

## 一泓清水入黄河

## 大力推进黄河流域生态保护和高质量发展

省委十二届九次全会暨省委经济工作会议强调,要深入推进黄河流域生态保护和高质量发展,加快建设美丽山西。我省作为黄河流域中游重要省份,不仅是全国“三屏四区”生态安全格局中的重要组成部分,而且是京津冀的重要生态屏障,要坚决扛起推进黄河流域生态保护和高质量发展重大战略的责任和使命,为黄河永续造福中华民族作出山西贡献。

## 推动黄河流域生态保护和高质量发展的山西实践

高位推动,政策体系逐步完善。近年来,山西牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展战略“重在保护、要在治理”的要求,省委、省政府坚持高位推动,出台实施《山西省黄河流域生态保护和高质量发展条例》,印发《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》,11市出台本地区黄河区域规划,相关部门相继印发水安全保障等10个专项规划,配套出台《山西建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区实施方案》等政策文件,形成了以1个总规划为统领、21个区域规划和专项规划为支撑、30个配套政策文件为保障的规划政策体系,构建起推动战略落实的“四梁八柱”。

综合施策,生态环境持续改善。坚持“四水四定”,强化水资源刚性约束,推动现代水网建设,启动“十百千”水保示范工程,加强黄河干流以及汾河、沁河等重要支流污染治理,水环境质量稳步提升,水资源节约集约利用能力全面提升。开展大规模国土绿化行动,2021年至2024年全省完成营造林1846.3万亩,“十四五”沙化土地治理任务全面完成,沿黄19个县率先实现基本绿化,人工造林规模连续三年位居全国第一,全省水土保持率64.58%。

统筹谋划,重大项目加快推进。稳步推进山水工程,先后争取汾河干流上游山水工程、吕梁山水工程两批次国家山水工程,开展山水林田湖草沙一体化保护修复。深入实施“一泓清水入黄河”工程,全面开展母亲河复苏建设幸福河湖三年行动。扎实开展重点地区历史遗留弃矿山生态修复等示范项目,健全完善有主矿山生态保护修复管理制度体系,实施京津冀周边及汾渭平原重点城市和黄河流域重点地区历史遗留弃矿山生态修复四期治理项目。同时,与陕西签署黄河流域生态保护和高质量发展战略合作框架协议,合力推进晋陕大峡谷保护治理等重点工作。

绿色发展,产业转型成效显著。将产业转型与生态保护相结合,积极推动能源革命综合改革试点,持续推动煤炭绿色开发利用,加快工业企业清洁生产和污染治理,与推进煤矿现代化建设、加快煤电和新能源一体化发展。积极培育发展黄河流域新质生产力,大力发展数字经济,加快5G、工业互联网等新型基础设施建设,在新能源汽车、高端装备制造、氢能等领域,启动实施产业链“链长制”,着力打造一批黄河流域先进制造业优势产业集群。

守正创新,传承赓续黄河文脉。突出规划引领,出台《山西省黄河文化保护传承弘扬规划》《山西省黄河板块旅游发展总体规划》,配套出台《山西省黄河流域非物质文化遗产保护传承弘扬专项规划(2021—2035年)》,并持续完善历史文化名城街区、名镇名村、传统村落、历史建筑保护名录,数量居全国前列。坚持文旅融合,深入实施“中华文明探源工程”,总里程达1.3万公里的黄河、长城、太行三个一号旅游公路全线贯通,实现黄河非遗区域性整体保护。讲好黄河故事,推出《表里山河》《吕梁英雄传》《黄河》等一批黄河流域优秀文

**核心阅读**

黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。要坚持保护为先,全方位筑牢生态安全屏障;坚持治理为本,高标准打好综合治理攻坚战;坚持治水为要,全流域强化水资源管理保护;坚持产业为重,全链条推动绿色低碳转型发展;坚持文化为魂,高标准打造黄河文化旅游高地,奋力谱写黄河流域生态保护和高质量发展的山西新篇章。

艺作品,持续打造黄河古建IP,成功举办旅发大会、非遗大展、非遗博览会、沿黄九省区非遗民歌展演、大河论坛、黄河峰会、山西艺术节、晋剧艺术节等重大文旅活动,向国内外讲好黄河故事、山西故事。

