

中共中央办公厅 国务院办公厅

# 关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(上接第一版)

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

## 二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

## 三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目审定、审定及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易市场。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,

积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

## 四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳妥推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险防范预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

## 五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子的核算方案,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度查证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务机构,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

## 六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)



## “人民必胜——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年美术作品展”在京开幕

8月25日,参观者在中国美术馆观看展出作品。

8月25日,“人民必胜——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年美术作品展”在北京中国美术馆开幕。展览汇集中国美术馆、中国共产党历史展览馆、中国人民革命军事博物馆等单位收藏的300余件美术作品和新创作品,涵盖中国画、油画、版画、雕塑等多种类型,展览将持续至9月18日。

新华社记者 鲁鹏 摄

新华社北京8月25日电(记者邹多为、张晓洁)海关总署署长孙梅君25日在新加坡举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上介绍,“十四五”期间,全国海关年均监管进出口货物52亿吨、货值41.5万亿元,体量全球最大。

孙梅君表示,“十四五”以来,全国海关忠诚履行守国门、促发展职责使命,着力提升监管效能和服务水平,海关现代化建设取得了长足进步,为高质量发展、高水平开放提供了有力支撑。

据海关统计,“十四五”以来,全国海关累计查获涉政涉枪涉爆等违禁物品515万件,检出传染病70余种18万例,处置不合格商品20多万批次,坚决把不安全风险挡在国门之外;综合治税、依法征管,累计征税9.7万亿元;保持打击走私高压态势,累计侦办走私犯罪案件2.3万起,重点领域、重点地区、重点商品走私犯罪得到了有效遏制。

开放平台建设迈上新台阶。孙梅君表示,“十四五”以来,我国新增和扩大开放口岸40个,总数已达311个,基本形成水陆空立体化、东中西全方位口岸开放布局。

年均四十一亿五千万

## “十四五”期间海关监管进出口货物体量全球最大

作为对外开放新高地,同期,综合保税区等海关特殊监管区域,以不到两万分之一的国土面积,贡献了全国五分之一的进出口总值。

海南自贸港全岛封关将于年底正式启动。“我们正全力以赴做好海南自贸港封关运作各项准备工作,出台海关监管办法,完成‘二线口岸’验收,上线智慧监管平台,近日,还将发布‘二线口岸’报关规范等3份制度文件,确保12月18日正式启动。”孙梅君说。

面对百年变局加速演进,外部环境不确定性明显增加,我国以合作共赢拓展新空间。“十四五”以来,海关对外签署合作文件519份。2024年,我国与共建“一带一路”国家进出口22万亿元,占我国进出口比重超过一半;与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长10%以上。我国已成为全球157个国家和地区前三大贸易伙伴。国际合作共赢新优势更加凸显。

孙梅君表示,下一步,全国海关将积极谋划“十五五”高质量发展新篇章,以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的新成效,为中国式现代化建设作出新贡献。

## 今年暑期多人「五天登五岳」

新华社长沙8月25日电(记者苏晓洲)常言道,“五岳归来不看山”。登临东岳泰山、南岳衡山、西岳华山、北岳恒山和中岳嵩山,是很多人旅游、健身和接受文化熏陶追求的目标之一。“五岳”景区联合推出的“畅游五岳 读懂中国”2025年中华“五岳”历史文化游活动,吸引了大量“驴友”参与。

最新统计数据表明,今年暑期赛季登顶“五岳”总报名人数已超3万人。通过活动审核打卡App,活动主办方确认从7月10日至8月25日实现徒步攀登“五岳”的“驴友”达4495人。凭借个人出色的体力、耐力、毅力和发达的交通体系,很多“登山达人”实现了“五天登五岳”。在“徒步登顶五岳总成绩”排行榜上以较大优势位居榜首的赵先生,攀登“五岳”总用时6小时10分10秒。

据了解,本次活动“徒步登顶五岳总成绩”排行榜上4位选手,均实现了“五天登五岳”。由于参与挑战的人越来越多,“五岳打卡圈”出现了很多参赛者摸索的教程和攻略:“爬山、赶路、休息”交替是基本策略,“夜爬”“晨登”可以省时,按照“先易后难”“先近后远”等原则推荐走“恒山-泰山-嵩山-华山-衡山”路线,景区间交通最好选择火车或自驾……

“五岳”历史文化游活动主办方工作人员尹骏影介绍,徒步登顶“五岳”的“驴友”中年轻人占大多数,其中总成绩排行榜前五位均为“90后”“00后”,“参赛的年轻人展现出超棒的身体素质,不惧艰险、豪情满怀的精神面貌很令人钦佩!”

