施、能源、水源等分布式布局，完善抗灾设防标准，提高安全保障能力。

（十五）强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产责任制，坚持党政同责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，督促生产经营单位落实安全生产主体责任。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点，分级、智能、精准管控重大风险源，常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度，注重评价结果运用。

（十六）提高城市公共卫生防控救治水平。推进国家区域公共卫生中心建设。加强国家重大传染病防治基地、国家紧急医学救援基地和传染病定点医院防治能力建设，构建分级分层分流救治体系。加强应急医疗物资储备。推进多部门、跨城市协同，强化公共卫生应急管理和联防联控。健全精神卫生服务体系。

（十七）增强城市综合防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾救灾弹性空间。健全洪涝联排联调机制，提升城市排水防涝能力。统筹利用地上地下空间，加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。科学制定巨灾应急预案。加强应急指挥、处置和救援体系建设，推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。

七、促进城市文化繁荣发展

（十八）推动城市历史文化保护利用传承。加强对城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护，完善城乡历史文化保护传承体系。健全城市文化遗产普查调查制度，开展老城及其历史街区专项调查。建立以居民为主体的保护实施机制。推动历史文化名城、街区整体保护，活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产，依托历史文化街区和历史地段，结合实际开展文化展示、特色商业、休闲体验等。加强文物资源保护管理利用和非物质文化遗产保护利用传承。

（十九）塑造城市特色风貌。植根中华优秀传统文化，建设崇德向善的文明城市，彰显中国气质、中国风范。强化城市规划的管控和引导作用，推动实现功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织。完善城市风貌管理制度，提升审美品位。落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，加强建筑设计管理，推动城市建筑更好体现中华美学和时代风尚。不得大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名。

（二十）丰富城市精神文化生活。大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神。创新拓展新型公共文化空间，根据实际需要完善城市文化设施。优化城市文化产品供给，创新动漫、影视、数字艺术、创意设计等业态，推动文化与旅游、科技、体育等融合发展。

八、提升城市治理能力水平

（二十一）完善城市治理工作体系。发挥好“一委一办一平台”作用，建立健全城市党委或政府主要负责同志牵头的城市管理统筹协调机制。健全城市管理与市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理等领域权责清晰、协同高效的综合行政执法体制，科学确定执法人员配备比例标准，保障必要工作条件。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制，充分发挥志愿服务作用，拓宽新就业群体参与渠道。

（二十二）推动城市治理智慧化精细化。推进城市全域数字化转型。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座，完善城市信息模型（CIM）平台。深化数据资源开发和多场景应用，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。加强城市建设档案管理和数字化建设。完善网格化治理机制，推进城市小微公共空间改造，整治提升背街小巷、房前屋后环境。

（二十三）加强城市社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党建引领基层治理协调机制，推动构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。用好市民服务热线，完善群众诉求响应办理机制。推动城市管理进社区。加强超大社区等特殊区域治理。强化社会治安整体防控，发展壮大群防群治力量。加强社区工作者队伍建设。发挥好村（居）法律顾问队伍作用。健全社会安全稳定风险监测预警体系，提高风险动态监测预警能力。健全社会心理服务体系和危机干预机制，严密防范个人极端事件。

九、加强组织实施

坚持和加强党中央对城市工作的集中统一领导，构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，提高领导干部城市工作能力。健全城市规划、建设、治理等领域法律法规和政策制度，增强政策协同性。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义，严肃查处违规违纪违法行为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设，培养城市规划、建设、治理等各类专业人才，打造城市领域高端智库。各地区各有关部门要加强组织实施，强化协同配合，结合实际抓好本意见贯彻落实。住房城乡建设部、国家发展改革委要会同有关部门加强协调指导。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。（新华社北京8月28日电）

2025中国国际大数据产业博览会开幕

8月28日，参会人员在2025中国国际大数据产业博览会开幕式现场与一款机器人互动。

8月28日，2025中国国际大数据产业博览会在贵州省贵阳市开幕。本届数博会以“数聚产业动能 智启发展新篇”为主题，展现数据要素与人工智能技术融合创新的最新成果，推动数据资源的高效汇聚与价值释放，为产业升级和经济高质量发展注入强劲动力。