## 进一步推进黄河流域生态保护和高质量发展的路径

近年来,我省持续推动黄河流域生态保护和高质量发展,但依然面临着水资源供需矛盾紧张、生态修复治理需加强、产业转型升级压力较大、文化保护传承有待深化等问题。黄河流域生态保护和高质量发展是千秋大计,我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线,为全省推动高质量发展、深化全方位转型提供坚实生态环境支撑。

坚持保护为先,全方位筑牢生态安全屏障。全方位筑牢生态安全屏障是黄河流域生态保护和高质量发展的底线。一要稳步推进“三北”工程二期建设。围绕太行山、吕梁山、晋西北高原风沙源及晋西南汾河谷地等重点区域的生态保护和修复,实施一批优质工程项目;要强化汾河谷地大气污染联防联控措施落实,充分利用大数据、人工智能等新一代信息技术,构建大气质量动态监测平台,以点带面推动汾渭平原等重点区域空气质量提升。二要突出抓好水土流失治理。支持忻州、临汾、吕梁3市18县等生态退化地区,推进生态修复建设,不断提升森林覆盖率、矿山污染治理和生态修复程度;加强吕梁山黄土高原塬面保护,围绕旱作梯田和淤地坝建设“固沟保塬”综合治理体系,减少泥沙入河。三要深入推进“两山七河五湖”和岩溶大泉修复治理。以晋阳湖、漳泽湖、云竹湖、盐湖、伍姓湖为重点,加强重要湿地保护与恢复,促进湖泊生态系统良性循环、健康发展。

坚持治理为本,高标准打好综合治理攻坚战。治理黄河,重在保护,要在治理。一要打好“一泓清水入黄河”攻坚战。统筹山水林田湖草沙一体化治理,筑牢守护黄河安澜屏障;坚决推进实施与断面水质改善直接相关的重点工程,从根本上让汾河水量丰起来、水质好起来、风光美起来。二要打好综合治理攻坚战。打好汾河谷地污染治理攻坚战,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,持续推动发展方式绿色低碳转型;打好重点城市大气污染综合治理攻坚战,聚焦太原、阳泉、长治、晋城、晋中、运城、临汾、吕梁8市,突出优化能源和交通结构,推动全省空气质量明显改善。三要打好固废污染防治攻坚战。支持太原、晋城率先建设“无废”城市,探索钢铁、化工、建材

## 让黄河成为造福人民的幸福河

黄河流域是我国重要的生态安全屏障,也是人口活动和经济发展的重要区域,在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计,习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示批示,为黄河流域生态保护和高质量发展指明了方向,提供了根本遵循。

当前,我国加快绿色发展给黄河流域带来新机遇,特别是加强生态文明建设、加强环境治理已经成为新形势下经济高质量发展的重要推动力。推动黄河流域生态保护和高质量发展迈上新台阶,需要共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理,保障黄河长治久安,促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。

持续完善黄河流域生态大保护大协同格局。保护好黄河流域生态环境,促进沿黄地区经济高质量发展,是协调黄河水沙关系、缓解水资源供需矛盾、保障黄河安澜的迫切需要。我省是黄河流

域中游地区重要省份,大部分地区生态脆弱,要突出黄河治理的全局性、整体性和协同性,深化流域治理体制和市场化改革,综合运用现代科学技术、硬性工程措施和柔性调蓄手段,着力防范水之害、破除水之弊、大兴水之利,彰显水之善。

增强生态安全屏障,建设美丽山西。山西素有“华北水塔”之称,是拱卫京津冀和黄河生态安全的重要屏障。要以促进黄河生态系统良性永续循环、增强生态屏障质量效能为出发点,遵循自然生态原理,运用系统工程方法,综合提升“华北水塔”水源涵养能力,加快构建坚实稳固、支撑有力的生态安全屏障。多年来,我省坚持把黄河流域作为生态建设的主战场,以发挥“四库”功能为方向,协调推进流经县、流域区、全省域修复治理,统筹布局国土绿化、小流域治理和矿山生态修复等项目,全力提升流域可持续发展的生态承载力。

推动发展方式全面绿色转型,建设特色优势现代产业体系。黄河,“保护”在先,但最终仍要落在“发展”上。要实现生态保护和高质量发展两方面目标,必须完整准确全面贯彻新发展理念,根据