成立已有40年历史的泰山、衡山、华山、恒山和嵩山景区协作组织“五岳联盟”,从2023年起每年举办“畅游五岳 读懂中国”暑假文旅活动,号召身体强健的“驴友”在一定期限内登顶“五岳”,挑战自我。

## 我国发布首个电器电子产品有害物质管控强制性国标

我国电器电子产品有害物质管控领域首个强制性国家标准《电器电子产品有害物质限制使用要求》日前发布,将于2027年8月1日正式实施。

这是记者22日从工业和信息化部新闻发布会上了解到的。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏在发布会上介绍,我国是全球最大的电器电子产品生产国和消费国。电器电子产品有害物质可能会给使用者带来健康风险,造成土壤和水源的污染等。因此,必须按照全生命周期绿色管理理念,从源头减少有害物质的使用。

标准针对铅、汞、镉、六价铬等4种重金属元素,以及多溴联苯、多溴二苯醚、4种邻苯二甲酸

酯类物质等6类持久性有机污染物,在电器电子产品中的含量提出强制性限值要求。通过标识、有害物质信息披露及技术支撑文档保存等要求,确保有害物质管控结果可追溯、可核查。

王鹏介绍,在测试方面,标准规定的10种有害物质测试方法均与相应国际标准的技术要求保持一致,推动我国电器电子产品有害物质管控与国际全面接轨,为产品进出口贸易提供便利,进一步巩固提升我国电器电子产品国际竞争力。

此外,标准实施有2年过渡期,即2027年8月1日起正式实施。对于标准实施日期之前生产或进口的产品,将给予企业1年时间用于库存产品消纳,即2028年8月1日前库存产品还可以销售。

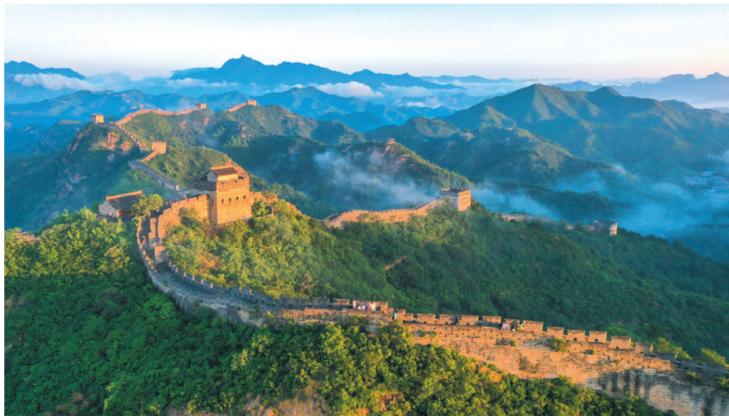
(据新华社电)



8月25日,参会人员在第五届中国—蒙古国博览会上参观。

8月25日,第五届中国—蒙古国博览会在内蒙古自治区呼和浩特市开幕。本届博览会以“深化互利合作 推进合作共赢”为主题,共有国内外1500余家企业参展,将持续至29日。

新华社记者 李志鹏 摄



## 河北承德:云海长城 壮美如画

8月25日清晨,游人在河北省承德市滦平县金山岭长城观赏云海景观。8月25日清晨,位于河北省承德市滦平县的金山岭长城出现云海景观。涌动的云海与长城、山峦相互交融,壮美如画。

新华社发(周万平 摄)

## 中国人民银行等三部门发文支持林业高质量发展

新华社北京8月25日电(记者吴雨、任军)记者25日从中国人民银行获悉,近日,中国人民银行、金融监管总局、国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》,提出15条具体措施,发挥金融力量推动林业高质量发展。

据介绍,三部门提出的举措,涉及深化集体林权制度改革金融服务,强化林业重要战略实施金融保障,加大林业产业高质量发展金融投入,建立金融支

持生态产品价值实现机制,完善政策配套体系及保障机制等五个方面。

通知提出,要加大林权抵押贷款产品和服务创新力度,拓宽可抵押林权范围,依法合规延长贷款期限,推进林权抵押贷款增量提质扩面。有条件的地区根据实际需要推动成立林权收储机构,鼓励社会资本开展林权收储担保服务。鼓励各地优化林权价值评估机制,探索建立林业数据库和交易流转平台等。

根据通知,三部门将加强国家储备林建设项目融资需求对接,优化贷款审批手续;聚焦“三北”工程等重点生态工程建设,探索多元化投入机制;积极满足林下特色产业培育、原料收储及精深加工、转型升级、冷链保鲜和物流等融资需求;鼓励金融机构探索完善林业生态产品抵押价值评估方法,促进生态资源向生态资本转化。

此外,通知还明确了相关配套政策和保障机制。通知要求,要用好结

构性货币政策工具,拓宽涉林企业直接融资渠道,加大林业领域资金支持;探索构建包括指数保险、产量保险、收入保险和责任保险在内的森林保险产品体系;构建评估、保险、监管、处置、收储五位一体的林权抵押贷款风险管理机制;各地要建立金融支持林业改革发展工作会商机制,搭建有效的协作和信息交流平台。

记者了解到,下一步,中国人民银行将与金融监管总局、国家林草局等部门加快推动通知各项工作落实落地,畅通政银企融资对接渠道,不断提升深化集体林权制度改革金融服务质效,助力林业高质量发展。

## 遗失声明

▲周金凤不慎将位于五寨县前所乡前所村的“土地承包经营权证”丢失,证号:140928200201000718j,声明作废。  
▲山西省德盛昌慈善基金会不慎将“开户许可证”丢失,核准号:J1710003529701,声明作废。

## 分类信息

刊登热线:0350—3032752  
13293932835(微信同号)

地址:忻州市长征西街31号广电大楼一层