新华社记者 杨文斌 摄

山西：奋力打赢降碳攻坚战

在位于山西省临汾市的晋南钢铁集团厂区，一片片光伏板整齐排列在厂区内的太子湖上，水上发电、水下养鱼是这个钢铁厂的降碳利器。

“万亩太子湖光伏项目今年4月底全部并网发电，预计每年可发电约2亿千瓦时，为企业节省电费约1亿元，同时，减少二氧化碳排放15.7万吨。”晋南钢铁能源规划部总经理张立刚说，围绕自发自用和绿色低碳目标，晋南钢铁大力发展光伏项目，深挖节能减排潜力。

打好降碳攻坚战，重点行业节能降碳是关键。在山西，大量的煤、焦、冶、电行业正在全力冲刺降碳目标。

在位于山西省介休市的安泰集团厂区，一片绿色的水池内，水随着特制工具的搅动上下翻滚，水池底部的管道不断送进二氧化碳，配合屋顶的阳光，煤基烟气二氧化碳微藻碳减排不停运行。

“这不仅可实现二氧化碳高效减排，而且可通过固碳、固氮养殖，实现工业废气碳中和、碳减排。”微藻项目负责人安泰恩懿生物技术开发有限公司总经理张亮说。

“近几年我们加快企业节能减排技术改造，同时研发上线碳资产管理平台，实现了从设备数据采集，到云端数据运算，再到可视化洞察与追踪的碳排放数据化管理。”山西安泰控股集团有限公司常务副总经理王凤斌说。

近年来，山西持续践行高碳省份低碳发展战略，降碳工作取得突破性进展。山西有序推动落后煤电机组关停淘汰，推动“三改联动”应改尽改，降低度电煤耗，累计完成煤电机组“三改联动”超7000万千瓦。11个市全部完成国家清洁取暖试点城市改造任务，每年可减少散煤燃烧600万吨以上。

今年5月，在娄烦县吕梁山腹地，一排排风力发电机组高耸在崇山峻岭之中，山西省最大规模的300兆瓦风光电项目顺利并网发电，为山西省经济社会发展注入绿色电能。

一方面着力推动非化石能源消费提升，另一方面深入实施能源领域节能降碳行动，山西正在通过能源结构的改变从根本上扭转碳排放高企的态势。

在山西省晋城市，高平米山新能源重卡充电站等13个工业园区重卡充电站项目正在抓紧建设，国网晋城供电公司发展策划部专责张国栋说，晋城市今年将新建2000个以上公共充电桩，实现物流园区、工业园区电动重卡充电站全覆盖。

晋城市的充电桩建设是山西能源消费格局变化的一个缩影，也是山西持之以恒发展新能源替代进行降碳的有力尝试，通过改变传统高碳消费习惯，低碳消费为结构性降碳提供了现实基础。

在物流领域，为推进节能降碳，山西决定对氢能货车高速公路通行费实施全额补贴；正在建设的山西太原武宿零碳机场项目通过采用太阳能和中深层地热能等可再生能源并提升能效，帮助太原武宿国际机场实现年度二氧化碳净零排放；在山西省定襄县的法兰专业镇，通过全行业碳账户碳足迹管理，定襄法兰行业实现年减排二氧化碳约2.9万吨……打好降碳攻坚战，山西在行动。

（新华社太原8月28日电）

我国科学家在6G无线通信领域取得新突破

新华社北京8月28日电 （记者**魏梦佳**）我国科学家近日成功研制出超宽带光电融合集成系统，首次实现全频段、灵活可调谐的高速无线通信，有望为未来更畅通可靠的6G无线通信提供保障。该成果27日晚在线发表于《自然》杂志。

6G作为下一代无线通信网络，需要在多样化场景下满足各种频段的无线信号高速传输。然而，传统电子学硬件仅适应于单个频段，不同频段的器件又有不同的设计、结构和材料，很难实现跨频段或全频段范围的工作。