等重点领域工业固体废物减量化路径,全面推进绿色矿山、“无废”矿区建设,全面加强固体废物综合治理,强化生产过程资源的高效利用、梯级利用、循环利用。

坚持治水为要,全流域强化水资源管理保护。黄河是我国重要的水资源战略储备区,保障黄河水资源安全,对于维护国家水安全具有重要意义。一要加强水资源约束。将生态用水纳入水资源日常运行调度,加快推进城市再生水资源化利用,实施分质供水,不断压减城市新鲜水的取用,严控冬春浇期间河道取用水、农田“大水漫灌”等行为,严厉打击非法取水和无序取水等行为。二要深化水环境治理。加快推进城镇污水处理厂新建扩容及建制镇污水处理设施建设,特别是要加快雨污合流制管网改造,持续推进农村生活污水治理,加快完成重点经济技术开发区污水集中处理设施建设。三要优化水生态修复。加快推动重点河流生态复流,保障汾河干流生态流量,推进城镇污水处理厂出水生态化治理,以汾河、沁河等流域为试点,在污水处理厂排口因地制宜推进人工湿地工程建设。

坚持产业为重,全链条推动绿色低碳转型发展。产业转型升级是实现高质量发展的重要支撑。我省应坚持产业带动流域发展,持续深入推进能源革命,大力发展新质生产力,加快黄河流域绿色低碳发展。一要持续深化能源革命综合改革试点。要做好能源工业“稳控转”大文章,坚决稳住能源生产基本盘,建立国家能源保供补偿机制,加快煤炭产业“减优绿”发展,深化煤层气全产业链体制机制改革,实现资源优势向产业优势的转变;继续深化电力体制改革,加快新能源发展,探索开展“新能源+储能”试点示范,逐步把山西沿黄地区建设成为煤炭、电力、煤层气、铝业、风能、太阳能多元化发展的新型综合能源基地。二要加快培育发展黄河流域战略性新兴产业和未来产业,加快对新能源、新材料、数字经济等新业态的培育发展,进一步加快5G网络部署和云计算数据中心建设布局,推动数字技术和制造业、农牧业、文化旅游业等产业的深度融合。三要深化区域合作推进协同发展。深化与黄河沿岸省市合作,重点抓好晋陕豫黄河金三角区域和晋陕蒙黄河“几”字弯区域的战略合作,推进生态环境共保联治,引领和带动黄河流域以及中部地区实现区域经济共同发展。

坚持文化为魂,高标准打造黄河文化旅游高地。推动高质量发展,文化是重要支点。我省要建立健全黄河文化保护传承创新发展机制,深度阐释解读黄河文化,筑牢中华民族的“根”和“魂”。一要加强黄河文化挖掘研究力度。要加大黄河文化资源的普查工作,联合黄河流域其他省市共同设立黄河文化研究院,积极开展黄河文化遗产系统调查与科学研究,建立黄河文化资源名录和数据库,深刻研究阐释黄河文化核心要义、提炼黄河精神,将黄河文化融入学校教育中,不断提升黄河文化凝聚力与向心力。二要加强黄河文物保护和传承。要深入实施中华文明探源工程,加强“黄河文化”遗址古迹的保护力度,推进黄河流域非物质文化遗产的保护,保证这些非物质文化遗产的生存空间,创新文化传承利用。三要加强黄河文旅深度融合。要以建设国际知名文化旅游目的地,建设新时代文化强省为目标,加大文旅深度融合,持续打造黄河、长城、太行三大文旅品牌,培育文旅龙头企业,带动黄河流域文旅产业做大做强,全面提升山西黄河文化的影响力。(据《山西日报》 梁丽萍)

## 我们来读书



专题报告。本书为沿黄各省区“共同抓好大保护,协同推进大治理”提供了交流平台,对推动黄河国家战略实施具有重要参考价值。

黄河流域作为中华文明的摇篮和国家生态安全的重要屏障,其生态保护与高质量发展是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。当前,尽管黄河流域生态治理已取得阶段性成效,但整体性保护不足、水资源约束趋紧、发展质量不高等深层次矛盾依然突出。在此背景下,环境社会治理(ESG)理念可为破解黄河流域保护与发展难题提供创新思路。具体而言,ESG是一种充分关注环境、社会、治理等非财务因素的发展理念和可持续实践。在环境维度,ESG理念强调推动山水林田湖草沙一体化保护修复,这与黄河流域生态保护的系统性要求高度契合。在社会维度,ESG理念注重促进民生改善与文化传承,契合黄河流域高质量发展的社会目标。在治理维度,ESG理念倡导创新跨区域协同机制,有助于打破黄河流域治理的区域壁垒。为实现黄河流域的高质量发展,可以将ESG理念深度融入流域发展战略,通过构建生态产品价值实现机制、创新绿色金融工具以及培育新兴产业动能等举措,多管齐下、协同发力。