为此，北京大学、香港城市大学组成的联合研究团队，历经4年，自主研发出超宽带光电融合集成系统。该系统的无线信号从0.5GHz（千兆赫兹）到115GHz范围内任一频点都可实现高速传输——这一全频段兼容能力国际领先。该系统还具有灵活可调谐能力，在信号受到干扰时，能动态切换至安全频段建立新的通信通道，提升了通信的可靠性和频谱利用效率。

“这项技术就好比建了一条超宽的高速公路，车辆就是电子信号，车道是频段。过去，车都只能挤在一两个车道上，而现在有很多车道可选择。如果一条道堵了，车还能灵活换道再走，车走得更快，不会堵车。”北京大学电子学院副院长王兴军教授说。

王兴军表示，通过植入AI算法，这种新系统将催生更灵活智能的AI无线网络，不仅可在多种复杂场景下应用，同步实现实时数据传输与环境精准感知，还可自动规避干扰信号，让网络信号传输更安全通畅。

五百强发布会举行 二〇二五中国民营企业

新华社沈阳8月28日电 （记者**范思翔、丁非白**）8月28日，由全国工商联、辽宁省人民政府共同主办的2025中国民营企业500强发布会暨全国优强民企助力辽宁全面振兴新突破大会在辽宁沈阳举行。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙出席会议并讲话。

高云龙表示，广大民营企业要坚定信心，把思想和行动统一到党中央对经济社会发展大势的科学判断和决策部署上来，在中国式现代化建设中大显身手。要挺膺担当，践行新发展理念，按照发展新质生产力要求，走稳走好高质量发展之路。要苦练内功，建立完善中国特色现代企业制度，不断提升企业治理能力和治理水平，履行社会责任，诚信守法经营，争创世界一流企业。

会议发布了“2025中国民营企业500强”榜单、《2025中国民营企业500强调研分析报告》等。

职业病医院标准发布 二级、三级医院建设有了“硬杠杠”

新华社北京8月28日电 （记者**李恒**）根据国家卫生健康委官网28日发布的通知，为加强职业病防治能力建设和服务体系建设，国家卫生健康委制定《职业病医院基本标准（二级、三级）》，对二级、三级职业病医院的床位、人员、设备按照目前职业病医院基本需求和发展前景等提出明确要求。

随着生态环境、生活方式和职业性疾病谱的不断变化，职业人群的健康面临多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面，职业病发病日趋多样化、复杂化，广大劳动者健康服务需求不断增长。

根据标准，二级职业病医院要求住院床位总数在100至199张，至少设有职业病科、内科、耳鼻咽喉科（应当设置听力检测室）等关键科室，并至少有5名具备职业病诊断资质的医师。

三级职业病医院要求住院床位总数在200张及以上，其职业病科应当包括职业中毒、尘肺、放射病、物理因素损伤、职业健康监护、肌肉骨骼疾病等专业，并至少有10名具备职业病诊断资质的医师。

值得注意的是，二级、三级职业病医院在人员配置上均提出了“每床至少配备0.7名卫生技术人员”及“每床至少配备0.4名护士”的硬性指标，并突出强调科室负责人的专业技术职称要求，从软件上保障了医疗服务的专业质量。

遗失声明

▲ 郭磊、冯月丽不慎将郭雨泽的“出生医学证明”丢失，证号：J140482255，声明作废。

▲ 保德县璐丹种植园不慎将公章丢失，章号：1422338001325，声明作废。

▲ 保德县丰泽源养殖专业合作社不慎将“开户许可证”丢失，核准号：J1724000427301，声明作废。

▲ 宁武县化北屯乡丁家沟村民委员会不慎将“开户许可证”丢失，核准号：J1717000120801，账号：2011084，开户银行：宁武县化北屯农村信用合作社，声明作废。

分类信息
刊登热线：0350—3032752
13293932835（微信同号）
地 址：忻州市长征西街31号广电大楼一层

本报地址：忻州市长征西街31号 邮政编码：034000 新闻热线：15702700016 发行方式：全国邮发 发行单位：中国邮政忻州分公司 广告许可证：晋工商广字1422004000016号 广告部电话：3032752 印刷：忻州日报印务有限公司 每月报价32元