二是积极推动黄河流域保护协同格局。强化区域协同与多元共治,是提升黄河流域整体保护效能的关键举措。通过完善生态大保护大协同格局,推动上下游、左右岸合力治污,打破区域壁垒,促进协调发展,实现经济高质量发展和生态环境高水平保护齐头并进。一方面,依法整治“散乱污”企业,借助区块链、大数据和人工智能等新技术,实时监测企业环境行为,精准识别并应对潜在风险,提升监管效率与准确性。同时,为确保企业ESG信息真实可靠,聘请第三方机构进行环境审计和鉴定,有效减少“漂绿”行为。另一方面,创新绿色金融产品体系,依托黄河流域水权交易市场,开发水指标期货、期权、指数产品及证券化产品等,优化水资源配置与利用。此外,创新生态保险产品,涵盖流域生态保护项目、环境污染责任、农业生产、自然灾害等领域,全方位保障黄河流域生态安全。

三是构建黄河流域绿色发展方式。黄河流域是我国重要的生态屏障和经济区域,通过创新产业模式和设立转型基金,黄河流域将加速实现绿色低碳转型,为高质量发展注入新动力。一方面,创新“生态+”产业发展模式,结合黄河流域不同区域特点,因地制宜发展特色产业。例如,在黄河三角洲地区,可发展“湿地+生态旅游”“盐碱地+生物科技”等新兴产业;在黄土高原地区,推进“水土保持+生态农业”“生态修复+碳汇经济”产业链建设;在青藏高原地区,发展“草原保护+特色畜牧业”“新能源开发+绿色工业”等产业。通过这些模式,发挥各地比较优势,构建优势互补的区域经济布局,实现高质量发展和高水平保护的双赢。另一方面,设立ESG导向的黄河流域产业绿色转型基金。以财政资金撬动社会资本投资,由专业公司管理,推动节能环保、高端装备制造、新能源、新材料等符合ESG要求的项目投资。这不仅有助于新技术、新产业、新业态、新模式的发展,还能促进黄河流域产业绿色转型,为流域经济发展注入新动力。

四是创新产业模式与新型基础设施建设。在黄河流域生态保护和高质量发展的时代背景下,创新产业模式与推进新型基础设施建设成为关键路径。一方面,深化企业改革。ESG评价需兼顾国际准则与黄河流域保护发展特点,推动企业和投资者提升ESG意识,强化实践。同时,借助数字化转型提升企业ESG信息采集和应用能力,助力企业实现科学化、精准化、智能化发展。另一方面,推进新型基础设施建设。强化顶层设计,明确建设方向,考虑区域差异性,实施精准布局。上游地区侧重生态监测与保护类新型基础设施,如智能水文监测站、生态遥感系统等;中游地区强化智慧农业、智能制造等产业融合类基础设施;下游地区依托城市群,发展高速信息网络、大数据中心等,促进数字经济发展。

五是统筹黄河流域城乡发展。在推动黄河流域生态保护和高质量发展的进程中,统筹城镇与乡村发展是实现区域协调共进的关键举措。一方面,建立乡村振兴实验室。整合黄河流域已有乡村振兴、区域发展、农业农村、文旅融合等平台,以多学科研究团队为基础,通过学科交叉和创新研究方法,围绕政策模拟与评估、乡村规划与生态振兴、乡村社会治理与法治建设等领域,建设集流域智库、成果转化、产学研融合、人才培养等功能于一体的黄河流域乡村振兴实验室,推进乡村产业、人才、文化、生态、组织协同振兴。另一方面,推行乡村生态信用制度。从生态信用、碳信用等方面建立黄河流域乡村生态信用评价指标体系,树立“绿色金融+乡村振兴+幸福黄河”的新理念、新机制、新方向。对生态信用良好的农户、农企、村等,适度放宽授信额度、降低贷款利率,同时建立健全失信惩戒机制,形成守信激励与失信约束相结合的长效机制,推动乡村生态文明建设与经济社会发展良性互动,实现生态效益与经济效益的统一。

(据《学习时报》 张丛林)

## 以环境社会治理赋能黄河流域生态保护

(据《山西日报》 郭艳)